

3. FINANZAS PUBLICAS

3.1. SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO

En 1988, las operaciones del Sector Público no Financiero, registraron un déficit global de Bs 568 millones (5,7% del PIB), el cual fue menor en 2,7 puntos porcentuales al de 1987. El saldo registrado en las operaciones corrientes netas, contribuyó a este resultado, pues pasó de un déficit de 3,8% del PIB (1987) a un superávit equivalente al 1,3% (1988). Consecuentemente, el déficit global fue generado exclusivamente por el desequilibrio de la cuenta capital, el cual se originó en un crecimiento del 61,6% en los gastos de capital. El financiamiento del déficit del Sector Público con recursos externos, ascendió al 5,6% del PIB.

3.2. GOBIERNO GENERAL

3.2.1. Tesoro General de la Nación

Los ingresos corrientes del Tesoro General de la Nación ascendieron a Bs 1.247 millones. Este valor es superior en 14,1% al de 1987 y corresponde a una participación del 47,3% del total de ingresos del Sector Público no Financiero. Sin embargo, como porcentaje del PIB los ingresos indicados disminuyeron de 13,2% a 12,4%. Las recaudaciones de "Renta Interna" aumentaron en 33,5%, lo cual entre otros se explica por la presencia de una administración más eficiente en la captación de impuestos y por el crecimiento de la actividad económica interna. Los ingresos del T.G.N. por concepto de ventas internas de hidrocarburos efectuadas por Y.P.F.B. crecieron en 30,3%, como resultado a su vez de un incremento del 40% en el precio promedio de los hidrocarburos. Las recaudaciones provenientes de las exportaciones de gas a la República Argentina aumentaron únicamente en 1,0%, debido a la mora en la que ese país incurrió. Dicha mora alcanzó a \$us. 3,8 millones, determinando a su vez que el saldo global impago ascendiera a \$us. 123,4 millones. Contrariamente, la "Renta Aduanera" se redujo en 4,1%, debido a la caída del 20% en las importaciones registradas. Los ingresos del T.G.N. correspondientes a "Transferencias de Excedentes de Empresas Estatales", se redujeron de Bs 57 millones (1987) a Bs 12 millones (1988).

CUADRO No. 14

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: RESUMEN DE OPERACIONES
(En millones de Bs) (p)

OPERACIONES DEL SPNF	EJECUC. 1987	EJECUC. 1988	CRECI MIENTO 88/87	PORCENTAJE DEL 1987	PIB 1988
Ingreso Corriente	3.068	3.545	15,5	36,9	35,3
T.G.N.	1.093	1.247	14,1	13,2	12,4
Resto Gobierno Gral.	419	557	32,9	5,0	5,5
Empresas	1.556	1.741	11,9	18,7	17,3
Egreso Corriente	3.384	3.417	1,0	40,7	34,0
T.G.N.	1.336	1.480	10,8	16,1	14,7
Resto Gobierno Gral.	392	393	0,3	4,7	3,9
Empresas	1.656	1.544	(6,8)	19,9	15,4
Sup.Def. (-) Corriente	(316)	128	(140,5)	(3,8)	1,3
Ingresos de Capital	85	54	(36,5)	1,0	0,5
Gobierno General	85	53	(37,6)	1,0	0,5
Empresas	0	1	0,0	0,0	0,0
Gastos de Capital	464	750	61,6	5,6	7,5
Gobierno General	153	456	198,0	1,8	4,5
Empresas	311	294	(5,5)	3,7	2,9
Sup.Def. (-) de Capital	(379)	(696)	83,6	(4,6)	(6,9)
Sup.Def. (-) Global	(695)	(568)	(18,3)	(8,4)	(5,7)
Financiamiento	695	568	18,3	8,4	5,7
Financiam.Externo	477	558	17,0	5,7	5,6
-Desembolsos	387	439	13,4	4,7	4,4
-Amortización (-)	(140)	(132)	(5,7)	(1,7)	(1,3)
-Intereses No Pagados	230	304	32,2	2,8	3,0
-Mora Argentina	-	(9)	-	-	(0,1)
-Disminución Mora	-	(44)	-	-	(0,4)
Financiam.Interno	218	10	(95,4)	2,6	0,1
-Sistema Bancario	118	255	116,1	1,4	2,5
-Contratistas	-	(153)	-	-	(1,5)
-Otro Financiamiento	100	(92)	(192,0)	1,2	(0,9)

FUENTE : Flujos de Caja del TGN e informes de SAFCO.

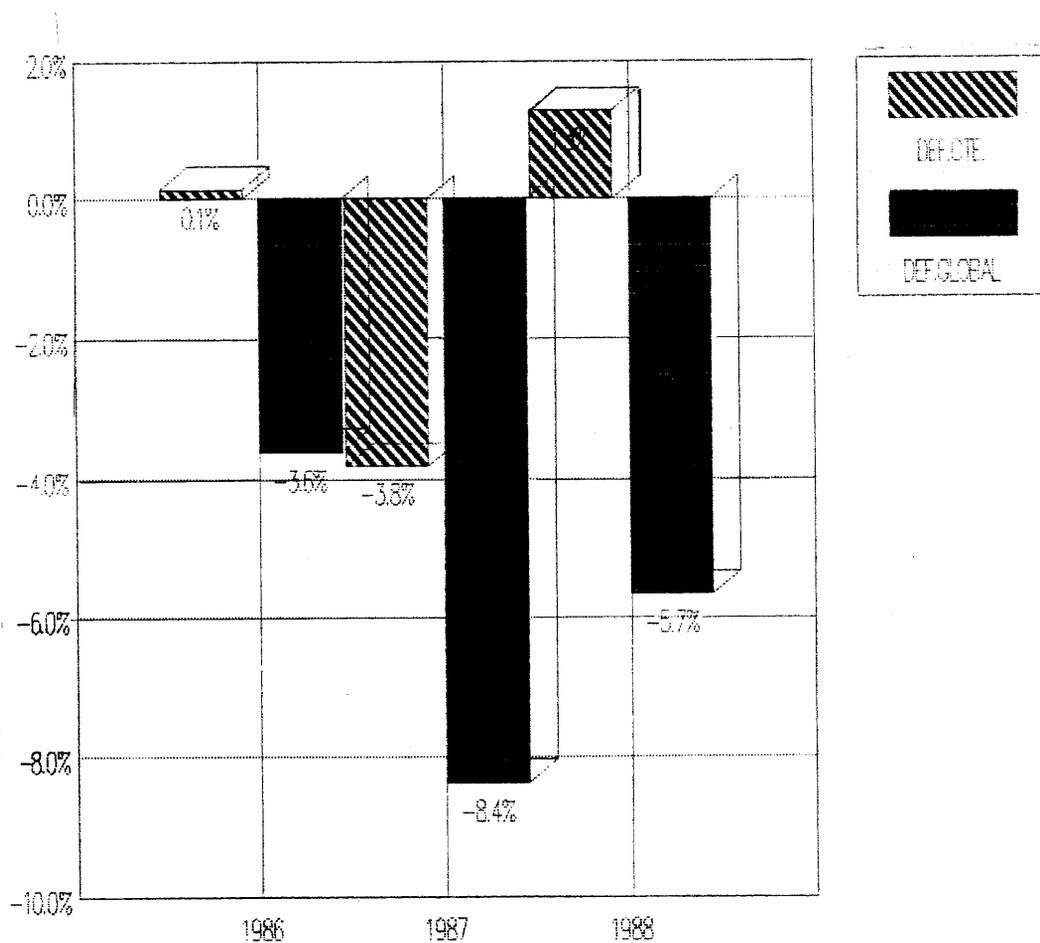
ELABORADO : BCB. Gerencia Principal de Estudios Económicos.
Departamento Cuentas del Sector Público.

NOTA : PIB 1987 8.311 PIB 1988 10.051

(p) : Preliminar

DEFICIT DEL S.P.N.F.

En Porcentaje del PIB



Superavit (+) Deficit (-)

CUADRO No. 15
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: EJECUCION DE INGRESOS
 (En millones de Bs) (p)

INGRESOS CORRIENTES	EJECUC. 1987	PARTIC. %	EJECUC. 1988	PARTIC. %	TASA DE CREC. 88/87
I. Ingresos TGN	1.093	48,8	1.247	47,3	14,1
Renta Interna	275	25,2	367	29,4	33,5
Renta Aduanera	146	13,4	140	11,2	(4,1)
YPFB-Mdo.Interno	370	33,9	482	38,7	30,3
YPFB-Mdo.Externo	204	18,7	206	16,5	1,0
PART.Exced.Emp.Est.	57	5,2	12	1,0	(78,9)
Varios	41	3,8	40	3,2	(2,4)
II. Ingr.Resto Gob.Gral.	419	18,7	557	21,1	32,9
Renta Interna	92	22,0	122	21,9	32,6
Renta Aduanera	49	11,7	47	8,4	(4,1)
Otros Ingresos	278	66,3	388	69,7	39,6
III. Ingresos Empr.Púb.	1.556	69,5	1.741	66,0	11,9
YPFB	1.150	73,9	1.328	76,3	15,5
Otras	406	26,1	413	23,7	1,7
IV. Menos: Transferenc.	829	37,0	907	34,4	9,4
V. Total General	2.239	100,0	2.638	100,0	17,8

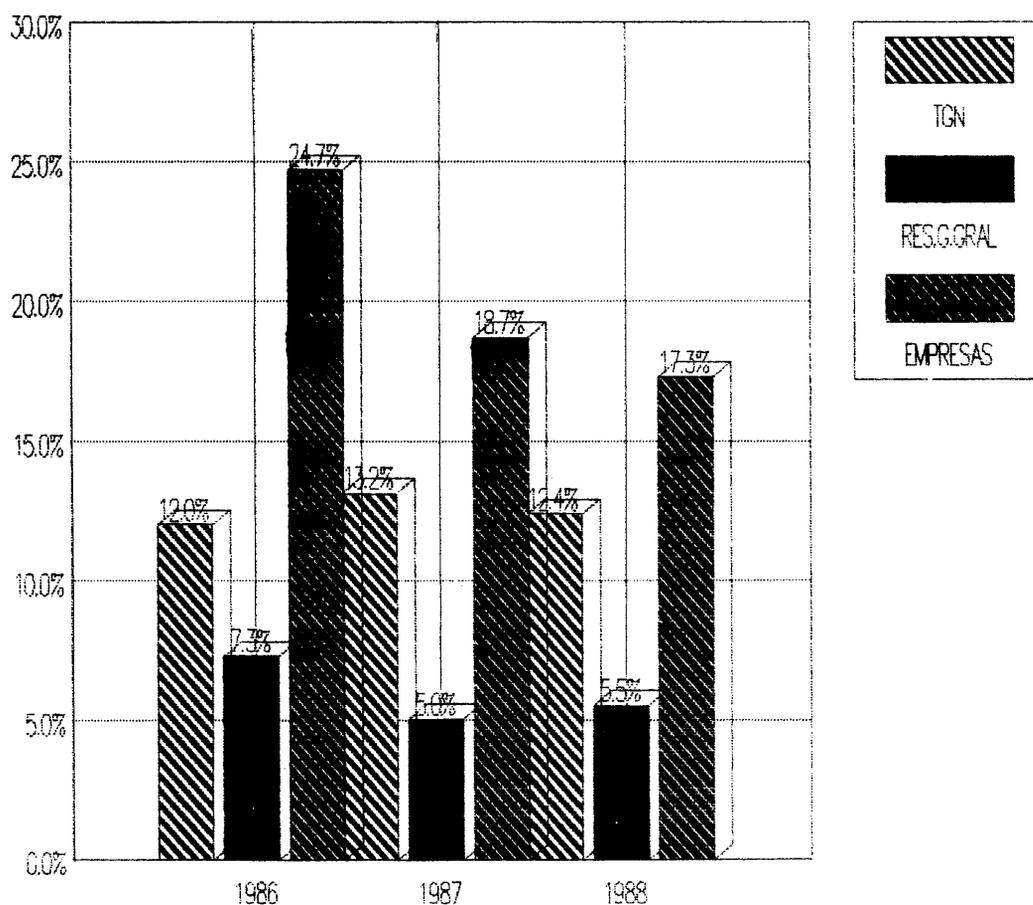
FUENTE : Flujos de Caja del TGN e informes de SAFCO.

ELABORADO: BCB. Gerencia Principal de Estudios Económicos.
 Departamento Cuentas del Sector Público.

(p) : Preliminar.

INGRESOS CORRIENTES DEL S.P.N.F.

En Porcentaje del PIB



Los egresos corrientes del T.G.N. alcanzaron a Bs 1.480 millones (14,7% del PIB), nivel correspondiente al 59% del total de erogaciones de todo el Sector Público. Los gastos en "Servicios Personales" crecieron en 26,5% y su participación sobre el total de erogaciones del T.G.N. subió de 34,5% a 39,4%. Ello resultó en parte del aumento salarial del 15% a los empleados públicos y de los incrementos adicionales al magisterio.

El rubro "Transferencias" al registrar una tasa de crecimiento del 36,1% y al aumentar su participación del 10,8% al 13,2% sobre el total de gastos, también se constituyó en otro de los factores que explican el aumento de los egresos del T.G.N. Parte de estas transferencias se destinaron al Sector Público, fundamentalmente al Fondo Social de Emergencia y Servicio Nacional de Caminos. Además, con ellas mismas se financió el pago a los beneméritos. El rubro "Bienes y Servicios" mantuvo su participación en 14,2% sobre el total de gastos, mientras que la correspondiente a la deuda pública descendió del 35,3% (1987) al 28,2% (1988). Este descenso se explica a su vez por la reducción del servicio de la deuda interna.

Los ingresos de capital del T.G.N. cayeron de Bs 85 millones (1987) a Bs 53 millones (1988), niveles que a su vez corresponden al 1,0% y 0,5% del PIB, respectivamente. Contrariamente, los egresos de capital impulsados por el aumento de la inversión, registraron un significativo repunte al crecer en 198,0%. Es más, en relación al PIB aumentaron del 1,8% (1987) al 4,5% (1988).

3.2.2. Resto del Gobierno General

Como resultado de la asignación de recursos, provenientes de las recaudaciones de las rentas interna y aduanera, establecida en la Ley No. 843 de Reforma Tributaria, los ingresos corrientes de las corporaciones, alcaldías y universidades, representaron un 21,1% de los ingresos corrientes del Sector Público no Financiero. De esta manera, mejoró notablemente su posición financiera con respecto al año anterior, cuando su participación fue del 18,7%. Por otro lado, los egresos se situaron en Bs 393 millones, monto que representa el 15,7% del total de egresos del Sector Público no Financiero, frente al 15,3% registrado en 1987.

Por lo señalado, el superávit de este subsector aumentó desde el 0,3% del PIB (1987) al 1,6% (1988), contribuyendo de esta manera al crecimiento del ahorro corriente del Sector Público no Financiero.

CUADRO No. 16
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: EJECUCION DE EGRESOS
(En millones de Bs) (p)

EGRESOS CORRIENTES	EJECUC. 1987	PARTIC. %	EJECUC. 1988	PARTIC. %	TASA DE
					CREC. 88/87
I. Egresos TGN	1.336	52,3	1.480	59,0	10,8
Servicios Personales	461	34,5	583	39,4	26,5
Prevision Social	50	3,7	59	4,0	18,0
Bienes y Servicios	190	14,2	210	14,2	10,5
Deuda Pública	471	35,2	418	28,2	(11,3)
Externa	330	24,7	402	27,2	21,8
Interna	141	10,6	16	1,1	(88,7)
Reservas y Otros	20	1,5	14	0,9	(30,0)
Transferencias	144	10,8	196	13,2	36,1
II. Egres. Resto Gob. Gral	392	15,3	393	15,7	0,3
III. Egresos Emp. Públicas	1.656	64,8	1.544	61,5	(6,8)
YPFB	1.094	66,1	1.177	76,2	7,6
Otras	562	33,9	367	23,8	(34,7)
IV. Menos: Transferencias	829	32,4	907	36,1	9,4
V. Total General	2.555	100,0	2.510	100,0	(1,8)

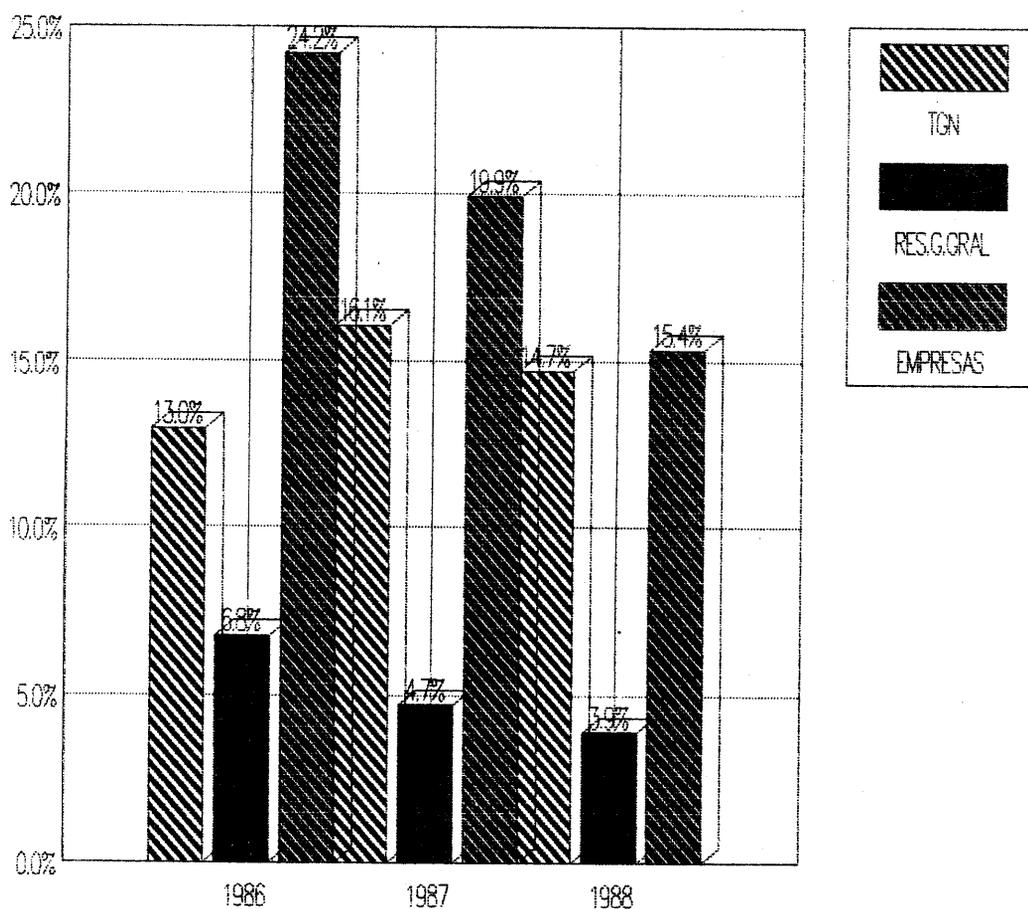
FUENTE : Flujos de Caja del TGN e informes de SAFCO.

ELABORADO : BCB. Gerencia Principal de Estudios Económicos.
Departamento de Cuentas del Sector Público.

(p) : Preliminar.

EGRESOS CORRIENTES DEL S.P.N.F.

En Porcentaje del PIB



3.3. EMPRESAS PUBLICAS

Los ingresos corrientes de las empresas públicas crecieron en 11,9%, sin embargo en relación al PIB se redujeron del 18,7% (año 1987) al 17,3% (año 1988). También disminuyó su participación sobre el total de ingresos corrientes del Sector Público, pues la misma pasó del 69,5% (año 1987) al 66,0% (año 1988). Por su parte, los egresos registraron una contracción del 6,8%, debido principalmente a las menores transferencias a otras entidades del Sector Público. Estos menores gastos y los mayores ingresos corrientes que se indica, determinaron que la cuenta corriente muestre un superávit equivalente al 1,9% del PIB, que contrasta con el déficit del 1,2%, de 1987.

Yacimientos se constituyó, al igual que en la gestión pasada, en la empresa de mayor importancia en términos de producción y ventas. Es así que generó el 76,3% de los ingresos corrientes del total de las Empresas Públicas. Este hecho favoreció a los ingresos del T.G.N., debido a las transferencias que debe efectuar la empresa petrolera al Gobierno Central, por concepto de las ventas de hidrocarburos, tanto en el mercado interno como en el mercado externo. A pesar de estas transferencias, las operaciones corrientes de Y.P.F.B. arrojaron un superávit de Bs 151 millones, el cual corresponde al 1,5% del PIB. En 1987 ese superávit alcanzó únicamente al 0,7%.

El resto de las empresas públicas no financieras, a diferencia de la gestión anterior, mostró un superávit corriente de Bs 46 millones, es decir del 0,5% del PIB, que contrasta con el déficit corriente del 1,9% del año 1987.

Como resultado de los cambios señalados, se produjo un déficit global del 1,0% del PIB para las empresas públicas. Esta situación reflejó una mejora en la posición financiera de estas entidades estatales, dado que en 1987 se registró un déficit equivalente al 4,9% del PIB.

3.4. INVERSION PUBLICA SECTORIAL

En 1988 los sectores más favorecidos con la inversión pública fueron el de transportes, de hidrocarburos y agropecuario, que en conjunto recibieron aproximadamente el 75% de la inversión total. Los gastos de capital en el sector agropecuario aumentaron su participación sobre el total, de 10,5% (año 1987) a 15,0% (año 1988). Los gastos

correspondientes en el sector hidrocarburos crecieron en 4,9%, pero su participación se redujó del 33,1% (1987) al 26,5% (1988). Esta situación se debió en parte a la posibilidad de mayores inversiones privadas en el sector hidrocarburos, como parte del acuerdo entre Gobierno y las empresas petroleras que operan en Bolivia. Así, la actual administración gubernamental, en el último trimestre de 1988 empezó a reducir aceleradamente su deuda en mora con estas empresas, que por su parte se comprometieron a reinvertir en el país dos tercios de los pagos correspondientes a esa mora.

Otros de los sectores que se beneficiaron con acentuados aumentos de los gastos de capital público, fueron el minero, el de urbanismo y vivienda y el de recursos hídricos. El sector minero incrementó su participación del 0,5% (año 1987) al 3,7% (año 1988).

CUADRO No. 17
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO: INVERSION SECTORIAL
 (En millones de US dólares) (p) 1/

	EJECUC.	PARPIC.	EJECUC.	PARPIC.	TASA DE CREC.
	1987	%	1988	%	88/87
Agropecuario	27,9	10,5	52,2	15,0	87,1
Minero	1,4	0,5	12,9	3,7	821,4
Hidrocarburos	87,9	33,1	92,2	26,5	4,9
Industria	3,0	1,1	1,2	0,3	(60,0)
Energía	18,0	6,8	22,3	6,4	23,9
Transportes	85,1	32,1	118,1	33,9	38,8
Comunicaciones	14,6	5,5	11,2	3,2	(23,3)
Salud	5,8	2,2	3,2	0,9	(44,8)
Educación	1,7	0,6	0,9	0,3	(47,1)
Saneamiento	9,0	3,4	11,8	3,4	31,1
Urbanismo y Vivienda	4,9	1,8	9,5	2,7	93,9
Recursos Hídricos	1,1	0,4	3,0	0,9	172,7
Multisectorial	4,7	1,8	9,8	2,8	108,5
Otros	0,1	--	0,1	--	--
T o t a l	265,3	100,0	348,3	100,0	31,3

FUENTE : Ministerio de Planeamiento y Coordinación.

ELABORADO : BCB. Gerencia Principal de Estudios Económicos.
 Departamento Cuentas del Sector Público.

(p) : Preliminar.

1/ : Las cifras de ejecución no son enteramente consistentes con las del Cuadro No.14 por diferencias en el registro institucional.