

**ESTADO PLURINACIONAL Y ACUMULACIÓN ORIGINARIA DE CAPITAL EN
SECTORES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO DEL CAPITALISMO
ANDINO AMAZONICO**

CÓDIGO: 7028

PLABRAS CLAVE: Estado, acumulación originaria de capital, desarrollo económico, Políticas públicas.

CLASIFICACION JEL: 011, 023, 024,025

Esta ponencia se inscribe en el tema central del Séptimo Encuentro de Economistas, prepuesto por el BCB, en la medida en que su objetivo es identificar y valorar el rol del Estado Plurinacional en los procesos de acumulación originaria de capital entre los sectores económicos identificados como estratégicos dentro del Plan de Desarrollo, para promover la emergencia del capitalismo andino-amazónico. Con la aplicación de metodologías cuantitativas y cualitativas, se obtuvo información empírica, para identificarlas políticas dirigidas al promover procesos de acumulación originaria de capital en la producción de quinua y la producción de minerales en el subsector cooperativo. En base al análisis de la información empírica, se valora si se puede hablar de la expansión de las relaciones capitalistas de producción en los ramos productivos estudiados, como parte de la dinámica de desarrollo económico promovido por el Estado Plurinacional, dentro de su concepción de economía plural

“(…) Un aparato estatal que no preservara el orden social y político sería tan inconcebible como un extinguidor de incendios que avivara las llamas en lugar de apagarlas”. [Mandel, 1987]

I. Introducción.

Este documento concentra hallazgos de investigaciones realizadas en el Instituto de Estudios Sociales y Económicos (IESE) de la Universidad Mayor de San Simón, en el lapso comprendido entre los años 2010 y 2013. Investigaciones que han tenido como objeto de estudio, la política económica del Estado Plurinacional y su impacto en la dinámica de acumulación de capital, dinámica dentro de la cual, se inscribe la acumulación originaria de capital

¿Cuál es la razón por la que identificamos como objeto de estudio al proceso de acumulación originaria en sectores estratégicos de desarrollo del capitalismo andino-amazónico? En primer lugar, debido al carácter plural del desarrollo económico, propuesto en el Plan Nacional de Desarrollo, que identifica a los pequeños y medianos productores, como sujetos del proyecto histórico de desarrollo del capitalismo en el país, en la era del Movimiento al Socialismo. Esta pléyade de pequeños y medianos productores se reproducen, en su mayoría, bajo formas no capitalistas de producción o forman parte de procesos productivos en transición desde estas formas hacia las capitalistas. En este sentido, un proyecto de desarrollo emprendido desde el Estado Plurinacional, con la intención de promover el desarrollo económico en este sector, implica impulsar procesos de acumulación originaria de capitales, que tienden a transformar las relaciones sociales de producción bajo las que se reproducen esto pequeños y medianos productores, impulsándolas a convertirse en relaciones sociales de producción, propiamente capitalistas. Importante indicador de la efectividad del rol del Estado plurinacional en el desarrollo económico contemporáneo en el país.

Nuestro estudio se centra en dos ramos de la producción, que debido a sus características socioeconómicas y culturales, nos permiten identificar, con meridiana claridad, los derroteros, por los que se abre paso el desarrollo económico en Bolivia, en el marco del proyecto de constitución de una matriz productiva, que canalice los recursos productivos, desde el sector primario, generador del gran excedente económico (hidrocarburos, minería, etc.), hacia el sector generador de empleo [PND, 2005], formado por la pléyade de pequeños y medianos productores a la que nos referimos. En consecuencia, nuestra investigación busca responder a la pregunta: **¿Cómo y por qué el Estado Plurinacional, dentro de la dinámica de implementación de su proyecto histórico de desarrollo económico, promueve procesos de acumulación originaria en ramos**

estratégicos de desarrollo de capitalismo andino amazónico, como los de producción de quinua y de producción minera cooperativa?

Para exponer los resultados de nuestra investigación, este documento se ordena de la siguiente forma: En la primera parte, se plantea nuestra problemática de investigación, inmersa en una perspectiva teórica y epistemológica, con las que construimos y nos aproximamos a nuestro objeto de investigación. Retomando esta concepción teórica epistemológica, una segunda parte está dedicada al análisis de los elementos de política económica que han incidido en generar, desde el Estado Plurinacional, un ambiente propicio al proceso de acumulación de capital en el país, considerando que los procesos de acumulación originaria de capital no pueden ser comprendidos ni explicados sino como parte del proceso más vasto de acumulación de capital en general. Finalmente, en la tercera parte, se analizan los casos concretos de acumulación originaria de capitales en los ramos productivos de la quinua y de la minería cooperativizada, identificando el rol que el Estado Plurinacional ha jugado en ellos.

II. Primera parte: El planteamiento de la cuestión.

La crisis política de la clase dominante, que se incidió a fines de los años noventa y continuo hasta mediados de los años 2000, sólo pudo frenarse con una opción política alternativa, que sin romper las bases del sistema, canalice las demandas de los sectores sociales que formaron el grueso de las movilizaciones con características insurreccionales en octubre de 2003 y en julio de 2006, movilizaciones que desembocaron en el ascenso del Movimiento Al Socialismo (MAS) al poder. Dieciocho años de neoliberalismo dejaron el saldo de amplias capas sociales de pequeños productores del campo y de la ciudad, que al mismo tiempo que proliferaron como resultado de las políticas neoliberales, vieron estrechadas no solo sus posibilidades de reproducción material, sino también, sus posibilidades de participación política. Como menciona Orellana [2006], en el espacio político, la oligarquía en los años noventa constituyó un Estado, que en su forma política no recogía los intereses de las clases populares, por esto, la crisis política entre los años 2000-2005 tiene como otra causa esencial, la exclusión de las clases y capas populares de las decisiones centrales de conducción del Estado [Aillón, 2010].

Estas clases y capas populares, del campo y de las ciudades (gremiales, campesinos regantes, cocaleros, etc.), constituyeron la base social de las movilizaciones que entre los años 2000 y 2005, pusieron en jaque al bloque en el poder. Al calor de este ascenso de masas, la posición de vanguardia de productores de coca, se expresó en la capitalización, por parte del MAS,

del descontento de estos movimientos de resistencia, formados, sobretudo, por pequeños productores urbanos y rurales, clases medias empobrecidas de las ciudades, que encontraron en el MAS a su gobierno, con el que se identificaron por el origen social e incluso por el color de la piel de quienes ocupan cargos gubernamentales [Llankaymanta: 2008].

En este sentido, se puede decir que las organizaciones de la sociedad civil, en que se asentó el poder político del MAS, desde su origen, están vinculadas a la actividad sindical campesina¹, que aglutina a un a la pléyade de medianos y pequeños productores del campo, la ciudad y las minas. Esta es la base social de un bloque de poder que en la cúpula está formado por la alianza de pequeños y medianos productores y trabajadores del intelecto de ONG². Esta capa de trabajadores del intelecto jugó un papel articulador fundamental en el proceso de consolidación del proyecto político del MAS. Este sector de profesionales, con importante presencia en el campo, imprimió una orientación política a los movimientos sociales que constituyeron la columna vertebral de la estructura de poder del MAS (el caso de la guerra del agua y de la guerra de la coca), dándoles un cariz democrático [op. cit. Orellana, 2006]. En este contexto, es importante comprender estos procesos concretos de la lucha sociopolítica que cambiaron la correlación de fuerzas al interior de la sociedad civil y de los propios aparatos del Estado, en la medida en que dicho cambio nos permite explicar y comprender el curso que ha seguido la política económica y como parte de ella, la política de desarrollo económico del Estado Plurinacional en la era del MAS, en la medida en que, el Estado en su función de reproducción de una formación económico social, realiza un conjunto de acciones sobre la economía, acciones mediante las cuales, regula y orienta el proceso económico, de acuerdo a una estrategia general. A este conjunto de acciones se conoce como política económica. Sin embargo, debido a que como dejamos establecido, la dinámica interna del Estado en sentido amplio, es la que da una forma concreta a su funcionalidad, el diseño y

¹ Se entiende por campesino: "[T]odo aquel trabajador rural que se dedica al cultivo de la tierra o a actividades pecuarias, en compañía de su familia, sin importar el régimen jurídico que le corresponda (pequeño propietario, aparcero, etc.); su empresa no está basada principalmente en la explotación de la fuerza de trabajo asalariada, sino en la mano de obra que el mismo y los miembros de su familia aportan. La empresa agrícola campesina, desde luego, se caracteriza por ser familiar y funcionar con una tecnología muy rudimentaria y una división muy simple; es indiferente que el agricultor también se dedique a trabajar en otras empresas agrícolas a cambio de una salario o como peón semiservil (es decir, eso no le quita su carácter de 'campesino'). Finalmente, por sus condiciones de producción, el campesino está subordinado económica, social y políticamente, a otros sectores sociales que ejercen la dominación" [Díaz, s/a: 45, citado en Grupo de Estudios del Trabajo "Llankaymanta", 2010].

² Se trata de una categoría social de profesionales, cuya trayectoria estuvo ligada a las organizaciones no gubernamentales (ONG) que en países como Bolivia, cumplen el rol de llenar los grandes vacíos que deja el Estado en términos de tareas sociales y económicas en las áreas rurales y peri-urbanas de las ciudades. Esta capa de trabajadores de las ONG se articularon al proyecto del MAS a través de la participación activa en talleres de discusión encaminados a elaborar la propuesta de la Nueva Constitución Política del Estado, legitimada por la participación de las bases campesinas y los sectores llamados originarios.

aplicación de los lineamientos y directrices de política económica están mediados por la configuración del poder dentro del aparato del Estado (expresión “oficial” de la correlación de fuerzas a nivel de la sociedad civil). Configuración del poder que, con el ascenso del MAS al gobierno, incluyó a los distintos grupos y capas sociales, clases sociales y fracciones de clase que constituyen su base social, grupos que a través de sus organizaciones, influyeron e influyen sobre las diferentes áreas del aparato estatal.³ Esta influencia, se traduce, en mayor o menor grado en el control de los recursos institucionales como el presupuesto, la administración, la represión, etc. y la capacidad de tomar decisiones, en definitiva, de asumir las riendas de la administración de los recursos del Estado [*op. cit.* Aillón, 2010].

Explicar y comprender la política económica de desarrollo económico en una formación económico-social, a partir de la dinámica del poder al interior del aparato estatal (que deviene de la lucha política entre los participantes de la sociedad civil), permite ir más allá de la descripción aparente de la política económica y sus efectos, hace posible identificar el papel que juega un hecho económico como la política de desarrollo del Estado plurinacional (en su calidad de mediación entre la estructura y superestructura) en la reproducción de una determinada estructura de poder, y por otra, en una forma históricamente delimitada de reproducción de la estructura capitalista (patrón de acumulación). La política económica de este modo, constituye un importante indicador de la configuración sociopolítica que impone y sustenta una visión de desarrollo económico-social [*ídem.*].

³ En este nivel de análisis es posible admitir el “poder del Estado” como no inmediatamente asimilable al “poder de clase” y así abrir el camino a una visión del Estado como institución. Se trata de centrarse en el modo de organización interna del aparato del Estado y sus repercusiones sobre el proceso decisorio, los diferentes centros de poder, la acción característica de los “agentes estatales” (la “burocracia”, en sentido amplio), etc. Dentro del enfoque de la economía política es posible encontrar la distinción entre poder de Estado y poder de clase, entre poder real y poder nominal, que permite enfatizar la importancia de la dimensión institucional del Estado en la lucha política, dimensión que para la explicación y comprensión del comportamiento de nuestro objeto de estudio es fundamental tener en cuenta. Los análisis históricos realizados por Marx muestran, entre otros elementos, bastante sugestivos, la ocurrencia de una lucha intensa entre las clases y fracciones dominantes por el control de esos aparatos. En este sentido, el análisis de las luchas políticas que se sucedieron en Alemania en 1848 y en Francia en el período que va desde 1848 a 1851 dan cuenta de una concepción relacional del par “Estado” y “clases dominantes”, concepción ésta que sólo podría existir en la medida en que exista una comprensión del “Estado” como una realidad no solo reproductiva del sistema. Desde esta perspectiva, el “predominio político” de una clase o de una fracción de clase en una coyuntura histórica específica, pasa en gran parte por su capacidad de controlar o influir en un área del aparato de Estado que concentra el poder. Este poder reúne y controla una cantidad de recursos institucionales: presupuesto, administración, represión, etc., que confieren al área en que están concentrados el “poder de tomar decisiones” y a la clase que allí se instala las “riendas de la administración” [Monsseff Perssinotto y Nervo Codato, 2001, citado en Aillón, 2010].

Desde esta perspectiva, este cambio en la correlación de fuerzas, que desplazó del poder del aparato del Estado a la fracción tradicional oligárquica y puso a representantes de los intereses de los sectores populares en ascenso (pequeños y medianos productores del campo y las ciudades), se expresó en la implementación de un Plan Nacional de Desarrollo (PND), puerta de entrada para visualizar el proyecto histórico de desarrollo económico del Estado Plurinacional. El PND de 2005, se inicia planteando la necesidad de cambiar el patrón de desarrollo primario exportador, que se caracteriza por la explotación y exportación de recursos naturales sin valor agregado y la necesidad de constituir un nuevo patrón de desarrollo integral y diversificado, que consiste en la agregación de valor e industrialización de los recursos naturales renovables y no renovables. La principal función del nuevo patrón de desarrollo pasa a ser la de generar controlar y distribuir los excedentes producidos por los recursos naturales renovables y no renovables, para una acumulación interna que alimente a largo plazo el desarrollo nacional [op. cit. PND, 2005]. De acuerdo a esta concepción, *el colonialismo republicano negó a la población indígena el derecho a la propiedad sobre los medios de producción, principalmente, la tierra, el acceso a servicios públicos de salud y educación y la posibilidad de intervenir en las decisiones nacionales.*

En el PND se plantea que el Estado descolonizado es el que controla el excedente económico para el desarrollo ampliado de la vida humana, esto es, asume el rol productor y también distribuidor de la riqueza nacional, de la misma manera que cumple con el papel director de la actividad económica; de esta manera, el Estado va recuperando todas las funciones que le fueron arrebatadas en la era neoliberal, hasta convertirlo en subsidiario. En este marco institucional, la generación de rentas estatales estratégicas de los sectores de hidrocarburos, minería, energía eléctrica y ambiental, se convierte en soporte del desarrollo de los sectores generadores de empleo e ingresos. Este discurso de desarrollo recoge, la búsqueda de mecanismos de una distribución más equitativa de la riqueza social, coherente con su discurso de integración de los excluidos, hecho que, en una sociedad con intereses contrapuestos como la capitalista, exige que el Estado juegue un rol central como redistribuidor de riqueza. **¿Cómo se manifiesta esta influencia en la concepción de desarrollo económico y los lineamientos de política económica?**

La matriz productiva para el cambio del patrón de desarrollo, planteada en el PND, distingue dos sectores, de una parte, el denominado sector estratégico en términos del volumen de excedente generado, en él se incluyen el subsector de hidrocarburos, el de minería, el de electricidad y el de recursos ambientales. Respecto a este sector, la política del gobierno busca maximizar el excedente económico producido en el sector, a la vez que optimizar su uso para la diversificación económica y el aumento del bienestar en un contexto de equilibrio con el medio ambiente. Dentro de este sector, la minería y el sector hidrocarburos, son actividades productivas

consideradas como intensivas en el uso de capital que demandan grandes inversiones a largo plazo, tecnología y mano de obra especializada a la vez que tiene pocos encadenamientos con el respeto de aparato productivo del país, en consideración a estas características, en el PND se justifica la **alianza estratégica con el capital privado extranjero; es decir, el Estado no asume el control de la producción; más bien, la idea central, dentro de la estrategia de desarrollo es que, a partir del excedente generado en el sector estratégico por el capital transnacional, se provea de recursos al sector generador de empleo y de ingresos**, de manera de contribuir a la diversificación económica y al desarrollo del área social. En este sentido, desde el PND se promueve la redistribución de los ingresos de coparticipación del IDH priorizando el objetivo de diversificación productiva, a la vez, que, el sector generador de ingresos y de empleo deberá proveer de insumos y bienes finales al sector estratégico, con el fin de impulsar un tejido productivo más denso y cohesionado [*ídem.*].

De acuerdo a esta matriz productiva, el sector de pequeños y medianos productores⁴ sería el principal receptor de los beneficios del excedente hidrocarburífero y de otros sectores estratégicos, con el fin de que diversifiquen la economía y generen empleo, es decir, *se trata del proyecto histórico de convertirlos en capitalistas, perspectiva de todo pequeño y /o mediano productor, de devenir en gran productor, acrecentando su acervo productivo, volúmenes de su producción, etc.* En este sector se insertan los procesos de producción no capitalista y/o en transición hacia un proceso productivo capitalista; dentro de los cuales, de acuerdo a la situación económica y social concreta, pueden verificarse proceso de acumulación originaria de capital. Por esto, consideramos relevante, que dentro del proyecto de desarrollo económico del MAS, **se identifique como objeto de estudio, la acumulación originaria de capital entre los sujetos de desarrollo del capitalismo andino-amazónico, que como observamos, en el en el PND, han sido identificados como los pequeños y medianos productores [op. cit. Aillón, 2010].**

En consecuencia, se hace necesario, definir teóricamente, el concepto de acumulación originaria de capital; además del tipo de acumulación originaria a la que nos estamos refiriendo en el caso concreto de nuestro estudio. Para esto es importante situar la acumulación originaria como

⁴ Se trata de un sector de actividades privadas muy diversas, como la micro, pequeña, mediana y gran empresa, cooperativas y artesanías en el espacio urbano; grandes medianas y pequeñas empresas, Organizaciones económicas campesinas, comunidades campesinas, pueblos indígenas, cooperativas y artesanías en el área rural, que requieren del apoyo del Estado para la superación de estos obstáculos mediante políticas productivas que les busquen criterios de selectividad y en la atención a sectores, productos y región en función de las vocaciones productivas. Con este fin, en el mismo PND se establece que el Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo productivo, facilitará el acceso de las organizaciones económicas y sociales del campo y la ciudad que fueron excluidas del sistema financiero tradicional, y contribuirá a la diversificación económica, con la aclaración de que el ámbito de acción no se restringe a las unidades productivas de pequeña escala.

un proceso que se verifica dentro de la economía capitalista, a la que comprendemos como un sistema mundial jerarquizado, en el que, de manera simultánea y articulada se reproducen relaciones de producción capitalistas, semi capitalistas y pre capitalistas, vinculadas entre sí por relaciones capitalistas de intercambio y dominadas por el mercado mundial capitalista [Mandel, 1979]. Dentro de este sistema de reproducción articulada, la acumulación originaria de capital, que consiste en el proceso histórico de escisión entre productor directo y medios de producción [Marx, 1986], se reproduce dentro del marco del modo de producción capitalista y de un mercado mundial; es decir, en intercambio metabólico permanente con la producción capitalista ya establecida. Como menciona Mandel [1979] , la acumulación originaria de capital y la acumulación de capital a través de la producción de plusvalía no son meras fases sucesivas de la historia económica, sino que también constituyen procesos económicos concurrentes. A lo largo de toda la historia del capitalismo, hasta el presente, los procesos de acumulación originaria de capital han coexistido constantemente con la forma predominante de la acumulación de capital, a través de la creación de valor en el proceso de producción. Los campesinos, los tenderos, los artesanos, a veces incluso los empleados los burócratas del gobierno, buscan asegurarse una cantidad inicial de capital, por distintas vías (el consumo excepcionalmente limitado, la usura, el acaparamiento, etc.). Aunque este proceso de acumulación originaria de capital, presupone ya, la existencia del modo de producción capitalista (a diferencia del proceso histórico de acumulación originaria descrito por Marx), y aunque su papel en los países ya industrializados es insignificante, tiene; sin embargo, una importancia considerable en los países llamados en desarrollo [*Idem.*], debido a que en ellos, por su incorporación subordinada a los procesos productivos de los países centrales, las relaciones capitalistas de producción no se expandieron al conjunto de su estructura económica.⁵ En este sentido, el crecimiento y expansión del modo de producción capitalista a nivel mundial, constituye la unidad dialéctica de tres momentos: acumulación continua de capital en los procesos de producción ya capitalistas, acumulación originaria continua de capital fuera del dominio de los procesos de producción ya capitalistas y la determinación y limitación del segundo momento por el primero, es decir la competencia entre ambos.

En la sociedad contemporánea, donde como mencionamos, la acumulación originaria de capital y la acumulación de capital no son meras fases sucesivas de la historia económica, sino que también constituyen procesos económicos concurrentes, muchas de las funciones que el Estado cumple, en el marco de su autonomía relativa [Alvater, 1976; *op. cit.* Mandel, 1979] como la creación

⁵ En este sentido, señala Mandel [1979], en la era del imperialismo, hubo un cambio radical en toda la estructura de la economía mundial. el proceso de acumulación originaria de capital, en las economías previamente no capitalizadas, quedó sometido a la reproducción del gran capital occidental. desde ese momento, la exportación de capital de los países imperialistas, y no el proceso de acumulación originaria de las clases dirigentes locales, determinó el desarrollo económico de lo que más tarde vino a llamarse el tercer mundo.

de las condiciones materiales generales de producción (la "infraestructura"), garantizando las precondiciones técnico-generales del proceso de producción real, con la creación de un sistema de comunicación (carreteras, canales, telégrafo y servicio postal); el desarrollo de una adecuada estructura de capacitación de las fuerzas productivas (el sistema educativo) ; el aprovisionamiento de agua, el mantenimiento de las facultades de la fuerza de trabajo (el seguro social), la supervisión del cumplimiento del contrato laboral, que ya no es simplemente un aspecto del intercambio comercial entre propietarios de mercancías, sino que es una manifestación del proceso de producción en cuanto proceso de explotación del trabajo asalariado [op. cit Alvater, 1976], influye, también, en las formaciones históricas como la boliviana, en la dinámica de las formas de producción no capitalistas (formas económicas que no pueden ser consideradas como supervivencia o vestigio, como elementos aislados, sino como parte de un todo social heterogéneo, donde lo antiguo y lo nuevo se ínter penetran dotándose mutuamente de nuevos contenidos), incidiendo así, en la dialéctica de reproducción simultánea entre la acumulación continua de capital en los proceso de producción ya capitalistas, y la acumulación originaria continua de capital fuera del dominio de los proceso de producción ya capitalistas. Acelerando en unos casos, los procesos de acumulación originaria de capital, que emergen de la propia dinámica de reproducción capitalista en países de economía combinada y/o frenando dichos procesos de acumulación originaria de forma contradictoria. Dentro de este desempeño histórico del Estado en la sociedad capitalista, nosotros nos preguntamos, en la coyuntura actual : **¿Cómo y por qué el Estado Plurinacional, dentro de la dinámica de implementación de su proyecto histórico de desarrollo económico, promueve procesos de acumulación originaria en ramos estratégicos de desarrollo de capitalismo andino amazónico, como los de la producción parcelaria de quinua y de la producción minera cooperativa?**

II. Segunda parte: El Estado Plurinacional y la generación de condiciones para la acumulación de capital.

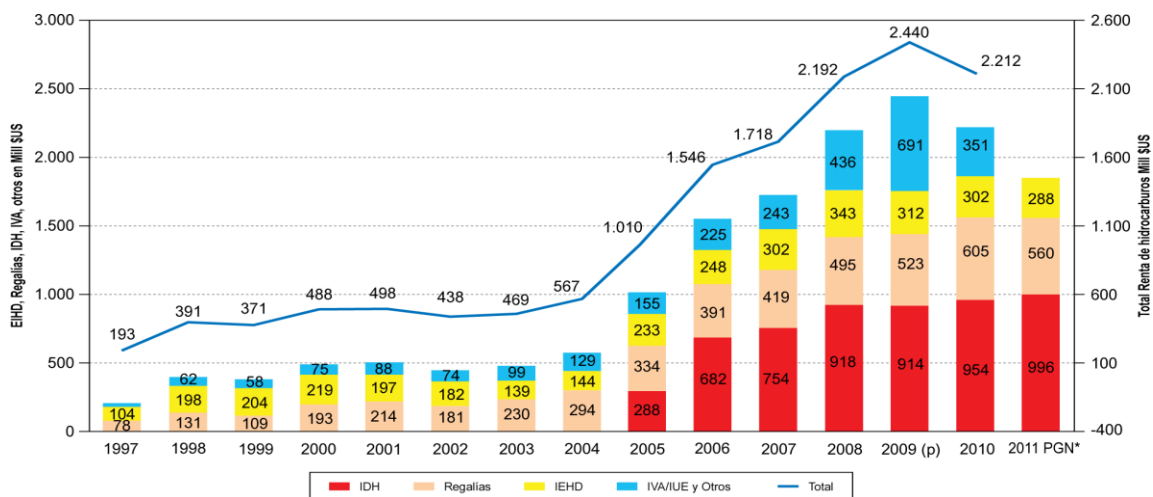
Si como dejamos establecido; anteriormente, comprendemos al sistema económico, como una totalidad estructurada jerárquicamente; dentro de la cual, se reproducen de manera simultánea y en relación dialéctica, la acumulación de capital y la acumulación originaria de capitales, se hace necesario analizar, cuál fue la dinámica de la acumulación de capital en la era del MAS, para comprender y explicar, de qué manera, esta presiona, para extenderse y convertir nuevos sectores de reproducción simple de mercancías, en esferas de producción capitalista de mercancías, y de reemplazar sectores que solo han producido valores de uso, hasta entonces, por sectores que produzcan mercancías.

II.1. El Estado Plurinacional y la dinámica de centralización de capitales.-

II.1.1 Un conjunto de políticas dirigidas a dinamizar la acumulación de capital.-

La modificación en la distribución del principal excedente económico del país (el producido en el sector de hidrocarburos) permitió al Estado Plurinacional, contar con una cantidad significativamente más grande de recursos económicos, aumento que se observa en el gráfico 1.

**Gráfico 1.- EVOLUCIÓN RENTA DEL SECTOR HIDROCARBUROS*
(EN MM\$US)**



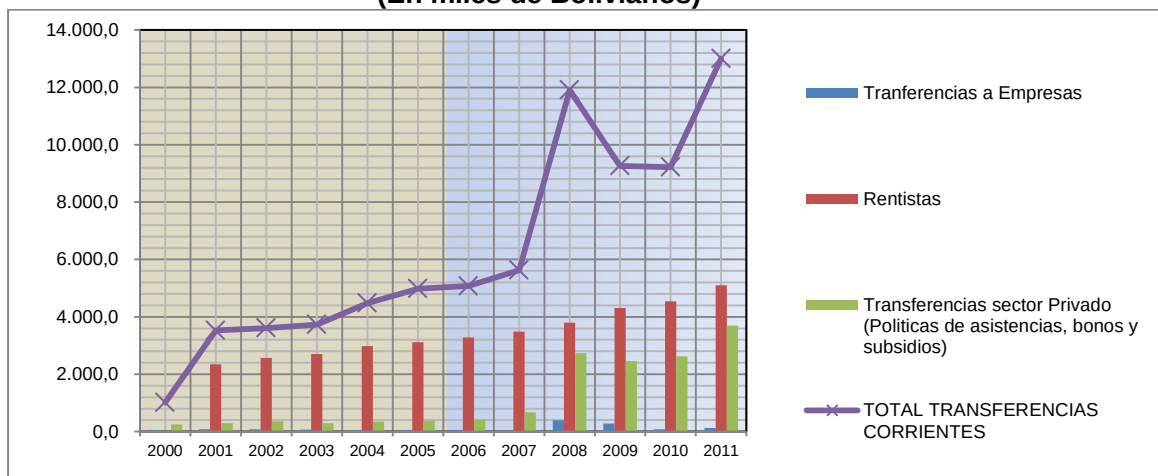
Fuente: Elaboración del CEDLA con información del Servicio de Impuestos Nacionales (SIN), Vice ministerio del Tesoro y Crédito Público y Ley Financial 2011

Nota:

(*) Las cifras de 2011 fueron sistematizadas del PGE aprobado para esta gestión, pero no se pudo identificar la recaudación de ingresos tributarios por IVA, IUE y otros para el sector de hidrocarburos.

Consecuente con su política de redistribución de los recursos económicos generados en el sector estratégico de la economía, el Estado ha sostenido una política redistributiva inclusiva, mediante la otorgación de bonos y de subsidios a los sectores más deprimidos de la sociedad boliviana (Bono Juancito Pinto, Bono Dignidad, etc.). Esta política redistributiva del gobierno, sustentada en el sector primario exportador, se hace evidente, en la estructura de gasto del gobierno central, con el crecimiento continuo y significativo del gasto corriente. Una desagregación más precisa de las transferencias corrientes, al sector privado, muestra que las que más han crecido en términos relativos, durante las gestiones de gobierno del M.A.S, son las correspondientes a las transferencias al sector privado, cuyos ítems están cubiertos por subsidios, bonos, etc. (gráfico 2).

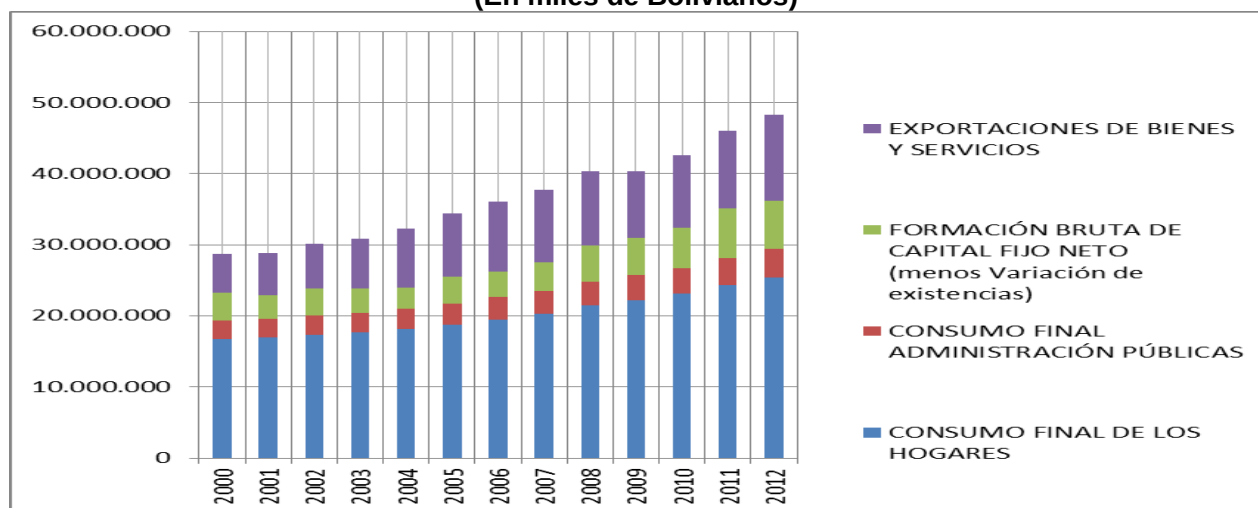
**Grafico 2. EVOLUCIÓN Y ESTRUCTURA DE LAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES
POR SUB-CATEGORÍAS, 2000-2011
(En miles de Bolivianos)**



Fuente: Elaboración propia, mediante datos obtenidos de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) - Dossier Estadístico 2011

Con esta política, el gobierno ha generado un flujo de recursos monetarios. Recursos monetarios que se han canalizado a la ampliación del mercado interno, aumentando la capacidad de consumo de los hogares. Estudios referidos al tema mostraban ya, que en el primer lustro del gobierno del MAS (2005-2010), el consumo de los hogares fue el mayor determinante del crecimiento de la economía, la demanda interna creció en el lapso mencionado en 5.5%, mientras que la demanda externa sólo creció a un porcentaje menor, del 2.8%. Este comportamiento implicó que en promedio, el 79% del crecimiento (3.6 puntos porcentuales) del PIB se explique por la dinámica de la demanda interna y sólo el restante 21% (1 punto porcentual) por la demanda externa. En el mismo sentido un análisis de la estructura de la demanda agregada, muestra el significativo papel que, principalmente, a partir del 2006, juega el consumo final de hogares, como parte de ella (ver gráfico No3)

Gráfico 3. ESTRUCTURA DE LA DEMANDA AGREGADA
(En miles de Bolivianos)



Fuente: Elaboración propia, mediante datos obtenidos de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) - Dossier Estadístico 2011

Este ensanchamiento del mercado interno, resultado de la política redistributiva del gobierno, ha sido también percibido por los propios empresarios, que cuando los entrevistábamos tenían expresiones como las siguientes:

“[N]o ahora, pero era un problema la poca capacidad, ¿no?, del mercado. De por si ya es un mercado reducido en número y era muy débil, muy poca capacidad de compra o de poder adquisitivo (resalta el bajo carácter del mercado en su expresión). Hoy en día ha cambiado notoriamente... Los últimos años ¿no?, desde que los precios de los hidrocarburos subieron y que se dio ese ¡boom! que coincide, ¿no?, con el ingreso de... de Evo”.

Medidas de política económica, sostenida por el gobierno del MAS, en el sentido de ensanchar el mercado interno para la compra de productos nacionales, bajo el denominativo de: “compro boliviano”, también alimentaron la percepción de un aumento del tamaño del mercado interno; en la medida en que se trata de un sistema de compras por parte de instituciones públicas a empresas nacionales, que alcanzan hasta un millón de dólares.⁶ A mayor abundamiento, de forma continua, desde el año 2007, el crédito de consumo dirigido a los hogares fue en aumento, como se observa en el gráfico No 4. Estos recursos financieros han significado una mayor disponibilidad de fondos para los hogares, lo que también explica la importancia de la demanda de hogares en su participación en la demanda agregada.

⁶ Decreto Supremo 27328, 21 de enero 2004

Gráfico 4. EVOLUCIÓN DEL CRÉDITO DEL SISTEMA FINANCIERO OTORGADO A HOGARES.
(Expresado en millones de bolivianos)



Fuente: Elaboración B.C.B – Gerencia de Entidades Financieras, con información de la ASFI

Este efecto expansivo sobre la demanda dirigida a favorecer a la producción nativa, se ve favorecido, también, por el conjunto de medidas arancelarias, que con el fin de proteger el mercado interno(ramos industriales dedicados a la producción de textiles y bienes manufacturados diversos), puso en marcha el gobierno (ver cuadro No 1). Paralelamente, se implementaron una serie de medidas de incentivo y promoción a la producción nacional, como la promoción de compras estatales, para la producción artesanal e industrial de la micro, pequeña, mediana y gran empresa, tanto urbana como rural. Institucionalmente, se determinó la creación de una entidad que promueva el desarrollo del mercado interno, para los productores bolivianos, en el marco de un patrón de producción diversificada y con mayor valor agregado (ver cuadro No. 1).

Cuadro No 1.PRINCIPALES MEDIDAS ARANCELARIAS IMPLEMENTADAS, 2005-2012.

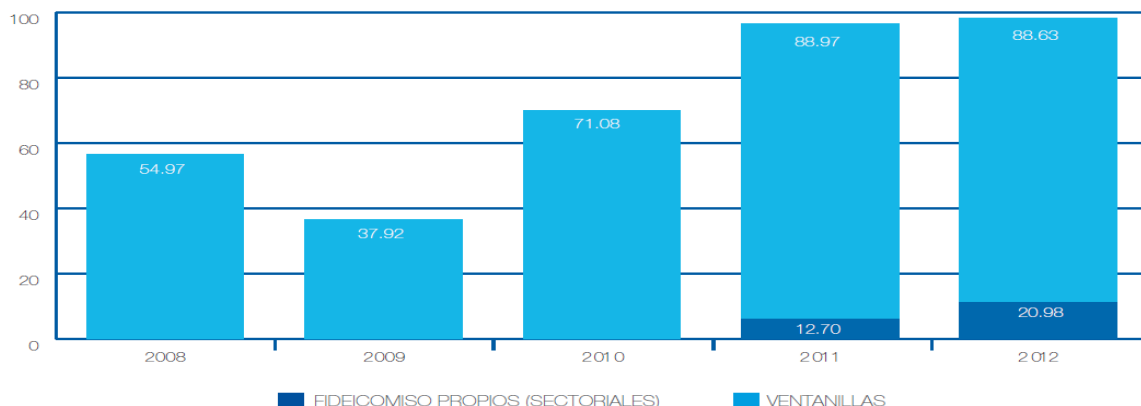
Medidas Arancelarias				
Nro. DECRET O SUPREM O	Mes-Año	Alícuota o tasa arancelaria	Productos	Objetivo de la medida
29349	Nov-07	5-20 %	Diversos artículos manufacturados, artículos de vestir, tapicería y mueblería.	La finalidad de proteger la industria nacional e incentivar el consumo de productos hechos en Bolivia mediante medidas arancelarias.
0125	May-09	35%	Diversos artículos manufacturados, artículos de vestir, tapicería y mueblería.	La finalidad de proteger la industria nacional e incentivar el consumo de productos hechos en Bolivia mediante medidas arancelarias.
1272	Jun-12	40%	Diversos artículos manufacturados, artículos de vestir, tapicería y mueblería.	La finalidad de proteger la industria nacional e incentivar el consumo de productos hechos en Bolivia mediante medidas arancelarias.
943	Ago-11	0%(transitoria por cinco años)	Alimentos y diversos productos para la agricultura.	Control de abastecimiento del mercado interno (seguridad alimentaria)
Medidas de incentivo y promoción				

Nro. Decreto Supremo	Mes-Año	Determinación de la medida	Objetivo de la medida
27328 (Compro Boliviano)	Ene-04	Establecer los principios, normas y condiciones que regulan los procesos de Contratación de Bienes, Obras y, las obligaciones y derechos que se derivan de estos, en el marco de la Ley N° 1178 que establece el Sistema de Administración de Bienes y Servicios.	Promoción de compras estatales para la producción artesanal e industrial de la micro, pequeña, mediana y gran empresa, tanto urbana como rural
29727 (Base legal: Ley 3351, de 2006)	Oct-08	Creación de PROMUEVE-BOLIVIA, entidad pública desconcentrada con dependencia del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.	Establecer una entidad que promueva el desarrollo del mercado interno para los productores bolivianos, en el marco de un patrón de producción diversificada y con mayor valor agregado.

Fuente: Elaboración propia, según datos obtenidos de la Gaceta Oficial de Bolivia.

Una agresiva política crediticia, que se dirigió a incentivar el crédito a pequeños y medianos productores, caracterizó la política económica del gobierno desde sus inicios. Uno de los rasgos de la reproducción del patrón de acumulación de capital en este periodo es la articulación específica del capital financiero con las formas capitalistas y no capitalistas subordinadas, que se basó en facilitar el acceso al crédito de las organizaciones económicas y sociales del campo y de la ciudad que fueron excluidas del sistema financiero tradicional (no se restringe a las unidades productivas de pequeña escala), dentro de su visión de “democratización de acceso al crédito”. Se consolidó un sistema crediticio que integra a instituciones financieras mixtas y públicas [Banco de Desarrollo productivo (BDP), Fondo de Desarrollo del Sistema Financiero y Apoyo al Sector Productivo (FONDESIF), Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y Fondo de Inversión Productiva y Social (FPS)] en una entidad de financiamiento para el desarrollo, canalizando recursos financieros, desde un segundo piso, a través de entidades privadas solidarias del sector. Se trata de recursos para financiar inversiones de largo plazo, privilegiando el sector agropecuario y la micro, pequeña y mediana empresas rural y urbanas. Un indicador de la dinámica que asumió la política crediticia es la progresión que siguió la cartera del BDP encargado de la administración de fideicomisos, que prácticamente duplicó su cartera en el curso de 5 años entre 2007 y 2012 (gráfico 5).

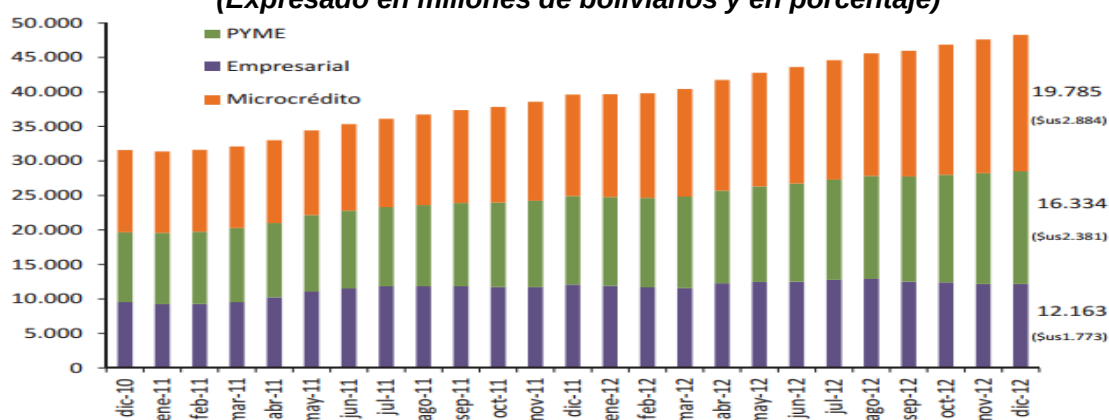
Gráfico 5. EVOLUCIÓN DE CARTERA – DESEMBOLSOS DEL BANCO DE DESARROLLO PRODUCTIVO (FLUJO)
(Expresado en millones e usd)



Fuente: Extraído de la Memoria BDP, 2012

En términos relativos, el sector que aparece como más dinámico en la captación de financiamiento es justamente el de la pequeña empresa, sector al que el gobierno del MAS identificó como el sujeto de desarrollo del capitalismo andino amazónico (gráfico 6).

Gráfico 6. FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA FINANCIERO AL SECTOR PRODUCTIVO
(Expresado en millones de bolivianos y en porcentaje)



Fuente: Elaboración BCB – Gerencia de Entidades Financieras, con información de la ASFI

II.2.2 La dinámica de centralización y acumulación de capital.

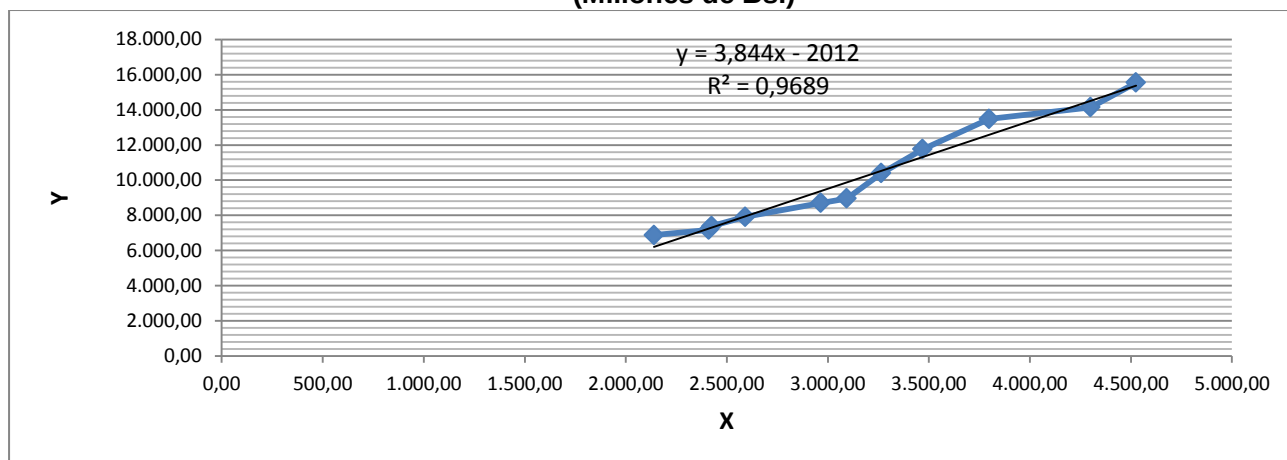
Las medidas redistributivas, crediticias e impositivas, que ha puesto en marcha el gobierno, han tenido un impacto importante sobre las posibilidades de acumulación del sector productivo.

Concretamente, al ampliarse el mercado interno, para el sector industrial manufacturero, se desataron efectos en cadena que nos permiten hablar de un proceso de centralización y acumulación de capitales como efecto directo de la política económica puesta en marcha. En la medida en que el crédito es una palanca de centralización y concentración de capitales, el crédito de consumo resultó un instrumento importante, para la aceleración de dicho proceso, al disminuir el tiempo de rotación de los mismos y permitir una movilidad cada vez más grande del capital circulante, hecho que se combinó con el aumento de la demanda agregada, resultado de la política redistributiva a del gobierno. Ambas medidas incentivaron la iniciativa privada, que contó con importantes fuentes de crédito productivo, aspecto al que ya nos referimos, puesto que, en la medida en que el capital dinero es el punto de partida y de llegada de la rotación del capital, su ausencia, durante el periodo en el que se encuentra invertido, durante el propio proceso de producción, priva al empresario de realizar la valorización de su propio capital en mejores condiciones de rentabilidad, de existir oportunidades de inversión, por lo que, se presenta una demanda de capital dinero-suplementario. La política gubernamental, en este sentido, frente a un aumento de la demanda de mercado, ha mejorado las condiciones de acceso al crédito, para los inversionistas, que han tenido la oportunidad de acceder a crédito de inversión, para incrementar el capital de su empresa, generando las condiciones, para que la masa de la plusvalía aumente por el por incremento de la masa de capital, en la medida en que reducir el tiempo de circulación de las mercancías no es solamente acelerar el tiempo de realización de la plusvalía, sino aumentar su masa, es decir que mientras más pronto se efectúe la rotación del capital –dinero, en la empresa más elevada será su rentabilidad (la tasa anual de su ganancia) [Marx, 1986; *op. cit.* Mandel, 1979].

⁷ No es casual entonces, que encontremos una estrecha correlación entre la política de redistribución del excedente económico del Estado Plurinacional, el crecimiento de la demanda agregada y la dinámica del sector productivo manufacturero, el que respondió con el aumento permanente de sus volúmenes de producción. Un análisis de correlación, entre la producción bruta del sector manufacturero y el valor del pago de rentas por parte del gobierno, hace evidente la correlación positiva del 97% entre ambas variables (ver gráfico 7), Es decir que, el comportamiento de la producción del sector industrial manufacturero en el último periodo, se explica en un 97% por la política redistributiva del gobierno.

⁷ El periodo de rotación del capital circulante se descompone pues, en un ciclo de producción de las mercancías, y en un periodo de circulación de esas mismas mercancías, reducir, significativamente, el periodo de circulación de las mercancías, reduce el periodo de rotación del capital circulante, permitiendo así, que un mayor número de ciclos de producción se desarrolle en un lapso determinado de tiempo así aumentar el número de ciclos de producción que se suceden en una misma gestión, es aumentar la masa total de plusvalía producida anualmente(*Idem.*),.

Grafico 7. DIAGRAMA DE DISPERSION: Y=PRODUCCION BRUTA INDUSTRIA MANUFACTURERA, X=PAGO RENTAS Y BONOS (Millones de Bs.)

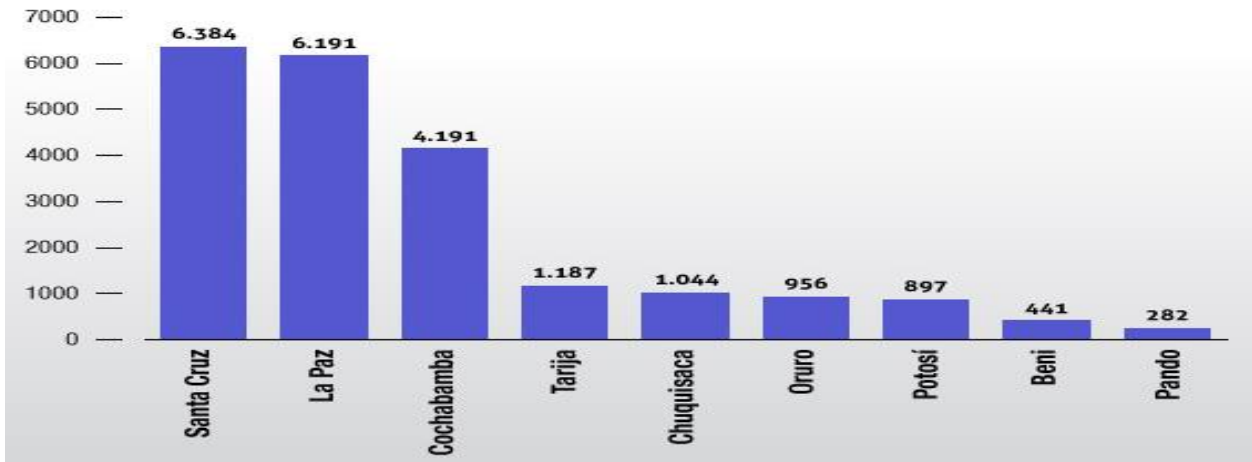


Fuente: Elaboración Propia, en base datos obtenidos en el Instituto Nacional de Estadística (INE) y de la Unidad de Análisis de Política Social y Económica (UDAPE).

Por otra parte, si la centralización de capital puede ser definida, como la dinámica mediante la cual, se forman capitales de distintos tamaños en las distintas esferas de la economía [*op. cit.* Marx, 1985], un indicador aproximado de este proceso de centralización de capitales,⁸ resulta ser que el crecimiento constante de la base empresarial durante la década pasada y actual, muestra, que efectivamente, la dinámica de nuestra económica se ha caracterizado por un proceso de centralización de capitales, en oposición a la etapa de neoliberalismo ortodoxo. Solo en el último año, entre marzo de 2012 y marzo de 2013, en las ciudades del eje, tenemos una formación muy dinámica de empresas, valiendo la pena hacer notar que en todas las otras ciudades, también, se ha producido la formación de unidades empresariales, aunque a un ritmo mucho menor, lo que muestra, que la tendencia contraria, la del cierre permanente de empresas, que caracterizó al periodo neoliberal ortodoxo (ver gráfico 8)

⁸ En el caso de economías como la boliviana, este proceso es mucho más lento contradictorio, en muchos casos las unidades denominadas empresariales, son de tipo familiar en las que aun el dueño de la unidad productiva forma parte del proceso de producción directo, aunque explota ya en parte, fuerza de trabajo, se trata de la existencia de pequeños patrones en transición a convertirse en patrones a secas, es decir en burguesía.

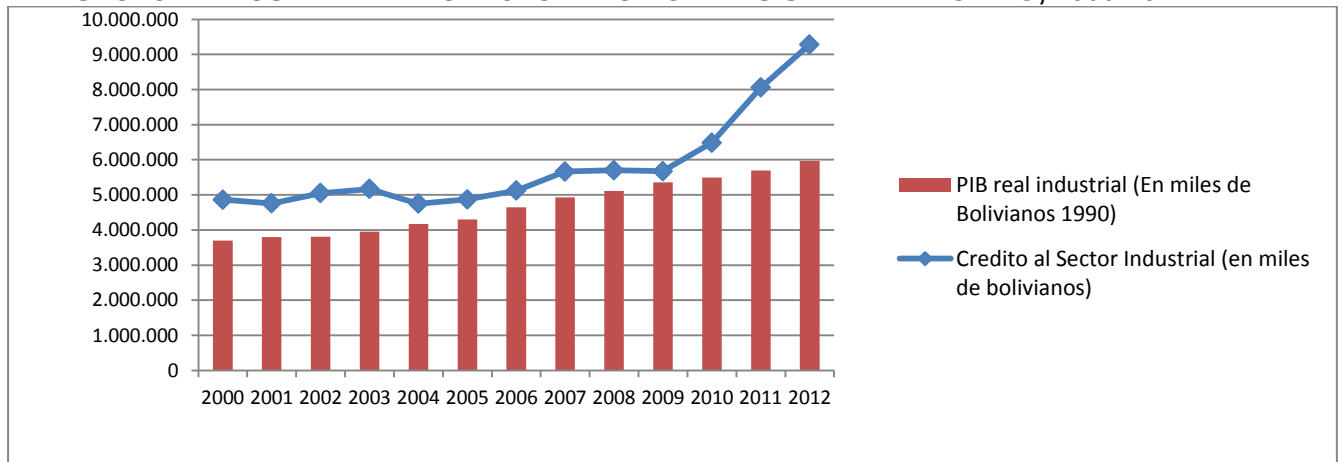
Gráfico 8. CRECIMIENTO DE LA BASE EMPRESARIAL ACTIVA POR DEPARTAMENTO, MARZO DE 2013 RESPECTO A MARZO 2012 (En cantidad de empresas)



Fuente: elaboración del PIEB con datos de FUNDEEMPRESA.

Otro indicador de que el crédito contraído en las instituciones financieras que viabilizaron los recursos dirigidos a la inversión productiva fueron destinados a expandir la capacidad productiva del sector industrial-manufacturero, es la relación directa que se puede apreciar entre la evolución del PIB real industrial y el crédito total otorgado al sector por el sistema bancario, entre 2000 y 2012 (ver gráfico 9).

Gráfico 9. EVOLUCIÓN DEL PIB REAL INDUSTRIAL Y EL CRÉDITO TOTAL OTORGADO AL SECTOR INDUSTRIAL MANUFACTURERO POR EL SISTEMA BANCARIO, 2000-2012.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística y el Banco Central de Bolivia.

III. Tercera parte: Estado Plurinacional y acumulación originaria de capitales: el caso de la quinua y los cooperativistas mineros.

En el marco de la política económica dirigida a generar las condiciones para el desarrollo de un capitalismo andino amazónico, los casos de la quinua y del sector cooperativista minero, nos permiten visualizar y analizar la dialéctica, entre el papel del Estado en la disolución de las formas no capitalistas de producción, dentro del proyecto de desarrollo del capitalismo andino amazónico, y el papel del mercado mundial, situando así la acumulación originaria, como un proceso que se verifica dentro de la economía capitalista, a la que comprendemos como un sistema mundial jerarquizado, en el que, de manera simultánea y articulada se reproducen relaciones de producción capitalistas, semicapitalistas y pre capitalistas, vinculadas entre sí por relaciones capitalistas de intercambio y dominadas por el mercado mundial [*op.cit.* Mandel, 1979]. Con esta finalidad a continuación nos detendremos en los dos casos mencionados.

III.1. La acumulación originaria de capital en la producción de quinua.

III.1.1. Acumulación originaria iniciada por en el contacto con la lógica mercantil.

En el Altiplano Sur de los Departamentos de Oruro y Potosí, las formas tradicionales de producción de quinua, fundadas en la tenencia parcelaria de la tierra, donde predominaba la combinación del usufructo familiar de pequeñas extensiones de tierra dedicadas a la agricultura con el usufructo colectivo de vastas extensiones de tierras comunales de pastoreo para la ganadería, con una producción destinada principalmente al autoconsumo y con una organización del trabajo basada en el ayllu, empezaron a sufrir transformaciones ya a mediados de los años setenta, cuando los originarios que migraron a países como la Argentina y Chile, regresaron no solo con la idea de modernizar la producción de quinua, para destinar la producción al mercado, sino también, con recursos económicos, o la maquinaria necesaria, para iniciar un proceso de mecanización de su cultivo, con la introducción de tractores, trilladoras mecánicas, que caracterizaron el proceso inicial de transformación de la producción tradicional de quinua [Laguna, 2011]. Acciones que también fueron apuntaladas por ONGs que promovieron el cultivo de quinua en pampa, para fines mercantiles. Una diferenciación socioeconómica empezó a hacerse notoria, entre migrantes que a través de trabajo asalariado en otras latitudes, lograron hacerse de los suficientes recursos como para contar con maquinaria y equipo necesario, con el que iniciaron trabajos en terrenos comunales, antes no explotados, y de los que se fueron apropiando, con el slogan de que “la tierra

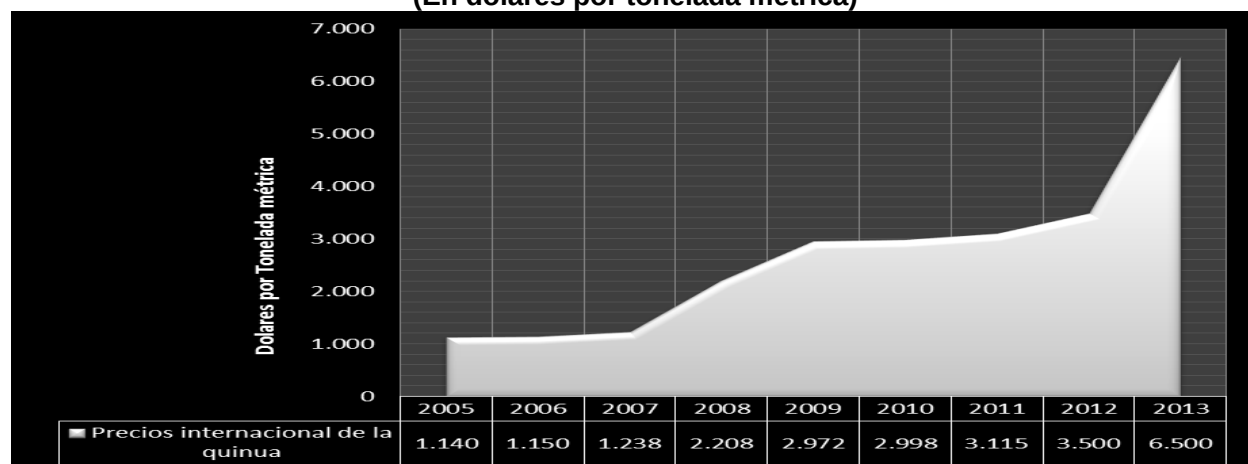
pertenece a quien la trabaja” [Oramchea et al., 2013, p. 66], es decir, fueron incorporando tierra comunal, a la dinámica de producción para el mercado. Esto fue produciendo un proceso de diferenciación socioeconómica, que introdujo otras formas de uso, no solo del suelo, sino de fuerza de trabajo, rompiendo con las prácticas tradicionales e imponiendo la contratación de fuerza de trabajo asalariada. Esta situación inicia una diferenciación socioeconómica, que como mencionamos, se fundó básicamente en los recursos económicos que vía migración fueron adquiriendo algunos comuneros, los mismos que al retornar a las comunidades productoras de quinua, en la década de los ochenta, encontraron en las comunidades poco control en el uso de la tierra, debido a que no había aun un interés en la expansión de una actividad agrícola dirigida al mercado, al mismo tiempo que no existían derechos de propiedad individual sobre importantes extensiones de tierra dedicadas al pastoreo, de las que pudieron echar mano, para poner a andar una producción de quinua dirigida al mercado, principalmente, peruano.

Se puede decir que este es el origen de la formación de una pequeña burguesía agrícola anclada en la producción de quinua, en el Altiplano Sur de los Departamentos de Oruro y Potosí. Pequeña burguesía, que también amplió sus actividades a la comercialización y beneficiado de quinua y que se convertirá en la principal precursora de la profundización de la acumulación originaria de capital cuando el precio de la quinua en el mercado mundial aumente de forma permanente.

III.1.2. El mercado mundial y la profundización de la acumulación originaria de capitales.

Estos procesos de acumulación originaria de capitales, que se fueron produciendo, al calor del contacto de las comunidades productoras de quinua con el mercado, principalmente, por vía de la migración y que dieron como resultado la formación de una pequeña burguesía dedicada a la producción y comercialización de la quinua, constituirán la base socioeconómica; sobre la cual, se profundizará el proceso de acumulación originaria de capitales, jalonado por la subida permanente del precio de la quinua en el mercado internacional, el que prácticamente se triplico entre 2005 y 2013 (ver gráfico 10), provocando la aceleración de mercantilización, de la tierra, la fuerza de trabajo y la propia producción agrícola. El grado de mercantilización, a inicios de la década de los ochenta era aún muy bajo, 80% de la producción de quinua era destinada al autoconsumo de las familias productoras de este grano, y el 20% restante al mercado; mientras a partir de los años noventa, y debido al incremento de los precios internacionales, el 85% de la producción ya se destinaba al mercado y solo el 15% al autoconsumo, con mercados consumidores de derivados de la quinua como los de Estados Unidos, Brasil, Australia y Canadá.

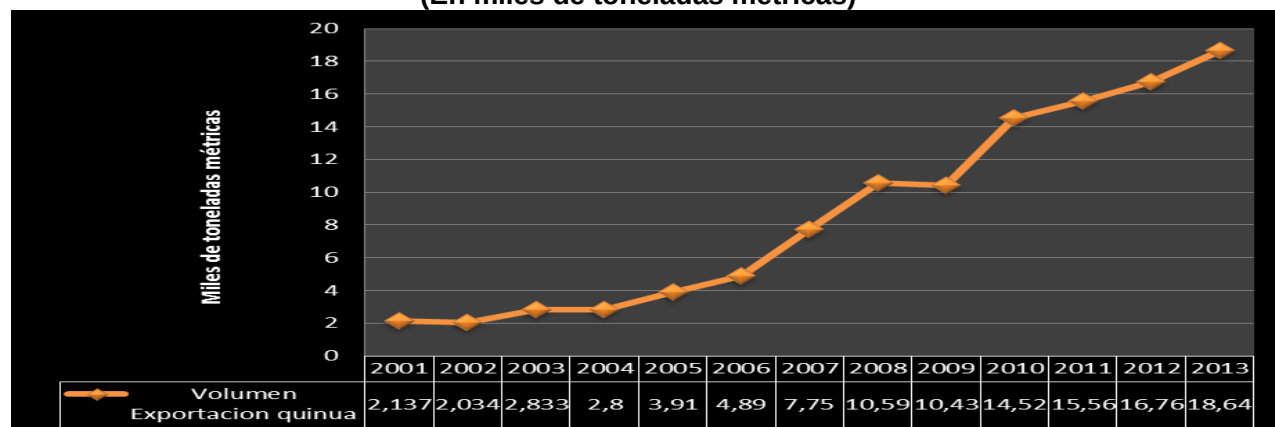
Grafico 10. EVOLUCIÓN DEL PRECIO INTERNACIONAL DE LA QUINUA, 2005-2013
(En dólares por tonelada métrica)



Fuente: Elaboración propia, en base al documento “La política estratégica nacional de la quinua” (2010) del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra y Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario, de La Razon, 07 de abril de 2013 y noticias.starmedia.com, 21 de marzo de 2014.

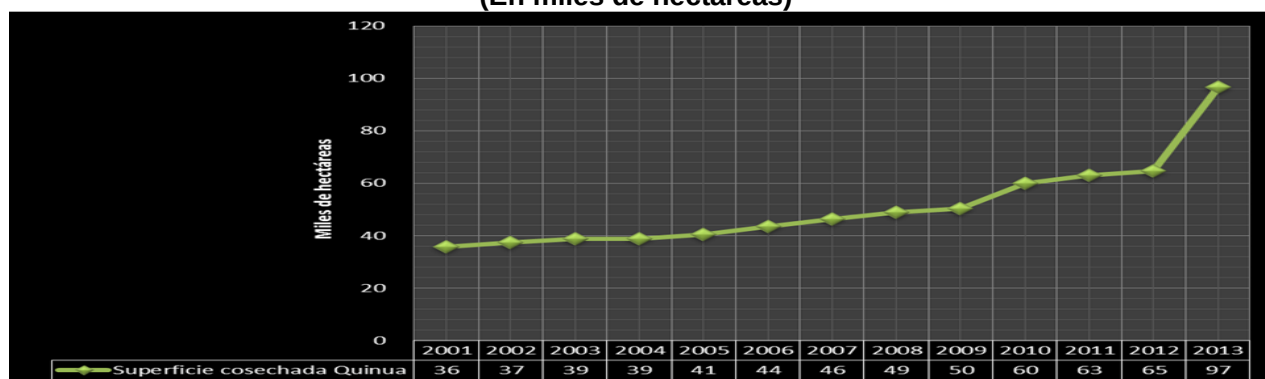
Este aumento del precio en el mercado internacional tuvo como respuesta el permanente aumento de los volúmenes de exportación de la quinua, tendencia aún más marcada a partir del año 2007(gráfico 11), cuando se vive una subida abrupta del precio dela quinua en el mercado internacional.

Grafico 11 EVOLUCIÓN DEL VOLUMEN DE EXPORTACIÓN DE LA QUINUA
(En miles de toneladas métricas)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

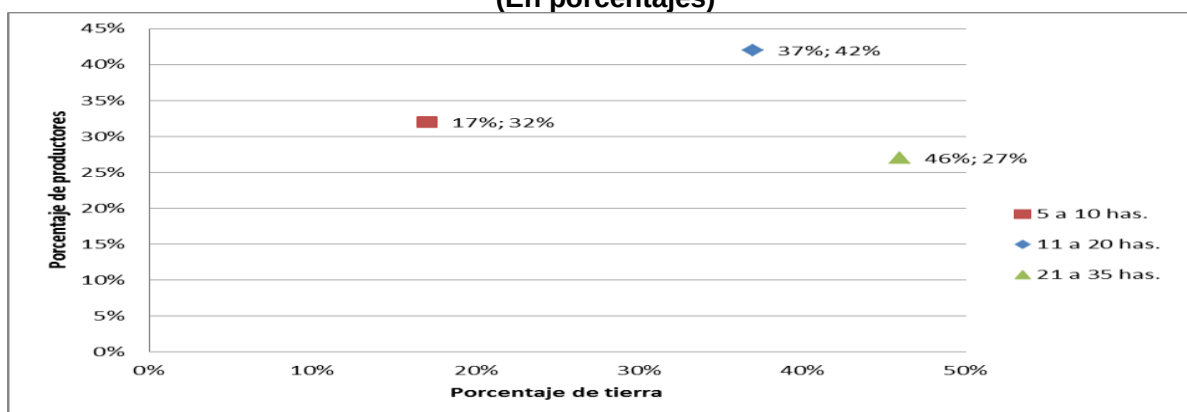
**Grafico 12. EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE COSECHADA DE QUINUA
(En miles de hectáreas)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE).

En consecuencia, el incremento en la superficie cultivada con quinua, prácticamente se triplico entre el 2001 y el 2013, proceso que necesariamente se verificó, disolviendo las formas no capitalistas de producción por distintas vías.: concentración de la tierra, que se tradujo en el aumento de la desigualdad socioeconómica entre los productores, cambios en formas de uso del suelo, asalariamiento de la fuerza de trabajo, como nos muestran los resultados de un estudio de caso, desarrollado en la comunidad de “Pozo Al Mar”, perteneciente al municipio Salinas Garci de Mendoza (región representativa de la productora de quinua), en el departamento de Oruro [Medrano, 2010]

**Grafico 13. CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA COMUNIDAD POZO DEL MAR (SALINAS DE GARCÍ MENDOZA)
(En porcentajes)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Medrano, 2010

Como se observa en el gráfico 13, solo el 27% de los productores, ya para el año 2010, concentraban, prácticamente, el 50% de los terrenos cultivados con quinua, con propiedades que oscilaban entre las 21 y 35 hectáreas; mientras que el 32% de los cultivadores de quinua, solo

contaba con el 17% de la tierra, con propiedades que oscilan entre las 5 y 10 hectáreas. Se trata de una tendencia notoria hacia la concentración de la tierra en una menor proporción de productores que detentan las propiedades más grandes, tendencia que es neutralizada, en la época, por la existencia de una capa de productores, proporcionalmente mayor (42 %), que concentran el 37% de los terrenos cultivados con quinua, con propiedades medianas, que oscilan entre las 11 a 20 hectáreas. Esta tendencia a la concentración de la tierra se produjo paralela a la aceleración del proceso que se había iniciado décadas anteriores, el del cambio en el uso del suelo. Los terrenos destinados a pastoreo fueron siendo asimilados a la producción de quinua, a medida que se dejaba de lado la cría de llamas y mientras se avanzó, de la producción de ladera a la producción en pampa, al mismo tiempo fue surgiendo la tendencia a dejar de lado la diversificación de producción agrícola y pecuaria, para el autoconsumo y el mercado interno, volcando la estrategia hacia el monocultivo de quinua, otro rasgo de la explotación agrícola capitalista. En el mismo sentido, la investigación de Medrano [2010], recoge apreciaciones de los propios comunarios de “Pozo Al Mar”:

“En los últimos años las tierras han sido tomadas sin orden... las poromas (tierras con presencia de tholares sin uso agrícola) son aradas cada vez más, nadie pide permiso”). La preocupación de los comuneros es la tenencia de tierras, se quejan de que algunos agricultores tienen más hectáreas de producción, que no respetan los terrenos de ganadería y que deforestan los tholares(...) comentaron que este año los terrenos con tholares han sido barbechados (preparados para la siembra) disminuyendo así la vegetación del lugar....muchos ya no tenemos llamas, casi todos han vendido su tropas (ganado camélido) porque ya no hay tiempo para hacer pastar y también porque esas tierras se utilizan para sembrar quinua” (Corregidor de “Pozo Al Mar”, trabajo de campo mayo 2010) [p. 102]

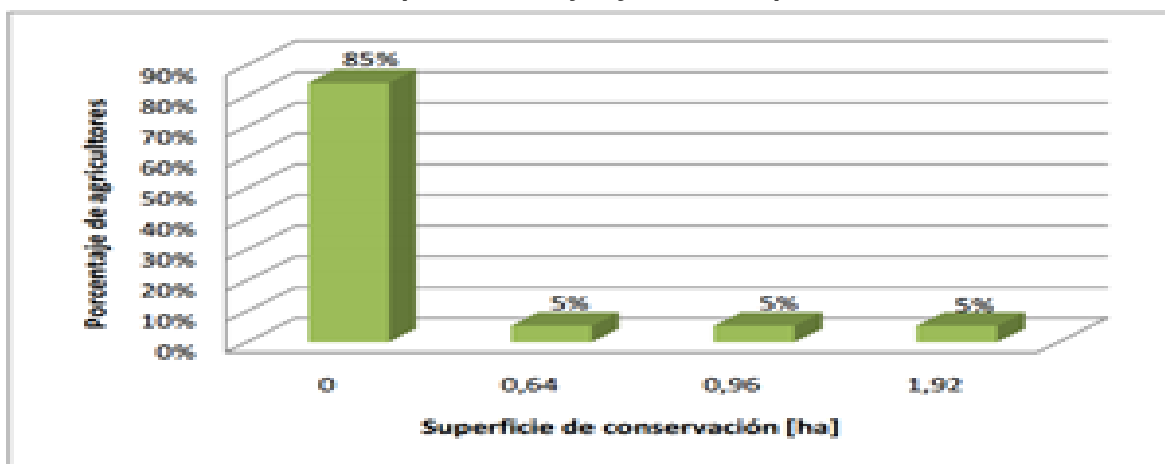
Este estudio es respaldado por otros trabajos de investigación, desarrollados en la época, pertenecientes a la ONG Veterinarios sin fronteras (VSF) y al Centro Internacional de Cooperación para el Desarrollo Agrícola (CICDA), el año 2008, que muestran la vivencia de los comunarios en relación a las transformaciones aceleradas de la forma de tenencia y uso del suelo en sus comunidades:

“[P]ara nosotros, cuando tratamos de la tierra en las reuniones, estamos todos. Hijos más. Porque este tema es de interés de cada uno de nosotros. Unos tienen más y otros tenemos menos. Los que tienen más indican que sus abuelos habían sabido agarrarse grandes tierras y otros no, ahora sus hijos están con pésimas tierras, así nomás es. Mira mi abuelo, no había sabido agarrar tierras, él había sabido caminar en demandas para que Aroma sea cantón, la gente dice que tenía un poco más de cabeza que los demás por eso caminaba, mientras los demás estaban agarrando terrenos. Por eso nosotros que somos de la tercera generación y tres hermanos hemos quedado con muy

poca tierra. Mientras los otros tienen bastante tierra, algún día llegaremos a analizar esto entre nosotros y nos repartiremos como si fuera una torta sobre todo las áreas de cultivo (...) [VSF-CICDA, 2008,p. 10].

Al mismo tiempo, el estudio técnico que realiza Medrano [2010] sobre la rotación en el uso del suelo, da cuenta de un proceso de intensificación del uso del mismo, con el riesgo de una erosión acelerada, una característica de la producción capitalista por su carácter intensiva, acicateada por la demanda de mercado:

**Grafico 14. AGRICULTORES DE POZO AL MAR QUE POSEEN ÁREAS DE CONSERVACIÓN EN FUNCION DE SU SUPERFICIE.
(En Porcentajes y Hectareas)**



Fuente: Extraído de Medrano, 2010.

De acuerdo a esta información, del total de los productores de la comunidad de “Pozo Al Mar”, sólo el 15% tiene tierras en descanso y la superficie en descanso, en solo el 5% de ellos se aproxima a las dos hectáreas, lo que nos habla del uso intensivo de la tierra, jalonado por la expectativa de ganancia fundada en los altos precios de la quinua en el mercado internacional, al respecto, otro entrevistado por Medrano [2010] mencionaba: *[A]demás antiguamente, la quinua no tenía valor... ahora que tiene buen precio todos quieren sembrar... ellos ganan más que los que estudiamos... en un año se compran camión, tractor y auto”* (Técnico municipal, trabajo de campo mayo 2010) [Medrano, 2010, p. 103]. Es dentro de esta dinámica que se explican los conflictos por límites entre habitantes de los Departamentos de Oruro y de Potosí, que terminaron enfrentándose por el robo de cosecha de quinua y por el acceso a terrenos potencialmente propicios para el cultivo de la quinua. Los enfrentamientos entre agricultores de Quillacas, de Oruro, y de Coroma, de Potosí, son ilustrativos en este sentido. En Abril de 2014, según la Policía, unos 200 vecinos de Coroma avasallaron tierras en Santa María y dejaron a su paso algunos heridos y contusos por golpes de piedras y palos, por lo que las autoridades de Coroma solicitaron la presencia policial para evitar nuevos choques. El antagonismo llegó a nivel regional, hasta el punto en que el

gobernador de Potosí, llamó a “movilizar” a sus organizaciones sociales en defensa del territorio en respuesta a la decisión del Comité Cívico de Oruro de desplegar medidas si se vuelven a repetir los atropellos de los pobladores de Coroma contra los agricultores de Quillacas (El País, 5 de abril, 2014). Estos conflictos expresan también, la ruptura de las normas que tradicionalmente regularon la posesión y el uso del suelo, se trata de la irrupción de la lógica mercantil que permea las relaciones sociales, transformándolas, en este sentido, la gente movida por las aspiraciones de acumulación de capital en una coyuntura favorable, la gente ya no quiere respetar decisiones colectivas y solamente ve su interés personal. Un comunario se refiere a este proceso de escisión de las relaciones sociales de tipo comunal:

“Cuando era jovencito, recuerdo que se practicaba respeto en todo, por ejemplo las urqu mak’añas, los callejones de las llamas, también los sembradíos eran rotativos un año al oeste y otro año al este, todos en serranía. Las pampas estaban respetadas para el pastoreo. Cuando llega el tractor, al principio para trabajar sólo partes de las pampas, los comunarios se distribuyeron la tierra con respeto, casi de manera equitativa, pero la actual nueva generación pierde ese respeto indicando que la “tierra es para el quién la trabaja”, por eso se pusieron a trabajar por todas partes en competencia”(Efraín Leandro, comunario de Lak’asa) [VSF-CICDA 2008, p. 17]

Al mismo tiempo la norma ya no está adecuada al contexto comunal, y como la comunidad necesita tiempo para digerir los cambios vividos y poner en marcha la adecuación de la norma, siempre existe una fase transitoria de crisis entre normas basadas en la forma comunal de disfrute de las condiciones de producción y la necesidad de transformarlas a la lógica de explotación mercantil. Así, una comunaria decía lo siguiente: *“[E]stamos adecuando las normas porque antiguamente la gente trabajaba más pequeño, sólo para su alimentación y no tanto para vender, ahora queremos hacer más, por tanto la norma se construye desde lo actual (Dominga Choquetopa, comunaria de Buena Vista)” [VSF-CICDA, 2008, p. 15].*

Alrededor de la dinámica de acumulación de capital en la producción de quinua, se aceleró la concentración del capital dedicado a su comercialización, proceso apuntalado, también, por instancias institucionales como Pro-Rural, que en base a Programas de Inversión Empresariales, que con el fin de dinamizar la economía rural, tienen el objetivo de intervenir de forma directa en la cadena de la quinua. La dinámica comercial está constituida por un encadenamiento de actores que constituyen una red de comercialización. Están los acopiadores comunales, que acopian quinua en las comunidades, para luego venderla a los mayoristas y empresas exportadoras; algunos de ellos tienen sus propios camiones para el transporte de la quinua. Se identifica también

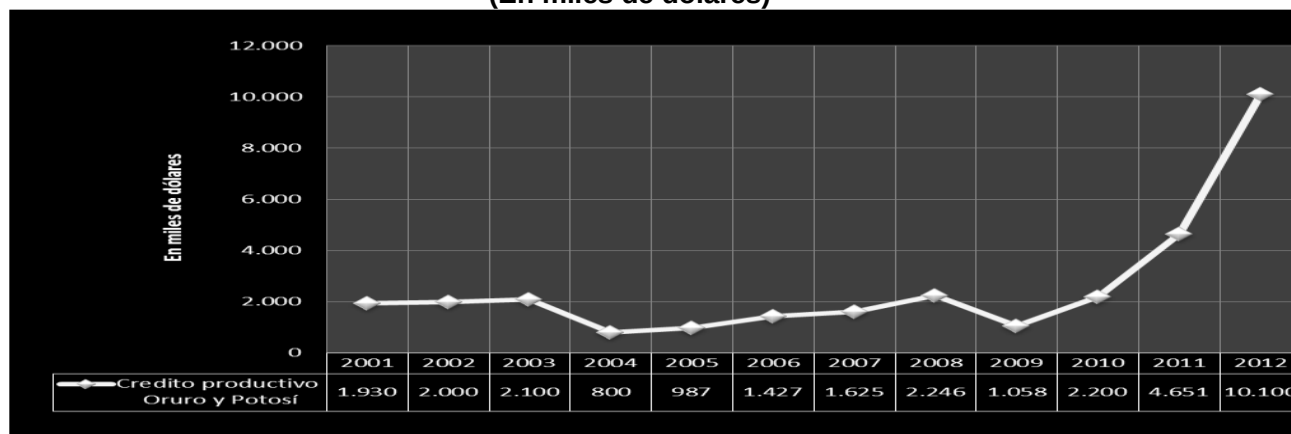
a los choferes transportistas, que al mismo tiempo, son parte de la cadena de comercialización fungiendo como acopiadores comunales. Están también los acopiadores de feria (grandes, medianos y pequeños, de acuerdo al volumen de acopio), que trabajan al por mayor, para luego proceder al beneficiado de la quinua mediante la extracción de la sapolina y venderla a demandantes de distinto origen, en el mercado interno (empresas, microempresa, minoristas) y en el mercado externo, como el Perú. Así, el capital comercial, que trabaja desde el seno mismo de las comunidades, se convierte, a su vez, en importante motor del proceso de disolución de las formas comunales de producción y de intercambio, en la medida en que el capital comercial aparece como forma histórica del capital mucho antes de que el capital haya sometido a su dominio a la propia producción, su existencia y desarrollo hasta cierto nivel es inclusive el supuesto histórico para el desarrollo del modo de producción capitalista [op. cit. Marx, 1986].

III.1.3. El rol del Estado Plurinacional en el proceso de acumulación originaria en el sector productivo de la quinua.

Dentro de este proceso de acumulación originaria de capital en la producción de quinua, acelerado por los precios en el mercado internacional ¿qué rol ha jugado la política económica del Estado Plurinacional? Cabe destacar; como ya dejamos indicado, que la agresiva política de crédito dirigida al sector productivo en el agro; principalmente, a pequeños y medianos productores, constituyó un fuerte incentivo a la expansión de las relaciones capitalistas de producción en sectores tradicionalmente no capitalistas. En el contexto institucional, el Banco de Desarrollo Productivo Sociedad Anónima Mixta (BDP) tuvo un papel importante, como ya mostramos, para canalizar recursos financieros, a través de una red de entidades, complementando la oferta de recursos financieros a disposición de diversos sectores. Dentro de esta política de financiamiento, se encuentran las disposiciones de creación de un conjunto de fideicomisos, directamente destinados a promover la actividad económica de productores de pequeña y mediana escala en el área rural y urbana. Como se puede observar en el grafico siguiente, entre 2001 y 2012, el crédito otorgado por el BPD en Departamentos representativos de la producción de Quinua como Oruro y Potosí creció continuamente, crecimiento que con un apoyo específico a la producción de quinua, dentro del Programa De alianzas rurales(PAR), desde el año 2009, muestra el significativo peso que tiene en el crédito departamental, el crédito otorgado a los productores de quinua en los Departamentos de Oruro y Potosí; esta tendencia en la cartera destinada a estos departamentos, es más notoria, si vemos el grafico 17 , donde se encuentra agregado el crédito otorgado a Oruro y Potosí.

Grafico 15. EVOLUCIÓN DEL CRÉDITO PRODUCTIVO DESEMBOLSADO POR LA NACIONAL

FINANCIERA BOLIVIANA (NAFIBO) Y EL BANCO DE DESARROLLO PRODUCTIVO A ORURO Y POTOSÍ, 2001-2012*
(En miles de dólares)



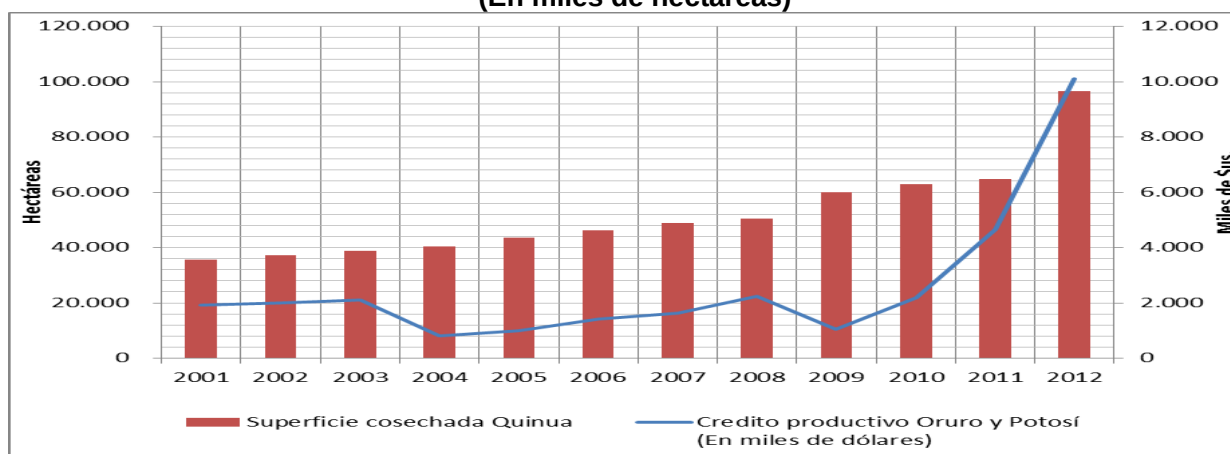
Fuente: Elaboración propia en base a memorias de NAFIBO 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, y memorias del BDP 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012.

Nota:

(*) NAFIBO fue una entidad cerrada por el actual gobierno el año 2006, tras su cierre esta entidad es reemplazada por el BDP. Se toman datos de NAFIBO junto a los del BDP para examinar el impacto que tiene el BDP en los departamentos quinueros de Potosí y Oruro en el actual gobierno.

Ahora, cabe precisar, cual es la relación entre esta política crediticia, efectivamente realizada dentro de las políticas de desarrollo del Estado Plurinacional y la dinámica de producción de quinua. Como se puede observar existe una relación directa entre el crédito productivo otorgado a los departamentos de Oruro y Potosí, en cuya estructura de cartera, el crédito a la producción de quinua, que dentro del programa del Banco de Desarrollo Productivo, alcanza desde 2009 y el crecimiento continuo de la superficie cosechada de quinua (grafico 16)

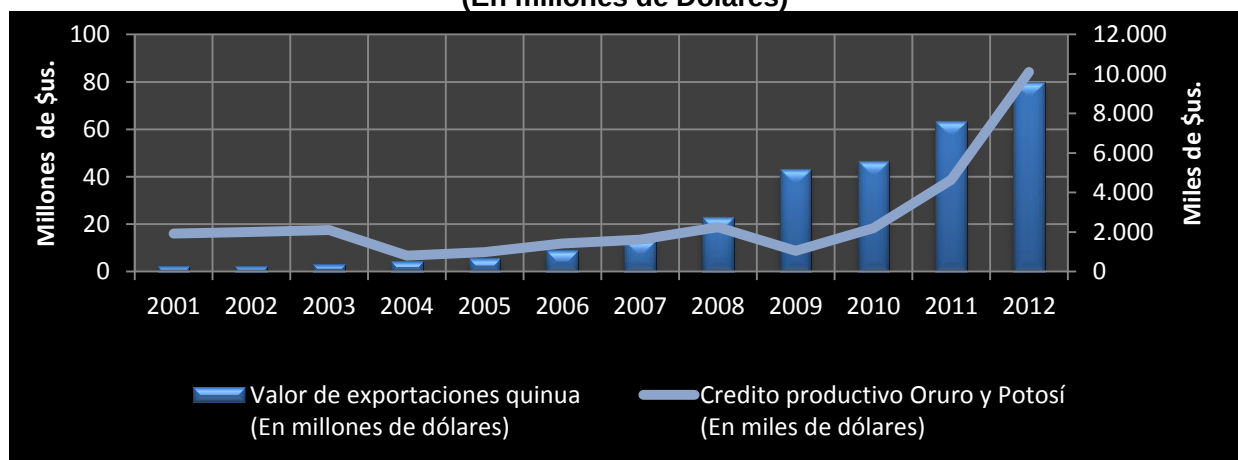
Grafico 16. CRÉDITO PRODUCTIVO OTORGADO A ORURO Y POTOSÍ Y SUPERFICIE COSECHADA DE QUINUA, 2001-2012.
(En miles de hectáreas)



Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Banco de Desarrollo Productivo (BDP) y la Unidad de Análisis de Política Social y Económica (UDAPE).

En el mismo sentido, el incremento del crédito productivo destinado a Oruro y Potosí, como política estatal, y su relación directa con el creciente proceso de mercantilización de la producción de quinua, por la vía de la exportación de quinua a mercados extranjeros, se identifica con meridiana claridad, en el gráfico 17, donde se aprecia, cómo el decurso que sigue el crecimiento del valor de las exportaciones de quinua, guarda directa relación con el incremento del crédito productivo. Según los resultados del modelo de correlación realizado, se puede observar la correlación entre el valor de las exportaciones de quinua y los créditos productivos otorgados, en el que las variaciones del crédito explicarían en un 61% el incremento del valor de las exportaciones (coeficiente de correlación).

Gráfico 17. CRÉDITO PRODUCTIVO OTORGADO A ORURO Y POTOSÍ Y VALOR DE EXPORTACIONES DE QUINUA, 2001-2012.
(En millones de Dólares)



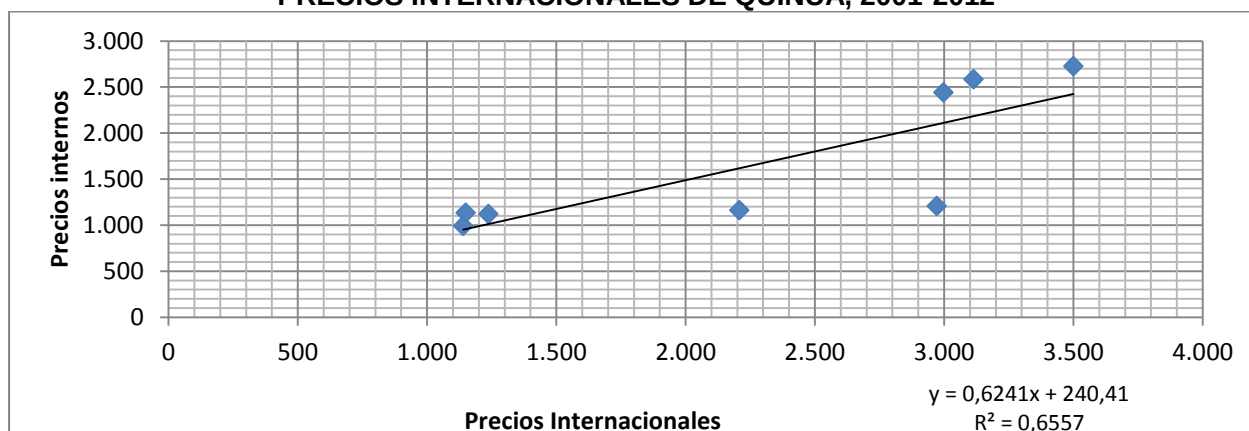
Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos de NAFIBO Y EL BDP y el departamento de información estadística UPCS-MAGDR.

Es necesario también precisar, que paralelamente a este apoyo crediticio, el gobierno del Estado Plurinacional, en coordinación con organizaciones internacionales, como el Proyecto de Cooperación holandesa introduce programas, como el Programa de Apoyo a la Cadena Quinua Altiplano Sur, con el objetivo de posicionar a Bolivia como líder principal y principal abastecedor en el mercado internacional de Quinua Real orgánica con una producción sostenible de excelente calidad y valor agregado, de manera que en tres años las exportaciones alcancen a \$us. 8 millones entre los productores del Altiplano sur del país. La institución destinada a la ejecutar dicho proyecto fue FAUTAPO y el proyecto duro entre 2005 y el 2008 volviéndose a renovar en el periodo 2008 y 2011. Concretamente el proyecto apoya cuatro componentes: a) Desarrollo tecnológico, b) Capacitación, c) Financiero d) Promoción y Exportación [MDPYT, 2008]. Es decir que , estos

programas se convierten, también, en vectores de transformación de las relaciones sociales de producción, con apoyo tecnológico y financiero, que permita a los productores de quinua, adecuarse al objetivo de alcanzar en tres años, un valor en exportaciones que alcance los 8 millones de dólares, es decir, que promueve una creciente comercialización de la producción de quinua, para lo cual, estos programas tienen un sistema de información y difusión de precios de la quinua y sus derivados de los mercados estratégicos de Challapata, Puno, Desaguadero y otros, en coordinación con el Sistema de Información y Seguimiento a la Producción y Precios de los Productos Agropecuarios en los Mercados(SISPAM)del Ministerio de Desarrollo rural y Territorio (MDRyT).

A estas alturas, estamos en condiciones de reflexionar, en el caso concreto de la quinua, sobre el papel activo del Estado Plurinacional, en la aceleración de la disolución de las relaciones sociales de producción no capitalistas, facilitando los proceso de mercantilización de la producción de la quinua, que como vimos, fueron erosionando las formas uso del suelo, el abandono de prácticas andinas de uso de la fuerza de trabajo y generando procesos de concentración de la tierra; en realidad, el crédito, permite a los productores de quinua, a esa base social, que en el periodo previo había logrado constituirse en una pequeña burguesía alrededor de la actividad productora y comercializadora de la quinua, en agente importante en el proceso de disolución de las relaciones no capitalistas de producción(acumulación originaria de capitales), condición necesaria para poder para responder a la demanda creciente del mercado mundial de la quinua. Mercado mundial que al constituir el espacio creciente de realización de la producción de quinua, se convierte en el principal vector que conduce este proceso de acumulación originaria de capital. Aquí se combina, virtuosamente, en términos de la acumulación de capital, una política crediticia desde el Estado que abre las posibilidades al otorgar recursos financieros, a la concentración de medios y condiciones de producción en pocas manos (concentración de tierras, implementación de métodos maquinizados de producción, etc.) y en consecuencia a la generalización del uso de la fuerza de trabajo asalariada, con una demanda acrecentada a precios en alza que presenta el mercado internacional de la quinua. El papel rector que juega el mercado internacional, dentro de esta dialéctica virtuosa para la formación de una burguesía en el sector de la agricultura del Altiplano sur en Bolivia, alrededor de la producción de la quinua, se aprecia, en como el precio internacional de la quinua, no solo condiciona la dinámica productiva de la quinua en el país, sino que guía incluso, la dinámica del mercado interno de este cereal, como podemos apreciar en el siguiente modelo de correlación

Gráfico 18. REGRESIÓN LINEAL: PRECIOS INTERNOS DE LA QUINUA EN FUNCIÓN A LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE QUINUA, 2001-2012



Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra y Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (2010) Política estratégica nacional de la quinoa; La Razón, 07 de abril de 2013 y noticias.starmedia.com, 21 de marzo de 2014. Departamento de información estadística UPCS-MAGDR.

Este gráfico muestra una elevada correlación entre los precios internacionales y los precios internos de la quinoa. Los resultados de las pruebas empíricas muestran que el modelo estaría explicado en más del 65%, es decir las variaciones de los precios internacionales explicarían en más del 65% los cambios en los precios internos de la quinoa. Así se demuestra, que el caso de la quinoa, ilustra con meridiana claridad, que la acumulación originaria de capital es un proceso que se verifica dentro la economía capitalista a la que comprendemos como un sistema jerarquizado de formas capitalistas y no capitalistas de producción, dentro del que de manera simultánea y articulada se reproducen relaciones de producción capitalistas, semicapitalistas y pre capitalistas, vinculadas entre sí por. Estos procesos económicos, además, van manifestándose en los cambios en la visión de mundo de los propios agentes del proceso de transformación expuesto. Dentro de esta dinámica se hacen comprensibles las nuevas aspiraciones de este grupo de pequeña burguesía, que apuntala que al calor de la dinámica del mercado mundial, avizora y aspira a su transformación en burguesía agroindustrial, cuando manifiestan su representantes su aspiración de organizarse en instituciones similares a la CAINCO [Ormachea et al., 2013]

III.2. La acumulación originaria de capital en la producción minera cooperativizada.

III.2.1. Importancia del subsector minero cooperativo en el periodo previo al Gobierno del MAS.

Desde la aplicación de las primeras reformas neoliberales en la década de los ochenta (cierre de la COMIBOL, relocalización de 27. 000 mineros, etc.) [Ferrufino et al., 2011], la producción minera se ha transformado dando lugar al fortalecimiento de ciertos clases o grupos sociales en la

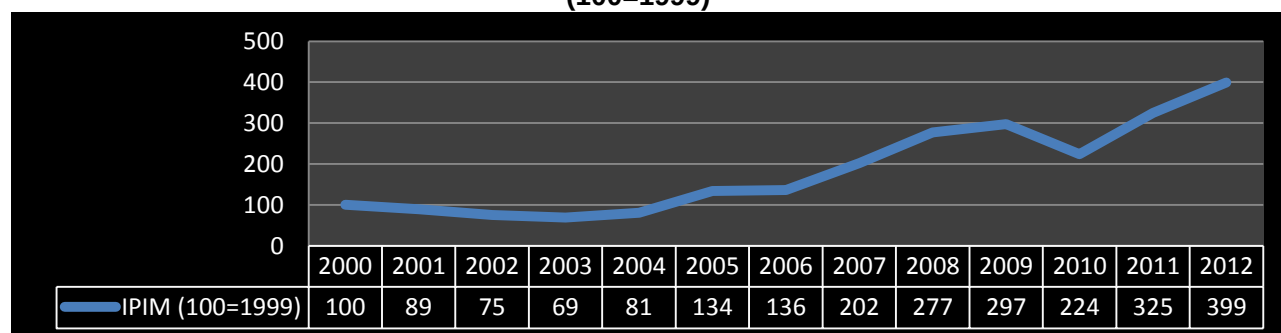
producción minera. Una primera de estas características está relacionada con el tipo de actividad impulsada a partir de la minería. La Producción minera en Bolivia se ha circunscrito de forma preponderante en la extracción y venta de materias primas, en este caso de estaño, zinc y plomo, esto provoca que la producción minera en Bolivia sea muy sensible a las fluctuaciones del mercado internacional. El patrón de acumulación en la etapa neoliberal, al destruir la minería estatal, la industria manufacturera estatal y privada nativa, destruyó formas capitalistas de reproducción de la fuerza de trabajo. En el sector minero, la importancia de COMIBOL (Corporación Minera de Bolivia) y de la minería mediana como captadoras de fuerza de trabajo decayó de forma sensible; mientras que cobró importancia el subsector cooperativo; que en 1990, de aproximadamente 73.000 puestos de trabajo existentes en el sector minero, concentraba 50.000 (68%) y en 2003, de 47.560 empleos concentraba; aproximadamente, 30.000 (63%) [Llankaymanta, 2008].

Esta tendencia al crecimiento del subsector cooperativo durante la era neoliberal ortodoxa, no hizo más que profundizarse, proceso que influyó en la importancia política, social y económica que tendrán los productores cooperativistas mineros [Llankaymanta, 2012], para incidir en el curso de las políticas estatales sobre el sector minero. Así se dan las condiciones, para que importantes contingentes de pequeños cooperativistas, que ya controlaban el 23% de la producción minera en el país, busquen aumentar sus horizontes de crecimiento, dentro de la estrategia de desarrollo del Estado Plurinacional, de promover un capitalismo “andino- amazónica”, también en el sector minero.

III.2.2. Precios internacionales y aceleración de acumulación originaria de capital en la minería cooperativizada.

Desde mediados de la década del 2000, un importante y sostenido incremento de los precios internacionales (solo interrumpido en el año 2009) de los minerales (gráfico No21), condiciona externamente la recuperación del sector minero en el país.

**Grafico 19. ÍNDICE DE PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS MINERALES (IPIM)*, 2000 – 2012
(100=1999)**



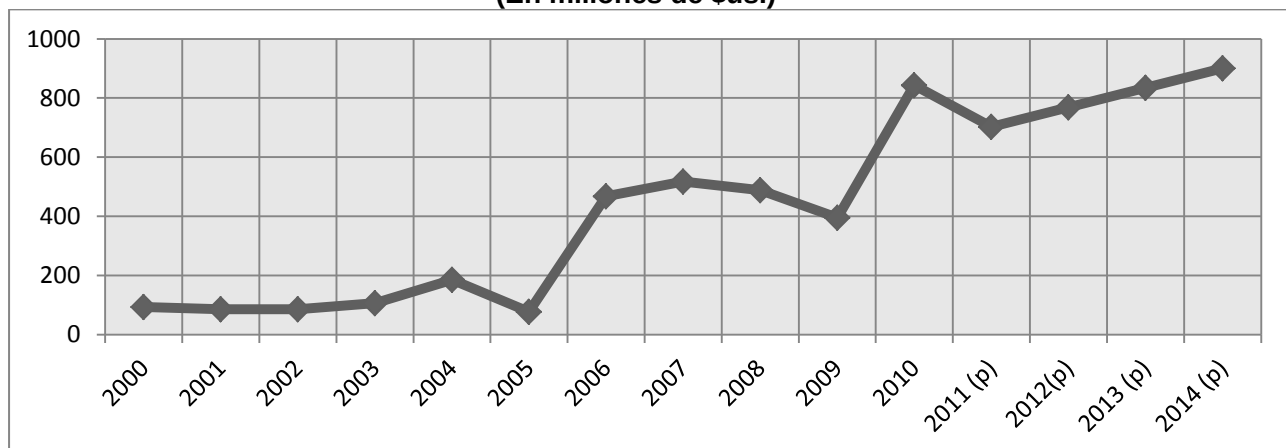
Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística – INE

Nota:

(*) El Índice de Precios Internacionales de los Minerales (IPIM) fue calculado por cuenta propia a través de la aplicación de número índices no ponderados, es decir: $IPIM = (\sum Pt / \sum Po) * 100$; donde: o=año base en 1999. Cabe destacar que solo se consideraron cuatro de los minerales más importantes de exportación de Bolivia (Zinc, Plomo, Cobre y Estaño) para el cálculo del IPIM, excluyendo a la Plata dado que los elevados precios relativos de este mineral en razón a los demás minerales, distorsiona y sesga la información del IPIM.

La respuesta a este sostenido aumento de los precios internacionales, del sector minero cooperativo fue la evolución positiva de su producción, con algunas caídas como la del año 2009, que se explican también, por la caída de los precios internacionales, mostrando la alta dependencia de esta producción, respecto al comportamiento del mercado internacional de minerales (grafico 20)

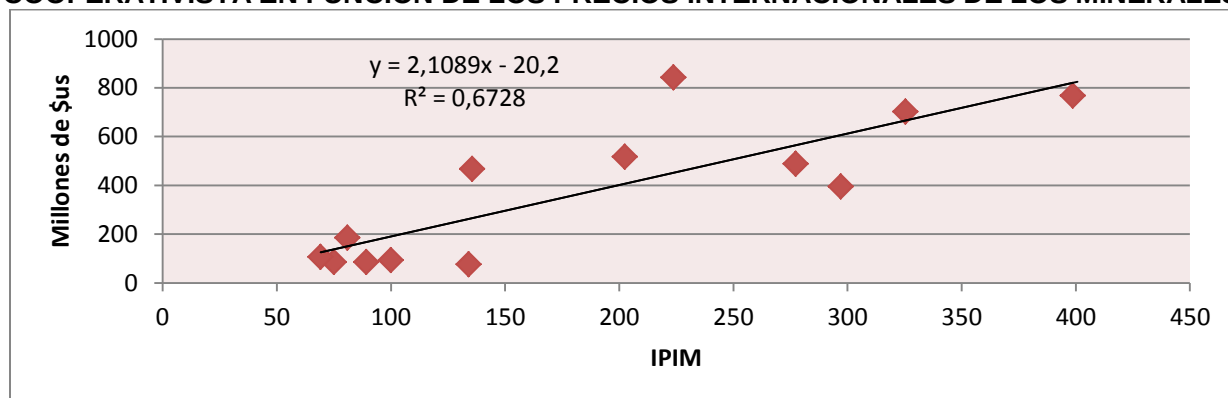
Grafico 20. BOLIVIA: EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA MINERÍA CHICA Y COOPERATIVISTA
(En millones de \$us.)



Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Ministerio de minería y metalurgia (2012).

La mencionada dependencia se puede visualizar de forma más nítida, mediante el análisis de correlación entre el valor de la producción del subsector chico y cooperativo del sector minero y el comportamiento del índice de precios de los minerales en el mercado mundial. En el grafico 21, se muestra la existencia de una correlación lineal positiva entre el valor de producción del sector minero chico y cooperativista, y el índice internacional de los precios de la minería. El ajuste de la ecuación de regresión estimada es del 67%, lo que mostraría que en más de un 65% los incrementos de la producción minera cooperativista se explicarían por la volatilidad de los precios internacionales de los minerales

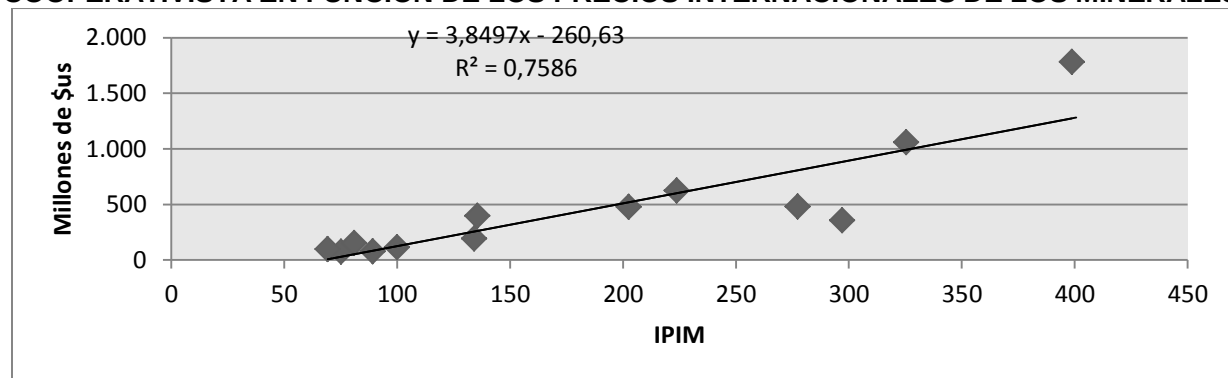
Grafico 21. REGRESIÓN LINEAL: VALOR DE PRODUCCIÓN SECTOR MINERO CHICO Y COOPERATIVISTA EN FUNCIÓN DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS MINERALES.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Ministerio de minería y metalurgia (2012)

Aún un mayor grado de dependencia, se identifica entre el decurso que siguen el valor de sus exportaciones del subsector minero cooperativo y chico y el comportamiento de los precios internacionales. En el grafico 22, a primera vista se evidencia la existencia de una elevada asociación lineal positiva entre el valor de exportación sector minero chico y cooperativista, y el índice de precios de los minerales. Asimismo, el gráfico en cuestión, denota que existe una alta bondad de ajuste, de aproximadamente el 75%, es decir, la función lineal se ajusta en un 75% al diagrama de dispersión de los datos, reafirmando el alto grado de correlación y la causalidad que existen entre las variables.

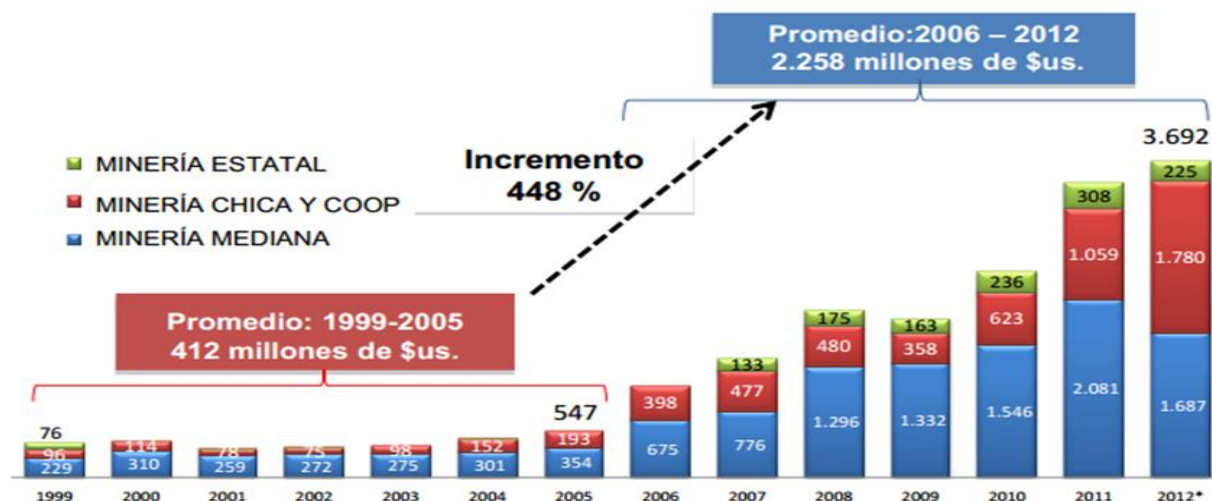
Grafico 22. REGRESIÓN LINEAL: VALOR DE EXPORTACIÓN SECTOR MINERO CHICO Y COOPERATIVISTA EN FUNCIÓN DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS MINERALES.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos obtenidos del Ministerio de Minería y Metalurgia (2012).

La significativa dinámica que alcanzó el subsector, puede también apreciarse, a partir de su participación en la estructura del valor de las exportaciones de minerales, que muestra a la minería corporativizada y chica con una dinámica, relativa y proporcionalmente superior incluso, a la minería mediana triplicando su participación en el lapso de seis años (2006-2012) (gráfico 23).

Grafico 23. EXPORTACION DE MINERALES POR SUBSECTORES, 1999-2012.
(Expresado en millones de Dólares)

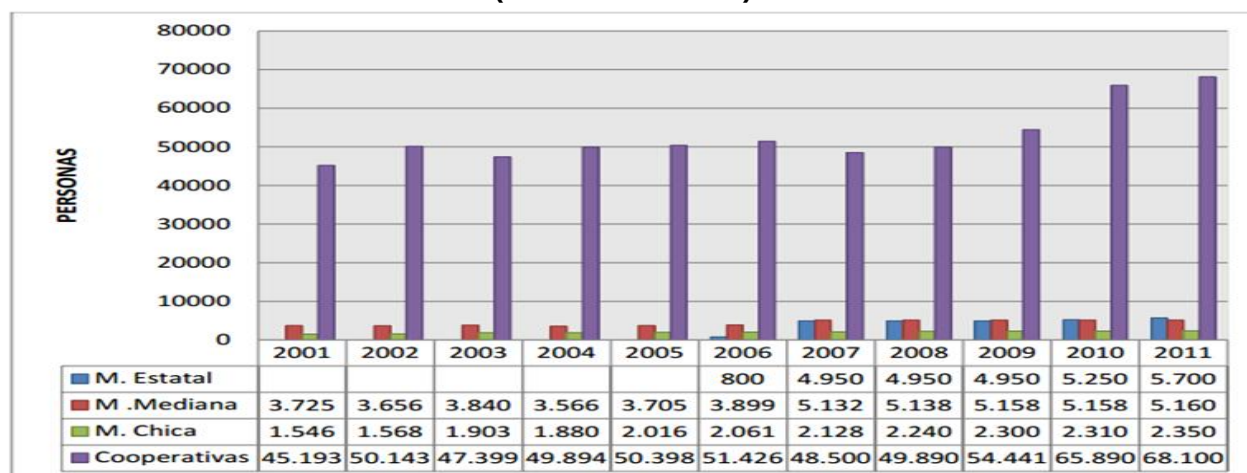


Fuente: Extraído del Informe de Gestión 2012 del presidente Evo Morales.

Esta dinámica ha corrido paralela, a dos procesos concomitantes, por una parte, al aumento del empleo en el sector cooperativo minero y por otra parte, a la obtención creciente de concesiones mineras, como condición de producción, para responder a este acelerado proceso de crecimiento de la producción y valor de las exportaciones, en las que participa el subsector. En el curso de 6 años (2005-2011), el empleo en el subsector creció sustantivamente (ver gráfico 23), un cálculo porcentual del crecimiento, muestra que en el lapso considerado, el mismo alcanza un aumento del 35%. Se trata de un indicador de la formación de pequeños emprendimientos y/o de procesos acelerados de acumulación originaria de capital basados en el asalariamiento de la fuerza de trabajo por parte de una pequeña burguesía cooperativa y/o burguesía en mientes.⁹

⁹ Los mineros cooperativistas se caracterizan por su heterogeneidad social, en oposición a los obreros de la gran minería mediana o grande, cuya composición social se da de forma homogénea por su condición de estar subsumidos formal y realmente a la producción minera capitalista. Una primera diferenciación social se encuentra entre los que pueden llegar a ser socios de una cooperativa, es decir, a convertirse en propietarios de acciones, generalmente por herencia, cuando los padres dejan la actividad por enfermedad o muerte. Dentro de esta categoría de socio, es posible identificar hasta dos estratos, uno formado por aquellos que, debido a la magnitud del capital invertido, no trabajan en la mina, éstos son propiamente capitalistas, al contratar para todas las actividades productivas y administrativas, fuerza de trabajo asalariada; es decir, en este estrato se ha producido la escisión total entre medios de producción y productor directo. El otro estrato está formado por socios que tienen un menor acervo de capital, que al mismo tiempo son socios trabajadores y contratan una cantidad relativamente pequeña, de fuerza de trabajo. Podemos tipificar a este estrato, como una pequeña burguesía, cuya característica es que la escisión entre medios de producción y productor directo, aún es parcial [Poveda, 2012, cit. Llank'aymanta, 2012]. Una segunda diferencia social es la que se da entre los socios de cooperativas, en sus diversos estratos y los obreros de estas cooperativas, éstos forman un proletariado alrededor de la producción minera bajo la forma cooperativa, con características propias, una de las más notorias radica en la precariedad de sus condiciones de trabajo, si las comparamos con la situación laboral de los obreros asalariados de las empresas transnacionales o estatales [Ferrufino et al., 2011; Francescone, 2012, cit. Llank'aymanta:2012].

Grafico 23. EMPLEO EN LA MINERÍA BOLIVIANA POR SUBSECTORES, 2001-2011
(Montos absolutos)



Fuente: Elaboración propia con datos extraídos del Ministerio de minería y metalurgia

Las concesiones mineras, a un creciente número de cooperativas, es el otro correlato de la dinámica que ha alcanzado el subsector minero cooperativo y chico, como se aprecia en el cuadro siguiente, entre 2008 y 2012, en el lapso de 4 años, se han duplicado las cooperativas concesionarias (ver tabla 2), en la búsqueda de su principal condición de producción, los yacimientos mineros.

Tabla 2. CONCESIONES MINERAS, PERIODO 2008 - 2012

AÑO		TOTAL	COOPERATIVAS	%
2008	Concesiones y contratos	10.384	404	4
	HAS	2.566.866	73.130	3
2012	Concesiones y contratos	7.663	934	12
	HAS	2.027.170	215.659	11

Fuente: Extraído del Centro de Documentación e Información Bolivia (CEDIB), 2012

Es también dentro de esta búsqueda permanente de nuevos yacimientos para la expansión de la producción minera por parte de los cooperativistas, acicateados por los buenos precios del mercado mundial de los minerales, que debemos situar los conflictos entre los mineros asalariados del subsector minero estatal y el subsector cooperativo, no es extraño, entonces, que en distintas latitudes de las regiones mineras del país y bajo distintas formas, se desaten conflictos por la posesión de yacimientos mineros, como los de “Colquiri”; por la veta “Rosario”, un importante yacimiento de estaño y de zinc, en septiembre de 2012, cuando los mineros cooperativistas, arremetieron con dinamita a la sede de la FSTMB (Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia), con el trágico fallecimiento de un minero asalariado.

III.2.3. El rol del Estado Plurinacional en el proceso de acumulación originaria en la minería cooperativizada.

En el caso de la minería cooperativista, los cooperativistas mineros, como base social del proyecto histórico del MAS, en el marco de recomposición de la relación entre el Estado y las organizaciones de la sociedad civil, crean y ocupan instancias institucionales dentro del aparato de poder del Estado. El primer Ministro de Minería es Walter Villarroel, ex Presidente de la Federación Nacional de Cooperativas Mineras (FENCOMIN) entre los años de 2004-2005. Una bancada de diputados y senadores cooperativistas está formada por quienes fueron presidentes de la FENCOMIN entre los años 1998-2000, 2005-2006 y 2006-2011, respectivamente [Francescone et al., 2012]. El Vice Ministro de Cooperativas Mineras en la gestión 2012 fue otro presidente de FEDECOMIN-Oruro. Esta participación directa de los cooperativistas en los aparatos de poder del Estado, marcará el rumbo de la política minera, destinada a favorecer procesos de acumulación de capital y de acumulación originaria de capital en el subsector en cuestión, en un contexto de subida de los precios internacionales de los minerales.

En la medida en que; como habíamos mencionado, el Estado como institución, concentra las decisiones de política económica y social que conducen a la forma en que se dispone el acceso a las condiciones generales de producción (como es el caso de los yacimientos mineros, tecnología, financiamientos etc), esta reconfiguración de la relación entre el Estado y los cooperativistas mineros, que se traduce en la ocupación de instancias decisorias del aparato del Estado por representantes de esta fracción de la sociedad civil, termina por plasmarse en una serie de medidas de políticas públicas que favorezcan al sector, como un reconocimiento al apoyo que recibe el régimen de esta base social

Destaca en este sentido, un conjunto de medidas asumidas como el apoyo al fortalecimiento institucional del sector cooperativo, mediante la creación; durante la gestión 2009, de un Vice ministerio exclusivo para que atienda las demandas de la minería cooperativizada, el denominado Vice ministerio de Cooperativas Mineras, instancia del aparato estatal como que en el último lustro, ha llevado adelante una política de fortalecimiento institucional y técnico del sector cooperativo minero, mediante la implementación de estrategias de capacitación en las distintas instancias en que se encuentra organizados los cooperativistas y de mecanización de los procesos productivos.

En el mismo sentido, de búsqueda de fortalecimiento institucional de las cooperativas, el Vice ministerio de Cooperativas Mineras se dio a la tarea de promover alianzas estratégicas con instituciones del sector público como COMIBOL (Corporación Minera de Bolivia), gobernaciones departamentales, etc. En el mismo sentido, desde el año 2000, programas como El proyecto de

Apoyo a las Condiciones de Trabajo y a la Generación de Empleo en las Áreas Mineras de Bolivia (EMPLEOMIN), financiados por el Estado y la comunidad Europea, fueron puestos en marcha, con el objetivo de generar oportunidades de empleo en las zonas mineras de Bolivia, a través del desarrollo del sector minero artesanal y la diversificación de la matriz económica.

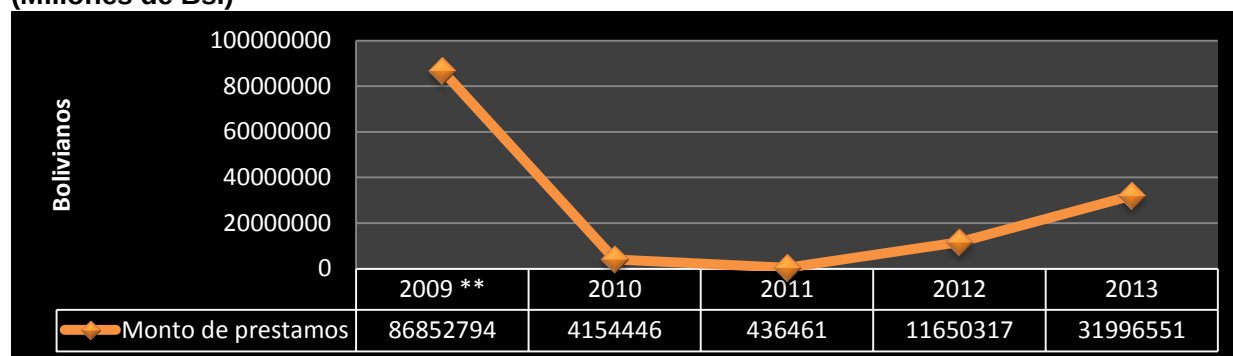
Una consecuencia lógica de la política sostenida de fortalecimiento del sector minero cooperativo, es el aumento de la presión sobre la ampliación de áreas de trabajo, para los cooperativistas, es decir, por la dotación de vetas para su explotación. Esta presión ha sido respondida desde el Estado con el aumento de los contratos de arrendamiento que el sector mantiene con el Estado, mediante COMIBOL. El resultado es que en muy pocos años, las cooperativas mineras pasaron de poseer 73 mil hectáreas en el año 2008, que representaba apenas el 3% del total de las concesiones mineras del país, a 216 mil hectáreas en el año 2012. En la actualidad las cooperativas mineras controlan el 11% de la superficie concesionada del país [LLankaymanta, 2012].

El régimen impositivo resulta otro indicador importante de la política estatal dirigida al sector cooperativo. Del conjunto de impuestos que gravan directamente la renta minera, las cooperativas sólo pagan la regalía minera. Por su “carácter social”, no pagan ni el impuesto a las utilidades de las empresas (IUE) ni la alícuota adicional a este impuesto, mientras tanto, el subsector estatal como el subsector privado (minería mediana) pagan estos impuestos. Si a esto sumamos el canon de arrendamiento que pagan por los yacimientos de COMIBOL, y que asciende al 1% del valor de producción, tenemos que no más de 5% del valor generado se queda en las arcas del Estado. En consecuencia, la mayor parte del valor generado se queda en manos de las comercializadoras que exportan la producción de muchas cooperativas, de las refinerías que procesan esta producción y que se encuentran en el extranjero y de un grupo de cooperativistas que funcionan como una élite en el sector.

Refrendando esta percepción, la nueva Ley de Minería posibilita su asociación con capitales extranjeros privados, con intermediación del Estado, mantiene las excepciones impositivas a las que ya nos referimos, además de permitir que las cooperativas mineras cuenten con sus propios regímenes sociales, exentas de la Ley General del Trabajo, situación que abre la posibilidad a contratar fuerza de trabajo a un menor costo relativo. Todas estas medidas han estado acompañadas de políticas crediticias de fomento al subsector con la formación de organismos especializados en esta tarea, como el fondo de Financiamiento para la Minería (FOFIM). En el gráfico 24, se parecía que solo en el lapso de tres años, los montos otorgados por FOFIM a las cooperativas mineras se han crecido vertiginosamente, de una certera otorgada de 436.461(miles de

bolivianos) en el año 2011, a la suma de 31.996.551 (millones de bolivianos) en 2013, indicador importante, de la demanda y dinámica económica del subsector minero cooperativizado.

Grafico 24. PRESTAMOS APROBADOS POR EL FONDO DE FINANCIAMIENTO PARA LA MINERÍA (FOFIM), PERIODO 2009 – 2013*
(Millones de Bs.)



Fuente: elaboración propia, en base a datos de www.fofim.gob.bo.

Nota:

(*)**Decreto Supremo 0233 del 4 de agosto del 2009.** Se crea el Fondo De Financiamiento para la Minería - FOFIM en sustitución del Fondo Minero de Inversión – FOMIN. El decreto versa lo siguiente: Que mediante Decreto Supremo No 27205, de 8 de octubre de 2003, se constituyó el Fondo Minero de Inversión - FOMIN, con un aporte de hasta \$us. 3.000.000.- (TRES MILLONES 00/100 DOLARES ESTADOUNIDENSES) provenientes del Tesoro General de la Nación - TGN, mismos que no fueron desembolsados; la monetización de los activos de la Corporación Minera de Bolivia - COMIBOL de conformidad con la Ley No 1786, de 19 de marzo de 1997, y fondos de la cooperación internacional, a ser captados. Que el Artículo 6 del Decreto Supremo No 27205, determina la administración de los recursos del FOMIN, mediante el establecimiento de un fideicomiso, mismo que no ha podido operar desde el momento de su constitución, debido a problemas estructurales entre las condiciones comerciales del fideicomiso y los costos de producción de las cooperativas; constituyendo hasta la fecha un fondo inmovilizado.

(**) Este crédito fue aprobado para La Central Integral de Comercialización de Minerales de las Cooperativas Mineras Ltda.(COMERMIN) creada el año 2009 por el Gobierno del MAS

En el mismo periodo, instancias institucionales como El Servicio Geologico y Minero – SERGETECMIN, creadas para apoyo técnico al sector cooperativo, muestran el creciente gasto que realiza el Estado en el apoyo técnico al subsector, desde el año 2009 hasta el 2011(no se tiene datos para otras gestiones), el acumulado de gastos es de un millón cuatrocientos catorce mil bolivianos.

Tabla 3. FIANANCIAMIENTO EJECUTADO POR SERGETECMIN EN EL APOYO TECNICO A COOPERATIVAS, 2009 - 2011

DETALLE de Empresas Priv. Coop. Min Chicos	GESTIONES			Total (Bs.)
	2009 en Bs.	2010 en Bs.	2011 en Bs.	
Laboratorio ALS Bolivia Ltda.	630.000.-	320.000.-	20.000.-	970.000.-
Laboratorio Alex Stewart	45.000.-	31.000.-	120.000.-	196.000.-
Laboratorios Espectrolab	140.000.-	133.000.-	145.000.-	418.000.-
TOTAL	815.000.-	484.000.-	265.000.-	1.474.000.-

Fuente: Extraído del boletín SEERGEOTECMIN, 2012.

Por todo lo expuesto, podemos concluir que la política del Estado Plurinacional, dirigida al sector minero corporativizado, promueve un proceso de acumulación originaria de capitales, pivotado por la subida, relativamente sostenida, del precio de los minerales en el mercado internacional, aquí se ve con mayor claridad, incluso que en el caso de la quinua, cómo la expansión de las relaciones capitalistas en la minería cooperativizada, a partir del aumento de la producción y del valor de las exportaciones es promovida por la dinámica del mercado mundial, ilustrando así con claridad nuestro postulado teórico, de acuerdo al cual, la acumulación originaria es un proceso que se verifica dentro de la economía capitalista, en el que, de manera simultánea y articulada se reproducen relaciones de producción capitalistas, semicapitalistas y pre capitalistas, vinculadas entre sí por relaciones capitalistas de intercambio y dominadas por el mercado mundial capitalista. Lo particular en el caso de la Minería cooperativizada es la presencia directa, dentro de la burocracia estatal de cooperativistas mineros, que dentro del aparato de poder del Estado, promueven políticas que favorecen al subsector, ilustrando así, que la dinámica interna del Estado en sentido amplio, es la que da una forma concreta a su funcionalidad, en este caso, al diseño y aplicación de los lineamientos y directrices de política económica, que como se ve, están mediados por la configuración del poder dentro del aparato del Estado (expresión “oficial” de la correlación de fuerzas a nivel de la sociedad civil). [Aillón, 2010].

Consideraciones finales.-

Inicialmente, nos habíamos propuesto responder a la pregunta de investigación referida a

¿Cómo y por qué el Estado Plurinacional, dentro de la dinámica de implementación de su proyecto histórico de desarrollo económico, promueve procesos de acumulación originaria en ramos estratégicos de desarrollo de capitalismo andino amazónico, como los de producción de quinua y de producción minera cooperativa? En base a la referencia empírica obtenida, podemos afirmar, que el Estado Plurinacional ha jugado un papel central en promover el desarrollo de un capitalismo andino

amazónico, incidiendo en la acumulación originaria de capitales, en sectores estratégicos como son la producción de quinua y la producción minera del subsector cooperativo, generando, mediante su política redistributiva del principal excedente económico del país, un clima favorable a la acumulación y centralización de capitales, verificándose la formación de un número considerable de emprendimientos de distinta índole, como resultado de incentivos crediticios y de la ampliación del mercado interno. Con políticas específicas de fomento financiero, tecnológico e impositivo, el Estado Plurinacional ha generado las condiciones, para que pequeños y medianos productores de quinua y minerales, puedan responder a la demanda creciente y a los precios favorables en el mercado internacional, participando así, de la dialéctica que expande las relaciones sociales de producción capitalistas, dentro del sistema económico mundial jerarquizado, bajo la égida del mercado mundial.

En este sentido, la referencia empírica analizada, nos permite afirmar que el proyecto histórico del Estado Plurinacional, de diversificar la economía del país, a través de formación de una burguesía andina amazónica, se va abriendo espacio, principalmente en los sectores y subsectores económicos, que se han visto favorecidos por precios altos de sus productos en el mercado internacional. Este proyecto, como no podía ser de otra manera, se asienta en los sectores sociales que fueron identificados como sujetos de desarrollo dentro del Plan de Desarrollo del Estado Plurinacional, porque estos sectores son componentes principales del bloque histórico que sustenta el proyecto del proceso de cambio en que está empeñado el Estado Plurinacional, por lo que pudieron imprimir su influencia en el direccionamiento de las políticas económicas, hecho que nos muestra, la importancia de analizar la política económica, como resultado de procesos histórico sociales, que van mucho más allá de una consideración estrechamente técnica. Es decir, que explicar y comprender la política económica de desarrollo económico en una formación económico-social, a partir de la dinámica del poder al interior del aparato estatal, nos permitió ir más allá de la descripción aparente de la política económica y sus efectos e identificar el papel que juega un hecho económico como la política de desarrollo del Estado plurinacional (en su calidad de mediación entre la estructura y superestructura) en la reproducción de una determinada estructura de poder, y por otra, en una forma históricamente delimitada de reproducción de la estructura capitalista (patrón de acumulación). La política económica de este modo, constituye un importante indicador de la configuración sociopolítica que impone y sustenta una visión de desarrollo económico-social .

Bibliografía.

Aillón, T. (2010). "El significado histórico de la redistribución del excedente del sector de hidrocarburos en la era del MAS", en *Rev. Busqueda*, 36, pp. 101 – 138.

Orellana, L., (2006). "Hacia una caracterización del gobierno de Evo Morales", en *Movimientos sociales y Gobiernos en la Región Andina: Resistencia y alternativas, lo político y lo social*, 19.

Llank'aymanta, (2008) "La lucha de clases en Bolivia: contenido y tendencia del proceso político actual", ponencia presentada en la Primeras Jornadas internacionales de investigación y debate político: proletarios del mundo unios, UBA: Buenos Aires.

Llank'aymanta, (2010). "Estructura política del MAS-IPSP en el periodo 2005 – 2010. Una aproximación sobre las tendencias generales de su evolución" (Mimeografo).

Mandel, E., (1979). *El capitalismo tardío*, Ediciones Era, Mexico D.F.

Marx, K., (1986). *El capital, Tomo III, Vol. VI*, Siglo XXI, Mexico D.F.

Alvater, E., (1976). "Estado y capitalismo, notas sobre algunos problemas de intervención estatal", en *Cuadernos Políticos*, 9, pp. 9 – 30.

Gobierno de Bolivia, "Plan Nacional de Desarrollo", 2005, www.planificacion.gob.bo/.

Laguna, P., (2011). Mallas y flujos. Acción colectiva, cambio social, quinua y desarrollo regional indígena en los Andes bolivianos. Universidad de Wageningen, Países Bajos (Mimeo).

Ormachea, E. y Ramirez, N., (2013) *Propiedad colectiva de la tierra y producción agrícola capitalista: El caso de la quinua en el Altiplano Sur de Bolivia*, CEDLA, La Paz.

Medrano, A., (2010). *Expansión del cultivo de quinua (Chenopodium quinoa Willd.) y calidad de suelos. Análisis en un contexto de sostenibilidad en el Intersalar boliviano*. San Luis Potosí, Universidad Autónoma de San Luis Potosí y Cologne University of Applied Sciences.. Mexico D. F.

Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, "Situación actual al 2008 de la quinua real en el altiplano sur de Bolivia", 2008, <http://www.infoquinua.bo>

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2007", 2007, www.bdp.com.bo

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2008", 2008, www.bdp.com.bo

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2009", 2009, www.bdp.com.bo

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2010", 2010, www.bdp.com.bo

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2007", 2011, www.bdp.com.bo

Banco de Desarrollo Productivo, "Memoria Institucional 2007", 2012, www.bdp.com.bo

Nacional Financiera Boliviana, "Memoria Institucional 2001", www.bdp.com.bo

Nacional Financiera Boliviana, "Memoria Institucional 2002", www.bdp.com.bo

Nacional Financiera Boliviana, "Memoria Institucional 2003", www.bdp.com.bo

Nacional Financiera Boliviana, "Memoria Institucional 2004", www.bdp.com.bo

Nacional Financiera Boliviana, "Memoria Institucional 2005", www.bdp.com.bo

Veterinarios sin fronteras y Centro Internacional de Cooperación para el Desarrollo Agrícola,
“Producción de quinua en el altiplano sur”, 2008, www.pachamamaraymi.org/

Páginas visitadas:

www.udape.gob.bo

www.ine.gob.bo