

CAPITULO III

FINANZAS

PUBLICAS

Los resultados de la gestión del sector público señalan que la política fiscal, en 1989, tuvo un carácter expansivo, teniendo el Tesoro General de la Nación la mayor participación en el déficit del Sector Público no Financiero (91,4%). El crecimiento del gasto corriente (30,3%) superior al de la inversión (23,9%) indica la orientación del gasto público. Las Empresas Públicas se constituyeron en el principal generador de ingresos del Sector Público no Financiero (SPNF) con el 52% del total, nivel similar al del año anterior. Por otro lado, la inversión pública alcanzó en el año 1989 el nivel de \$us 348,3 millones, siendo los sectores de Transportes e Hidrocarburos los que recibieron la mayor inversión.

No se logró controlar el déficit público,, de modo que la política fiscal no pudo coadyuvar a las metas de política económica del Gobierno.

3.1. SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO (SPNF)

El déficit global del SPNF fue de Bs 608 millones, representando 4,9% del PIB, menor en un punto porcentual al registrado en 1988.

El saldo en cuenta corriente de 1989 arrojó un superávit de Bs 124,4 millones, constituyéndose en 1,0% del PIB, nivel superior en 0,2 puntos porcentuales al registrado el año anterior.

3.2. GOBIERNO GENERAL

3.2.1. TESORO GENERAL DE LA NACIÓN (T.G.N.)

El déficit global del TGN fue de Bs 555.3 millones (en base devengado), equivalente a 4,5% del PIB y 91,4% del resultado económico del SPNF. De este modo, la relación entre el déficit global del TGN y el PIB se elevó en 0,8 puntos porcentuales (Cuadro No. 17).

El déficit corriente del TGN pasó de Bs 279,1 millones a Bs 393,3 millones en 1989, registrando un incremento de 40,9%.

El déficit de capital fue de Bs 162 millones, los ingresos de capital alcanzaron a Bs 39 millones y los gastos de capital a Bs 201 millones, debido a una elevación de 40% en las transferencias de capital al sector público, alcanzando ésta un monto de Bs 87,8 millones, (46,5% correspondiente a YPFB y 30,2% al Servicio Nacional de Caminos).

La ejecución de los ingresos corrientes del Tesoro General de la Nación, alcanzó a Bs 1.464,9 millones, superior en 17,5% a la registrada el año anterior. Su participación en el total de ingresos corrientes del Sector Público no Financiero se redujo del 47,3% en 1988 al

40,8% en 1989. En términos del PIB, los ingresos del TGN tuvieron una participación de 11,8%. (Cuadro 18)

La recaudación de la Renta Interna representó el 30,6% del total de ingresos corrientes, con un valor de Bs 447,8 millones, incrementándose en 22,0% respecto a la gestión pasada. Este incremento se explica por el índice inflacionario (16,5%) y por el crecimiento de la actividad económica (2,4%).

La presión tributaria de 1989 se mantuvo sin cambio respecto al año anterior (6,4%), índice que se encuentra debajo del promedio latinoamericano (15%).

Las Recaudaciones Aduaneras alcanzaron a Bs 138,3 millones, registrando una disminución del 1,2% con respecto a 1988. Su participación en el total de los ingresos corrientes del TGN disminuyó a 9,4%, pese al aumento del comercio exterior.

Los ingresos recaudados por venta de hidrocarburos en el mercado interno continuaron siendo los de mayor importancia para el TGN (39,4%), con un incremento del 19,8%, debido al ajuste en los precios de carburantes.

Los ingresos por exportaciones de gas

CUADRO No 17

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: RESUMEN DE OPERACIONES (*)
(En millones de bolivianos)

OPERACIONES DEL SPNF	EJECUC. 1987	EJECUC. 1988	EJECUC. 1989	CREC. 88/87	CREC. 89/88	1987	1988	1989
PORCENTAJE DEL PIB								
INGRESO CORRIENTE								
-T.G.N.	3,068.0	3,545.0	4,636.0	15.5	30.8	33.2	34.0	37.4
-Resto Gobierno Gral.	1,093.0	1,247.0	1,464.9	14.1	17.5	11.8	12.0	11.8
-Empresas	419.0	557.0	743.8	32.9	33.5	4.5	5.3	6.0
	1,556.0	1,741.0	2,427.3	11.9	39.4	16.8	16.7	19.6
EGRESO CORRIENTE								
-T.G.N.	3,384.0	3,463.1	4,511.6	2.3	30.3	36.6	33.2	36.4
-Resto Gobierno Gral.	1,336.0	1,526.1	1,858.2	14.2	21.8	14.5	14.6	15.0
-Empresas	392.0	393.0	513.1	0.3	30.6	4.2	3.8	4.1
	1,656.0	1,544.0	2,140.3	(6.8)	38.6	17.9	14.8	17.3
SUP(+)/DEF(-)CORRIENTE	(316.0)	81.9	124.4	(125.9)	51.9	(3.4)	0.8	1.0
INGRESOS DE CAPITAL								
-Gobierno General	85.0	54.0	196.8	(36.5)	264.4	0.9	0.5	1.6
-Empresas	85.0	53.0	126.1	(37.6)	137.9	0.9	0.5	1.0
	0.0	1.0	70.7	---	6,970.0	0.0	0.0	0.6
GASTOS DE CAPITAL								
-Gobierno General	464.0	750.0	928.9	61.6	23.9	5.0	7.2	7.5
-Empresas	153.0	456.0	583.0	198.0	27.9	1.7	4.4	4.7
	311.0	294.0	345.9	(5.5)	17.7	3.4	2.8	2.8
UP(+)/DEF(-)DE CAPITAL	(379.0)	(696.0)	(732.1)	83.6	5.2	(4.1)	(6.7)	(5.9)
SUP(+)/DEF(-) GLOBAL	(695.0)	(614.1)	(607.7)	(11.6)	(1.0)	(7.5)	(5.9)	(4.9)
FINANCIAMIENTO								
FIN. EXTERNO								
-Desembolsos	477.0	558.1	258.6	17.0	(53.7)	5.2	5.4	2.1
-Amortización (-)	387.0	439.0	350.6	13.4	(20.1)	4.2	4.2	2.8
-Intereses No Pagados	(140.0)	(132.0)	(143.4)	(5.7)	8.6	(1.5)	(1.3)	(1.2)
-Mora Argentina	230.0	304.0	295.7	32.2	(2.8)	2.5	2.9	2.4
-Disminución Mora	0.0	(9.0)	(229.2)	---	2,446.7	0.0	(0.1)	(1.8)
	0.0	(44.0)	(15.1)	---	(65.7)	0.0	(0.4)	(0.1)
FIN. INTERNO								
- Sistema Bancario	218.0	56.0	349.1	(74.3)	523.4	2.4	0.5	2.8
- Contratistas	118.0	255.0	559.4	116.1	119.4	1.3	2.4	4.5
- Deuda Flotante	0.0	(153.0)	(234.2)	---	53.1	0.0	(1.5)	(1.9)
- Otro Financiamiento	100.0	(46.0)	34.9	(146.0)	(175.9)	1.1	(0.4)	0.3
	0.0	0.0	(11.0)	---	---	0.0	0.0	(0.1)

FUENTE : FLUJOS DE CAJA DEL IGN E INFORMES DE SAFCO.

ELABORADO: BCB - GERENCIA DE ESTUDIOS ECONOMICOS - SUBGERENCIA DEL SECTOR MONETARIO.

Nota: PIB 1987 9238, 1988 10429, PIB 1989 12393.

(*) : En base devengado.

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: EJECUCION DE INGRESOS (*)
(En millones de bolivianos)

INGRESOS CORRIENTES	(p)		PARTIC.		EJECUC.		(p)		PARTIC.		EJECUC.		TASA DE CREC.	
	1988	%	%		1988	%	1989	%	%		1989	%	89/88	
I. Ingresos TGN	1,247.0	47.3	100.0		1,464.9	40.8			100.0				17.5	
Renta Interna	367.0	13.9	29.4		447.8	12.5			30.6				22.0	
Renta Aduanera	140.0	5.3	11.2		138.3	3.8			9.4				(1.2)	
YPFB Mdo. Interno	482.0	18.3	38.7		577.3	16.1			39.4				19.8	
YPFB Mdo. Externo	206.0	7.8	16.5		160.1	4.5			10.9				(22.3)	
Part.Exced.Emp.Est.	12.0	0.5	1.0		42.6	1.2			2.9				255.0	
Varios	40.0	1.5	3.2		98.8	2.8			6.7				147.0	
II. Ingr.Resto Gob.Gral.	557.0	21.1	100.0		743.8	20.7			100.0				33.5	
Renta Interna	122.0	4.6	21.9		340.5	9.5			45.8				179.1	
Renta Aduanera	47.0	1.8	8.4		75.8	2.1			10.2				61.3	
Otros Ingresos	388.0	14.7	69.7		327.5	9.1			44.0				(15.6)	
III. Ingresos Empr.Pub.	1,741.0	66.0	100.0		2,427.3	67.6			100.0				39.4	
YPFB	1,328.0	50.3	76.3		1,556.0	43.3			64.1				17.2	
Otras	413.0	15.7	23.7		871.3	24.3			35.9				111.0	
IV. Menos: Transferencias	907.0	34.4	100.0		1,043.7	29.1			100.0				15.1	
V. Total General	2,638.0	100.0	100.0		3,592.3	100.0			100.0				36.2	

FUENTE: FLUJOS DE CAJA DEL TGN E INFORMES DE SAFCO.

ELABORADO: BCB - GERENCIA DE ESTUDIOS ECONOMICOS - SUBGERENCIA DEL SECTOR MONETARIO.

(*) : En base devengado.

(p): Preliminar.

disminuyeron en 22,3%, alcanzando un valor de Bs 160,1 millones y una participación del 10,9%. Fueron afectados por la mora en el pago por parte de la Argentina y por la compensación de deuda externa con ese país con facturas de exportación de gas, por un monto equivalente de Bs 82,5 millones.

Las Transferencias de Excedentes del Sector Público al TGN se incrementaron en un 255%. Esta elevación se originó en las transferencias de ENTEL por un valor de Bs 42,6 millones.

Los egresos corrientes del TGN ascendieron a Bs 1.858,2 millones (15% del PIB), mostrando una tasa de crecimiento de 21,8% respecto a 1988. La participación de los egresos corrientes del TGN en el total de los egresos del SPNF fue de 53,6%, nivel inferior en 6,1 puntos porcentuales al del año anterior (Cuadro No. 19).

La estructura de egresos del TGN se caracteriza por una preponderancia de Servicios Personales, que en 1989 representó el 37,6% del total de los egresos corrientes, inferior en 0,6 puntos porcentuales al de 1988, y con una tasa de crecimiento de 19,7%, en relación al año anterior. El ascenso se debió al aumento de sueldos y salarios en un 15%, siendo el monto de este ítem de Bs 698 millones.

En materia de endeudamiento público, se destacó el aumento en el monto

pagado de la deuda externa por el TGN (Bs 504 millones), que alcanzó al 27,1% de la ejecución presupuestaria de egresos, con un crecimiento del 25,4% respecto a la gestión anterior. Los egresos por pago de la Deuda Interna aumentaron a Bs 17,8 millones en 1989, con un incremento del 11,3%.

Las cuentas de Reservas y de Otros se incrementaron en 387,1%, a causa de la deuda flotante y el pago acumulado de beneficios sociales a los retirados.

Las Transferencias mostraron un crecimiento de 13,6%, con una participación del 12% sobre el total del gasto corriente.

3.2.2. RESTO DEL GOBIERNO GENERAL

Los ingresos corrientes del resto del Gobierno General participaron en el 6% del PIB en 1989, 0,7 puntos porcentuales más que el año anterior, logrando un ahorro en operaciones corrientes de Bs 230,7 millones, superior en 40,7% al del año 1988. Las corporaciones, alcaldías y universidades tuvieron un aumento en sus ingresos corrientes de 33,5%, resultado constituido por el aumento de las transferencias presupuestarias. Los egresos corrientes se incrementaron en 30,6%, con una participación del Resto del Gobierno General en el total de los ingresos y egresos corrientes del SPNF de 16,0% y 11,4%, respectivamente. En 1988 esta relación fue de 15,7% y 11,3%.

CUADRO No 19

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: EJECUCION DE EGRESOS(*)
(En millones de bolivianos)

EGRESOS CORRIENTES	EJECUCION		PARTICIPACION		EJECUCION		PARTICIPACION		TASA CREC.	
	1988 (p)	%	%		1989(p)	%	%		89/88	%
I. Egresos TGN	1,526.1	59.7	100.0		1,858.2	53.6	100.0		21.8	
Servicios Personales	583	22.8	38.2		698	20.1	37.6		19.7	
Prevision Social	59	2.3	3.9		77.5	2.2	4.2		31.4	
Bienes y Servicios	256.1	10.0	16.8		270	7.8	14.5		5.4	
Deuda Publica	418	16.4	27.4		521.8	15.0	28.1		24.8	
Externa	402	15.7	26.3		504	14.5	27.1		25.4	
Interna	16	0.6	1.0		17.8	0.5	1.0		11.3	
Reservas y Otros	14	0.5	0.9		68.2	2.0	3.7		387.1	
Transferencias	196	7.7	12.8		222.7	6.4	12.0		13.6	
II. Egres. Resto Gob. Gral. (int.)	393	15.4	100.0		513.1	14.8	100.0		30.6	
III. Egresos Empr. Pub.	1,544	60.4	100.0		2,140.3	61.7	100.0		38.6	
YPFB	1,177	46.0	76.2		1,241.2	35.8	58.0		5.5	
Otras	367	14.4	23.8		899.1	25.9	42.0		145.0	
IV. Menos: Transferencias	907	35.5	100.0		1,043.7	30.1	100.0		15.1	
V. Total General	2,556.1	100.0	100.0		3,467.9	100.0	100.0		35.7	

FUENTE : FLUJOS DE CAJA DEL TGN E INFORMES DE SAFCO.

ELABORADO: BCB - GERENCIA DE ESTUDIOS ECONOMICOS - SUBGERENCIA DEL SECTOR MONETARIO.

(*) : En base devengado.

(p) : Preliminar.

3.3. EMPRESAS PUBLICAS

Las Empresas Públicas no Financieras presentaron un resultado económico positivo equivalente a 0,09% del PIB en 1989. Los ingresos totales de las empresas públicas alcanzaron a Bs 2.498 millones, 20,2% del PIB (Cuadro No.17), con un aumento de 3,5 puntos porcentuales respecto a la gestión pasada, debido a un crecimiento en los ingresos corrientes que aumentaron en Bs 686 millones y los ingresos de capital, en 70,7 millones de bolivianos.

La participación de las empresas públicas en el total de los ingresos corrientes del SPNF se mantuvo en un nivel similar al de 1988 (67,6%), y su participación en el total de los ingresos de capital, alcanzó a 35,9%.

Los egresos totales en relación al PIB aumentaron a 20%, con un crecimiento de 42,7%.

El rubro de Bienes y Servicios (consumo intermedio), significó el 31,4% del total de los egresos corrientes.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), registró un ahorro en operaciones corrientes de Bs 314,8 millones, debido a que el aumento de los ingresos corrientes fue superior al de los

egresos corrientes de este año.

El valor de las exportaciones de YPFB aumentó de Bs 514,4 millones, en 1988, a Bs 577,8 millones, en 1989, reduciendo su participación en el PIB de 4,9% a 4,7%. Este valor de las exportaciones de 1989 incluye \$us. 51,8 millones correspondientes a la anulación de facturas pendientes de pago, resultado de la negociación de la deuda externa con la Argentina.

Por ventas en el mercado interno YPFB registró Bs 936,9 millones en 1989, con una tasa de crecimiento de 18,4% respecto al año anterior.

La Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), mostró un superávit corriente de Bs 22,9 millones con una disminución de 36,9% respecto a la gestión pasada, debido al incremento del gasto en bienes de consumo intermedio, lo que elevó el gasto corriente en 47%. Los Gastos de Capital aumentaron en 33,2% , frente a una variación mínima en los ingresos de capital. Esto condujo a un déficit global de Bs 17,7 millones.

ENTEL amortizó su deuda externa de Bs 3,5 millones y financió su déficit global con recursos propios.

En la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), se observó un incremento tanto en los egresos totales (60,9%), como en los ingresos totales (74,8%), que se explican principalmente por la rehabilitación de las minas Huanuni y Colquiri y la elevación de la producción del Complejo Metalúrgico Vinto (ex ENAF), en el procesamiento de minerales metálicos (77%). COMIBOL arrojó un superávit global de Bs 1,8 millones frente a un déficit en 1988 de Bs 13,9 millones.

El resto de las empresas públicas no financieras no muestran cambio en su superávit de cuenta corriente, pero sí un aumento en su déficit global de Bs 9,1 millones a Bs 17,8 millones.

3.4. INVERSION PUBLICA SECTORIAL

La inversión pública total alcanzó a \$us 348,3 millones, correspondiendo 53% al financiamiento externo. En relación a 1988 la inversión pública se redujo en 1,2%. Los sectores que incrementaron su inversión fueron Industria, Salud, Saneamiento Básico y Educación. Las contracciones más significativas se observaron en los sectores de Recursos Hídricos, Comunicaciones, Urbanismo y Vivienda y Agropecuario (Cuadro No. 20).

Los sectores que tuvieron mayor participación, fueron Transportes (34,5%), e Hidrocarburos (25,2%), con \$us. 120,2 millones y \$us. 87,6 millones, respectivamente. El sector Transportes tuvo una tasa de crecimiento de 1,7% respecto a la gestión anterior, que se explica por las inversiones realizadas en infraestructura caminera y aeroportuaria. Destacaron el Programa de Mantenimiento de los Distritos del Sur, apoyado por la CAF, el del Servicio Nacional de Caminos (SENAC), por \$us 14,5 millones y los proyectos carreteros de Quiquibey-Yucumo (\$us 12,6 millones), Chimore-Yapacani (\$us 9,7 millones), y Santa Cruz-Trinidad (\$us 9,7 millones) y la ampliación del Aeropuerto de Cochabamba (\$us 3,8 millones).

La inversión de la Industria experimentó la mayor tasa de crecimiento (136%) respecto al año anterior, debido a la inversión de la Corporación de Chuquisaca en el Instituto Tecnológico de Alimentos (\$us 2,7 millones), y numerosos proyectos realizados por el resto de las corporaciones.

El Sector de Salud se benefició con un aumento del 62% por un valor de \$us 5,2 millones, debido al Proyecto Integrado de Salud (\$us 1,5 millones), el proyecto de Salud Infantil y de la Comunidad (\$us 1,2 millones).

El sector de Saneamiento Básico siguió mostrando una tendencia similar a la del año pasado, registrando una tasa de crecimiento del 29,4% por un valor de \$us 17,6 millones, debido al aumento de las inversiones en infraestructura básica (agua potable, alcantarillado, construcción de represas, etc). Los proyectos más notorios fueron los realizados por SAMAPA en la explotación de aguas subterráneas (\$us 8,7 millones) y la presa Incachaca (\$us 1,1 millones). La Corporación de Desarrollo de Tarija ejecutó el Proyecto de Agua Potable y Alcantarillado por la suma de \$us 2,4 millones, además de varios proyectos menores ejecutados por las corporaciones.

CUADRO N0. 20

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: INVERSION SECTORIAL
(En millones de dólares) 1/

SECTOR	1988	PARTC. %	1989	PARTC. %	TASA DE
	EJEC	1988	EJEC(p)	1989	CREC.89/88
AGROPECUARIO	52.2	14.8	41.8	12.0	(19.9)
MINERIA	12.9	3.7	12.3	3.5	(4.7)
HIDROCARBUROS	92.3	26.2	87.6	25.2	(5.1)
INDUSTRIA	1.9	0.5	4.5	1.3	136.8
ENERGIA	22.5	6.4	23.6	6.8	4.9
TRANSPORTES	118.2	33.5	120.2	34.5	1.7
COMUNICACIONES	11.5	3.3	5.6	1.6	(51.3)
SALUD	3.2	0.9	5.2	1.5	62.5
EDUCACION	1.1	0.3	1.4	0.4	27.3
SANEAMIENTO	13.6	3.9	17.6	5.1	29.4
URB. Y VIV.	10.7	3.0	6.0	1.7	(43.9)
RECURSOS HIDRICOS	3.3	0.9	1.6	0.5	(51.5)
MULTISECTORIAL	9.1	2.6	6.3	1.8	(30.8)
OTROS	0.2	0.1	14.6	4.2	7,200.0
TOTALES	352.7	100.0	348.3	100.0	(1.2)

FUENTE : MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION.

ELABORADO: BCB - GERENCIA DE ESTUDIOS ECONOMICOS.

1/ : No incluye Fondo Social de Emergencia.

(p) : Preliminar.

El sector de Energía creció en 4,9% respecto a 1988, con un monto de \$us 23,6 millones. Destaca la inversión de \$us 9,5 millones en la compra de la sexta y séptima turbina en Santa Cruz, la inversión de \$us 3,3 millones en la interconexión Central Oriental, además de la realización de numerosas inversiones en interconexiones, ampliaciones de sub-estaciones y reposición de equipos.

Las reducciones más significativas en la inversión pública ocurrieron en los sectores de Recursos Hídricos que sufrió una caída de 51,5% y Comunicaciones que cayó en 51,3% respecto al año anterior, debido a la insuficiencia de recursos del TGN que no pudo otorgar fondos de contrapartida.

El Sector Urbanismo y Vivienda redujo su inversión en 43,9% respecto al año 1988, pese a que el Índice general de la Construcción tiende al crecimiento. Este sector no incluye al Fondo Social de Emergencia (FSE), ni a las mutuales que realizaron inversiones que afectaron el mencionado índice.