

Título del documento: Estado del Arte del Desarrollo Socioeconómico Boliviano

CODIGO ASIGNADO: 7004

Fecha del documento: mayo 27, 2014

Resumen

El rol del Estado Plurinacional en el desarrollo económico ha sido interpretado como el *Estado del Arte del Desarrollo Socioeconómico Boliviano* por la creación propia de un modelo de desarrollo de altísimo impacto socioeconómico, mediante un protagonismo clave del Estado Plurinacional, contemplando: alto nivel empleo; estabilidad de precios; eficiencia; distribución equitativa de ingresos; crecimiento económico y control ambiental. En 2006 el Estado Plurinacional elabora verdaderos planes y modelos de desarrollo: PND y *Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo*. Bolivia se convierte en protagonista del manejo de sus recursos naturales, hacia el bienestar social y económico. Como complemento a los logros del NMESCP, se resaltan beneficios de Inversión Pública Rentable; de Inversión Privada Nacional; de Inversión Extranjera Directa; de IED con exportaciones. Se determinan atractivos que ofrece el país (crecimiento; estabilidad económica y política; proyecciones macroeconómicas; leyes de inversión y de empresas mixtas). Se puntualizan campos para la inversión (generación de energía, industrialización de madera, agroindustria, PVC).

Clasificación JEL: “G” en cruce clasificadorio con “016”
Palabras clave: Inversión. Flujo de Capitales. Desarrollo productivo

ETADO DEL ARTE DEL DESARROLLO SOCIECONOMICO DE BOLIVIA

Contenido

I.	Introducción	3
II.	Contexto desarrollista	5
	II.1 El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo	5
	II.2 Reportes institucionales	6
	2.2.1 Banco Interamericano de Desarrollo	6
	2.2.2 Banco Mundial	8
	2.2.3 Corporación Andina de Fomento	10
III.	Logros socioeconómicos	13
	III.1. Alto nivel de empleo	13
	III.2. Eficiencia	15
	III.3. Estabilidad económica	16
	III.4. Distribución equitativa de ingresos	19
	III.5. Crecimiento	28
IV.	La inversión como factor decisivo	31
	IV.1 Inversión pública productiva (IPR)	32
	IV.2 Inversión privada nacional (IPN)	34
	IV.3 Inversión extranjera directa (IED)	35
	IV.4 Relación directa entre IED y exportaciones	37
V.	Incentivo y riesgos para la inversión	41
	V.1 Incentivos macroeconómicos y legales	41
	V.2 Factores de riesgo macroeconómico y sectorial	44
VI.	Propuesta para generación de inversión privada	48
	Ejemplos de proyectos rentables	49

ETADO DEL ARTE DEL DESARROLLO SOCIECONOMICO DE BOLIVIA

INTRODUCCION

El rol del Estado Plurinacional en el desarrollo económico ha sido interpretado en el presente documento, como el *Estado del Arte del Desarrollo Socioeconómico Boliviano* (denominación utilizada por el economista colombiano Juan Carlos Echeverry), en el sentido de resaltar la condición de creación propia de un modelo de desarrollo de altísimo impacto socioeconómico, mediante un protagonismo clave del Estado Plurinacional. Asimismo, la interpretación de Desarrollo Económico ha sido concebida desde el logro de cinco objetivos socioeconómicos que se constituyen en variables de la ecuación de un Desarrollo Equilibrado: *alto nivel de empleo; estabilidad de precios; eficiencia; distribución equitativa de ingresos y crecimiento económico.*

En Bolivia se intentaron aplicar ciertas teorías desarrollistas, especialmente en la época cuando estaban vigentes los modelos de economías planificadas, con alta participación del Estado: Estrategia del Desarrollo (1969); Plan Quinquenal (1975). Fue a partir del año 2006 que el Estado Plurinacional elabora por vez primera verdaderos planes y modelos de desarrollo, los mismos que han sido materializados eficientemente, constituyéndose ambos en verdaderos instrumentos de desarrollo concertado con todos los actores de la actividad económica del país abarcando. Se trata del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y del Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo (MESCP). Es así que Bolivia se convierte por vez primera como protagonista en el manejo y adjudicación de sus recursos naturales, con un sentido absoluto de bienestar social y económico de su población. El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo, materia sustancial en el presente documento, es el aporte del grupo DUENDE (conformado por docentes universitarios, entre ellos Luis Arce Catacora); por el grupo COMUNA (conformado por Alvaro García Linera, Raúl Prada, Luis Tapia y Oscar Vega y la participación de Carlos Villegas).

El protagonismo del Estado Plurinacional en la consecución de los objetivos mencionados (Desarrollo Equilibrado), representa el verdadero motor del éxito macroeconómico por el que atraviesa el país. Sin embargo, cada objetivo presenta diferentes medidas de consecución y no todos ellos han sido óptimos, como ser el de *eficiencia*, donde resaltan ausencias de programas de capacitación en gobiernos municipales y lentitud en el proceso de autonomías. En cambio, los objetivos de *distribución equitativa de ingresos; crecimiento económico y estabilidad de precios,*

adquieren altos índices de efectividad. En el presente trabajo se evalúa la consecución de los mencionados objetivos, como logros alcanzados en la aplicación del *Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo (MESCP)*, tomando en cuenta el informe de la gestión 2013, del Presidente Evo Morales, sometido ante la Asamblea Legislativa Plurinacional, el 22 de enero del 2014.

El tema de inversión extranjera (IED) se lo analiza en el presente documento, en base a reportes internacionales y en base a potencialidades. Este acápite consiste el meollo del presente trabajo, en el sentido de complementar los logros del *Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo* definiendo las características de la Inversión Pública Productiva; de la Inversión Privada Nacional; de la Inversión; de la Inversión Extranjera Directa; de la relación directa entre IED y exportaciones. Posteriormente, se determinan los atractivos que ofrece el país hacia los inversionistas (crecimiento, estabilidad económica y política, proyecciones macroeconómicas hacia el año 2025, leyes de promoción de inversión y de empresas mixtas). Asimismo, se reconocen riesgos identificados por organismos internacionales, especialmente en el sector minero. En este acápite se consideran campos potenciales para la inversión privada, demostrando rentabilidades en proyectos seleccionados donde futuros inversionistas podrían participar en esquemas de asociaciones con empresas públicas o privadas ya instaladas o en proceso de instalación (Producción de Frejol; Fábrica Estatal de Cemento; Producción de Trigo; Creación de una planta de perfiles de PVC; Industrialización de la madera; Fábrica textil de telas planas; Fábrica Estatal de Cemento; Empresa metalúrgica-minera.

II. CONTEXTO DESARROLISTA

II.1 El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo

El Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo (MESCP) vigente en Bolivia, define cómo se generan y distribuyen los excedentes económicos, bajo la premisa que una sociedad es sostenible en el tiempo cuando la generación de excedentes se dirige a satisfacer necesidades y generar el bienestar total de la sociedad. Identifica dos pilares de acción: el estratégico (generador de excedentes) y el socioeconómico (generador de ingresos y empleo). El pilar estratégico identifica 4 sectores productivos de generación de excedentes: Hidrocarburos; Minería; Electricidad; Recursos ambientales. Por su parte, el pilar socioeconómico abarca 5 sectores aportantes al PIB: Industria manufacturera y artesanía; Turismo; Desarrollo agropecuario; Vivienda; Comercio, Servicios de transporte, financieros, comunales, sociales, de comida, hospedaje, etc.). Un tercer destino de la redistribución de ingresos y excedentes, se da en la otorgación de los bonos Juancito Pinto, Juana Azurduy y en la Renta Dignidad, dentro del concepto de lucha contra la pobreza. Un cuarto destino de excedentes lo constituye la industrialización, con los proyectos mencionados en el punto III.5 del presente documento.

De acuerdo al MESCP, los excedentes generados son transferidos a los sectores socioeconómicos en cuestión, para desarrollar una Bolivia productiva, modificando el modelo primario exportador, liberando al país de la dependencia de las exportaciones de materia prima y convertirlo en un país industrializado y productivo. El MESCP presenta las siguientes características esenciales:

- ◇ El Estado interviene para corregir fallas del mercado (concentr. riqueza, monopolios, etc.)
- ◇ El Estado participa activamente en la economía, a través de sus 7 facetas: planificador, empresario, inversionista, regulador, benefactor, promotor, banquero.
- ◇ Nacionalización y control de recursos naturales estratégicos para beneficio nacional
- ◇ Patrón de desarrollo industrial con desarrollo productivo.
- ◇ Estado redistribuidor del ingreso, economía plural e inclusión social.
- ◇ Crecimiento en función de la demanda externa y demanda interna.
- ◇ Generación de recursos internos para generar inversiones, menor endeudamiento y superávit fiscal.
- ◇ Mayor desarrollo, generación de empleo.
- ◇ Preservar la estabilidad macroeconómica como patrimonio social y sostén del desarrollo

Los actores en el MESCP identificados dentro de una Economía Plural, son: el Estado, el sector privado, las cooperativas y las comunidades. Lo importante de una economía plural es el reconocimiento de actores involucrados en la economía comunitaria y de sus sistemas productivos que persisten actualmente en áreas rurales, por lo que el Estado debe fomentar la

economía comunitaria con apoyo tecnológico, financiero y comercial. Es así que se creó el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) para atender todo tipo de emprendimiento productivo. El Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo abarca todos y cada uno de los objetivos identificados en la ecuación de desarrollo equilibrado, mencionados en el punto III del presente documento: Alto nivel de empleo; Estabilidad de precios; Eficiencia; Distribución equitativa de ingresos; Crecimiento Económico.

II.2 Reportes institucionales

II.2.1 Banco Interamericano de Desarrollo

Respecto a la evolución desarrollista en América Latina y el Caribe, el BID elaboró un documento reflexivo-estadístico acerca de los últimos 50 años de desarrollo, en el cual se destacan aspectos trascendentales, en términos de comportamiento y desafío, período durante el cual la población de la región aumentó de 218 a 579 millones de personas; la esperanza de vida subió de 56 a 74 años; el ingreso per cápita ascendió de \$us2,503 a \$us6,495 (*PPA de 1990*). En términos evolutivos, se destaca la variación radical de condiciones y modelos imperantes de crecimiento como el esquema de sustitución de importaciones, el mismo que se origina con la Gran Depresión y por las restricciones impuestas por la Segunda Guerra Mundial, secundadas por el período de reconstrucción de naciones europeas. Durante ese período proteccionista surgió el escepticismo respecto a mejores términos de intercambio en naciones sudamericanas que exportaban bienes básicos e importaban productos manufacturados. Asimismo, imperaba el pensamiento de economías planificadas estatales, donde se desconfiaba de la inversión extranjera en actividades extractivas, aunque no así en el montaje de fábricas. Comenzó así la época del crecimiento endógeno cuyos resultados fueron notables: entre 1945 y 1973 el PIB anual de la región creció 5.3% en promedio. El sector industrial, motor de ese crecimiento, acusó índices anuales del 6%, con participaciones del orden del 26% del PIB en 1973. Sin embargo, ese proceso de industrialización trajo consigo el desplazamiento poblacional campo-ciudad, generando presiones fiscales en términos de infraestructura, educación y salud. Mientras que los gastos gubernamentales en América Latina pasaron del 21% al 26% del PIB, los ingresos tributarios subieron apenas del 14% al 17%, entre 1960 y 1970, ocasionando déficits crónicos y presiones inflacionarias. En términos de shocks externos, América Latina sufrió las consecuencias del incremento de precios de petróleo determinado por la OPEP, asunto que generó excedentes financieros en naciones miembros de la OPEP, los mismos que fueron

colocados en bancos internacionales, estimulando desembolsos de crédito externo en América Latina, lo que incrementó la deuda regional en 109% entre 1978 y 1982. La crisis de la deuda interrumpió la tendencia de crecimiento regional y ocasionó decrecimientos del PIB per cápita, de \$us5,183 a \$us5,072 entre 1980 y 1990.

La crisis de la deuda ocasionó un giro actitudinal en la región, abandonándose teorías basadas en un modelo de acumulación de factores productivos (capital y trabajo) derivándose hacia la importancia del ahorro interno y del financiamiento externo para cerrar brechas de financiamiento y hacer posible la acumulación de capital compatible con objetivos de crecimiento económico. De ahí la importancia que se asigna a entidades multilaterales en la provisión de financiamiento y en la definición de proyectos de inversión destinados a lograr el crecimiento. Otro aspecto del giro actitudinal en América Latina, se refiere a la búsqueda de mercados externos con el fin de solucionar una de las debilidades endémicas de la región. Es así que en América Latina, el comercio pasó del 28.4% a 35.6% del PIB entre 1990 y 1999. Durante la década del noventa, esa tendencia se vio favorecida por acuerdos regionales de integración y por pactos bilaterales. Se mantuvo un esquema de aranceles bajos, frente al resto del mundo y se generó la garantía de acceso a los mercados, lo que generó una diversificación en la base productiva y obligó a reformas institucionales por las cuales los países miembros se concentraron en su función regulatoria, dándole un mayor espacio al sector privado. Este nuevo esquema trajo consigo un considerable aumento de la inversión extranjera directa (IED), debido a la venta de activos públicos y a las mayores oportunidades derivadas del comercio y de la integración. La IED ascendió del 10% del PIB en 1990, al 23% en 1999. Sin embargo, a pesar de profundas transformaciones en países de la región y a pesar del control inflacionario de un dígito como media, la región experimentó el llamado “lustró perdido” por la falta de avance en indicadores de crecimiento e ingreso per cápita, entre 1998 y 2002 (de -0.4%). A partir del año 2003, se recuperó el “lustró perdido” por el acontecer de tres factores coyunturales: apreciación de precios internacionales de materias primas; condiciones favorables de financiamiento y crecimiento constante de remesas provenientes de emigrantes latinoamericanos. Se acopló al tren del auge reciente, la IED en industrias extractivas y en el desarrollo de mercados nacionales, acusando un monto record de \$us109,900.- millones, ubicando a la región como la más dinámica (CEPAL, 2008).

Durante el año 2012, en Bolivia, el BID ha logrado una cartera de \$us315MM, en seis áreas con el sector público: infraestructura, transporte, agua, saneamiento, educación y salud. A través de su ventanilla (FOMINI), en el sector privado, se ejecutan 50 operaciones en proyectos productivos de mejoras de calidad de producción, cadenas de valor y exportaciones (*laRazón*, 30/9/2012). El saldo de la deuda con el BID en el 2010, alcanzaba a \$us629MM (*INE 2011*). En agosto del 2013, el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Luis Alberto Moreno, resaltó el crecimiento económico de Bolivia, que según sus datos, trepó de \$us8.000 millones a \$us32.000 millones en ocho años de Gobierno del presidente Evo Morales. En ocho años se multiplicó por cuatro la economía boliviana. Según fuentes oficiales el Producto Interno Bruto de Bolivia creció 6,5 % entre enero y julio del 2013, lo que convierte al país en la tercera economía más pujante de América Latina y El Caribe. Ese crecimiento económico es impulsado principalmente por los sectores de hidrocarburos, financieros, de transportes, construcción, electricidad, servicios de administración pública, manufactura y producción agropecuaria, entre otras. Moreno, además, manifestó que Bolivia actualmente tiene unas Reservas Internacionales Netas (RIN) que alcanzan a la mitad de ese crecimiento económico. El presidente del BID, afirmó que con esos datos económicos el país andino amazónico "ha empezado a sentir lo que es el nuevo amanecer, a sentir como poder acariciar a hacer obras que duraron tantos años. "Estoy muy contento de poderlo acompañar (al presidente Evo Morales) en este sueño, de ver la cara de tantos bolivianos que ven un nuevo amanecer y un nuevo día", manifestó. En 56 años de cooperación del BID a Bolivia, ese organismo otorgo al país más de 5.000 millones de dólares en cerca de 650 operaciones de crédito, donaciones y cooperaciones técnicas. Por su parte, el representante del BID en Bolivia, Baudouin Duquesne informó que el BID aprobará \$us356MM en el año 2014, engrosando la cartera vigente de \$us2,200 millones (*ABI*, 21/04/2014). En la gestión pasada se ejecutó \$us270MM en proyectos en diferentes áreas de orden social. El BID coopera en ocho sectores: salud, energía, transporte, agua, moderación del Estado, educación, en el apoyo de los pueblos indígenas y el cambio climático. En el tema de transporte, se financiará la carretera Yucumo-San Borja-San Ignacio de Moxos.

II.2.2 Grupo del Banco Mundial

La participación del Banco Mundial en el tema de Desarrollo Económico, es interpretada en el presente trabajo de investigación de manera específica con Bolivia, a través de un último documento denominado *Socios de Bolivia: Alianza Estratégica con el País 2012-2015*. En este

reporte institucional, el Grupo del Banco Mundial (GBM) desarrolla una alianza estratégica como programa viable de mediano plazo para abordar los desafíos de desarrollo, en torno al Plan Nacional de Desarrollo (PND). Las áreas consideradas en la Alianza Estratégica con el País (*CPS por sus siglas en inglés*) propone un programa crediticio y logístico en cuatro áreas prioritarias: desarrollo productivo sostenible; cambio climático y gestión del riesgo de desastres; desarrollo humano y acceso a servicios básicos; eficacia del sector público. Como foco importante del CPS, se considera el apoyo a la producción e infraestructura rural, en términos de asistir de manera sostenible la producción y generación de ingresos de productores rurales. Paralelamente, la Corporación Financiera Internacional (CFI) centrará su asistencia en clientes orientados a la exportación y fomentará una mayor actividad del sector privado, especialmente en pequeñas y medianas empresas (PyME) generadoras de empleo.

Respecto al crecimiento económico boliviano, el GBM mantiene una opinión conservadora como resultado de futuros desafíos y posibles condiciones externas que enfrentará el país. Por ejemplo, YPFB no ha sido capaz de impulsar la inversión necesaria para incrementar la capacidad productiva gasífera, aspecto que retrasa el crecimiento de las exportaciones de gas a Argentina y otros mercados en momentos que los países vecinos reducen su dependencia energética con Bolivia, mediante el desarrollo de sus propias reservas y la construcción de gas natural licuado (GNL). Es más, debido a un cambio de cálculo metodológico, las reservas probadas de gas se redujeron a 10 billones de pies cúbicos (BPC), de los 27 BCP calculadas en el 2005. En el sector minero, se prevé un modesto crecimiento, dado que San Cristóbal alcanzó su máximo crecimiento y dado que futuras inversiones en el sector han sido postergadas, como es el caso de la explotación del Mutún y del litio de Uyuni.

En cuanto al tema de la pobreza, el GBM señala que Bolivia ha registrado reducciones en los niveles de pobreza y desigualdad, aunque continúan entre los más altos de la región. Respecto al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), Bolivia ha logrado un progreso sobresaliente, aunque las mejoras en salud han sido lentas. En el período 2000-2007, el índice GINI disminuyó de 0.62 a 0.56, mientras que la incidencia de pobreza extrema, disminuyó de 45.2% a 32.7%. El representante del Banco Mundial en La Paz aseguró en una conferencia de prensa (no es parte del CPS) que “Bolivia está a un paso de graduarse como país no concesional y subir a la categoría de países como Brasil y Argentina. Esto significa que dejará de ser un país pobre”. A valle explicó que la graduación de Bolivia se debe a la implementación de una política

macroeconómica prudente y al incremento del ingreso per cápita, registrado desde 2006, año del inicio del primer periodo presidencial de Evo Morales. "Llegó el momento donde Bolivia se gradúa y eso va a pasar en estos próximos dos años, Bolivia dejará de ser un país pobre y pasará a ser un país de ingresos medianos bajos sólidos", subrayó. A valle precisó que a partir del 2006, Bolivia ingresó en un proceso de cambio profundo que generó una prudencia macroeconómica, que mantuvo un crecimiento constante del 4% en promedio, a pesar de las subidas y bajadas de la economía mundial. En esa línea, recordó que en 2006 el Banco Mundial condonó a Bolivia una deuda de \$us1.500 millones y el 2008 inició la inversión de créditos que alcanzan a \$us275 millones, recursos que financian proyectos exitosos que se replican en lugares lejanos como Yemen. El saldo de la deuda con el GBM en el 2010, alcanzaba a \$us355MM (INE 2011).

II.2.3 Corporación Andina de Fomento

La CAF, en su documento *Caminos para el futuro. Gestión de la infraestructura en América Latina*, determina que el bienestar de la sociedad descansa sobre sus posibilidades de generar riqueza y sobre las oportunidades que ofrece a sus ciudadanos de beneficiarse de esa riqueza. Los servicios básicos afectados por condiciones que determinan la calidad de vida y el bienestar, comprenden: vialidad; agua potable; electricidad; telecomunicaciones; puertos y aeropuertos; medios de transporte masivo; espacios públicos integrados a la funcionalidad urbana; edificaciones adecuadas para la provisión de educación y salud. El análisis y consideración del tema Infraestructura como motor del desarrollo, identifica las razones y justificaciones de la tradicional presencia del Estado en la provisión y regulación de la misma, pero resalta la participación privada en modos de asociaciones entre ambos sectores, el público y el privado. En análisis de impacto macro sobre productividad, estudios de analistas encontraron un alto impacto de la infraestructura pública en la productividad agregada de la economía, superando incluso el impacto del capital privado sobre la productividad y el PIB (2 á 5 veces mayores que la privada). Las empresas no toman decisiones respecto al nivel de utilización de Infraestructura en función de costos e ingresos marginales. Debido a que la infraestructura pública se financia con impuestos, su costo unitario no es determinado en el mercado ni es conocido por las empresas; tampoco representa un insumo productivo (sobrestimaría la tasa de retorno). Es un elemento que aumenta la productividad de otros factores productivos, como un determinante de la tasa de crecimiento del coeficiente tecnológico. La inversión pública en Infraestructura incide

indirectamente en la formación de capital privado, a través de cambios en precios relativos y en la producción (al incrementar la productividad, disminuye el costo marginal de producción).

Cuadro II-1. Indicadores de acceso para ciudades seleccionadas de América Latina (% de hogares)

Ciudad	Agua	Electricidad	Gas	Transporte público	Telefonía fija	Telefonía móvil	Internet	Recolección de desechos
Buenos Aires	74.5	98.8	75.3	83.9	74.3	69.6	31.3	96.3
Córdoba	97.3	100.0	43.5	95.7	59.8	71.4	22.8	99.8
La Paz	93.5	99.7	4.5	96.0	50.0	69.0	6.9	74.2
Santa Cruz	92.7	98.7	3.5	96.9	29.5	71.6	5.6	94.5
Río de Janeiro	84.2	100.0	5.8	96.2	66.3	63.5	24.9	93.0
San Pablo	94.5	99.8	15.5	98.0	72.8	75.5	35.8	99.0
Bogotá	99.5	99.7	84.5	87.2	80.8	78.4	34.0	79.5
Medellín	98.8	100.0	32.5	91.7	93.0	64.2	25.3	95.3
Quito	98.5	100.0	0.3	97.2	72.3	68.3	9.5	95.0
Guayaquil	94.5	99.8	1.8	95.8	59.5	65.5	5.3	80.5
Lima	86.3	96.5	0.8	86.7	59.0	62.3	15.0	91.3
Arequipa	94.3	99.8	0.3	93.5	45.0	68.0	14.5	97.5
Montevideo	95.2	99.5	2.8	92.4	66.5	84.3	21.6	40.3
Salto	94.5	98.3	2.0	99.0	56.8	76.8	15.4	97.7
Caracas	98.5	99.5	45.5	89.9	79.3	86.0	41.4	37.8
Maracaibo	82.0	100.0	88.5	90.7	45.8	53.4	24.5	70.0
Promedio	89.1	99.1	34.5	91.1	68.1	70.5	25.7	87.5

Fuente: CAF. Caminos para el futuro. Reporte de Economía y Desarrollo.

De acuerdo al informe presentado por Enrique García, presidente ejecutivo de la CAF, luego de una década de alto crecimiento económico, América Latina comienza una etapa de desaceleración moderada, al igual que el resto de las regiones emergentes, en un contexto económico global marcado por una leve recuperación de las economías avanzadas, considerando que las economías emergentes continuarán siendo el principal motor del crecimiento global. Sin embargo, pese al crecimiento logrado en lo que va de este siglo, América Latina tiene desafíos estructurales que limitan su desarrollo por lo que la región debe avanzar en una agenda integral que apunte a un crecimiento más alto, sostenido, generador de empleo e inclusivo, para lo cual resulta prioritario mejorar sustancialmente la productividad, diversificar las exportaciones y reducir la informalidad. En el año 2013, la CAF se consolidó como una de las principales fuentes de financiamiento multilateral para el desarrollo de América Latina. Avanzó en el afianzamiento de la actividad operativa y financiera alcanzando al cierre de 2013 el nivel record de aprobaciones en su historia, por un monto de \$us12,000MM. Se logró un particular dinamismo en las aprobaciones a favor de gobiernos y empresas públicas mediante préstamos a programas y proyectos de inversión, líneas de crédito contingentes y líneas de crédito otorgadas a instituciones públicas y bancos de desarrollo de la región. Por otra parte, se profundizó el apoyo al sector

privado dentro del marco de la estrategia institucional de promover la transformación productiva, bien sea financiando directamente proyectos específicos, o mediante líneas de crédito y cofinanciamiento con la banca comercial. En este campo se logró ejercer un significativo rol catalítico de atracción de recursos hacia la región, ya que mediante la aprobación de préstamos, garantías parciales de crédito e inversiones patrimoniales en fondos que operan en los países de la región, se consiguió incrementar el apalancamiento de los recursos directos aportados por CAF. Mención especial merece el apoyo continuo de los accionistas quienes concretaron el año 2013, pagos de capital en efectivo por un monto superior a los \$us900MM, dentro del marco de los tres aumentos de capital pagado por \$us6,300MM acordados para el período 2007-2017. Pero más allá de los productos y servicios financieros ofrecidos, la CAF adelanta un significativo esfuerzo de investigación y generación de conocimiento sobre temas clave para el desarrollo, a la vez que procura innovar continuamente en temas de organización, productos y procesos para potenciar su relevancia para los países socios. Asimismo, la CAF lleva adelante una intensa agenda de relaciones institucionales a escala regional y global que la ha posicionado como modelo para otros bancos de desarrollo regionales y como promotor activo del Club de Bancos de Desarrollo regionales y nacionales.

Durante 2013 CAF recibió mejoras de calificación por Japan Credit Rating (JCR) de AA- a AA y Fitch Ratings de A+ a AA-. Además, la CAF recibió el premio *Best Multilateral Development Bank of The Year* por parte de Latin Finance, la principal fuente de inteligencia de mercados financieros en América Latina y el Caribe. Por otra parte, la CAF continuó ejecutando una estrategia de diversificación de sus fuentes de financiamiento a través de su participación activa en mercados de capital de prestigio mediante 16 emisiones de bonos durante el año 2013, por un monto superior a los \$us2,650MM, lo cual consolida su pertenencia a un grupo de emisores muy selecto y evidencia su rol catalítico, al atraer fondos de diversas fuentes hacia América Latina, para promocionar las inversiones y oportunidades comerciales en la región. En Bolivia, la CAF inserta desarrollo inclusivo en obras de infraestructura mediante proyectos pilotos de desarrollo sustentable (*laRazón*, 13/04/2014),. La CAF otorgó \$us1,400MM en créditos para caminos y proyectos de electrificación. En el caso de la doble vía La Paz-Oruro (\$us700MM), el proyecto prevé la mejora de la capacidad productiva de 600 familias y la capacitación laboral de 220 productores que viven en el área de influencia de esta carretera de 203km.

III. LOGROS SOCIOECONÓMICOS

Si bien los alcances de la teoría económica se concretan en procurar el bienestar de la sociedad mediante el desarrollo de políticas tendientes a esa situación ideal, se pueden identificar los siguientes objetivos específicos que deberían ser logrados cuando se tracen políticas económicas, modelos de crecimiento, planes socioeconómicos de desarrollo y legislaciones relacionadas con la inversión pública y privada:

- *Alto nivel de empleo.*
- *Estabilidad de precios.*
- *Eficiencia.*
- *Distribución equitativa de ingresos*
- *Crecimiento económico*

$$D = f(\hat{e}, P, \bar{E}, \bar{I}, C, a)$$

Esos objetivos no son limitativos, considerando temas que han cobrado atención como la reducción de pobreza, la inclusión y la seguridad social. Es más, estos temas deben ser inmersos en los objetivos económicos al vinculárselos específicamente en algunos de los objetivos. Por ejemplo, la reducción de la pobreza se relaciona con lograr una distribución equitativa de ingresos y la asignación presupuestaria en Salud, Educación, Saneamiento Básico, Urbanismo y Vivienda.

III.1. Alto nivel de empleo

De acuerdo al censo Nacional de Población y Vivienda 2012, en Bolivia existen 4,609,619 personas con actividad laboral, de las cuales 2,128,127 tienen oficio por cuenta propia, mientras que los asalariados llegan a 2,128,127 personas (*laRazón* 27/04/2014). La economía informal está conformada por grupos familiares (42.3%) y semi empresariales (16.9%); forman parte de los denominados subempleados, panorama que podría ser confuso si no se toma en cuenta su diferenciación. La situación del desempleo sería de mayor gravedad de no existir el fenómeno de la economía informal, actividad “espontánea” que no obedece a ninguna política fiscal, aunque se es condescendiente en términos de eximirlos de impuestos y gravámenes. Desde el punto de vista tributario, la actividad informal ha sido estructurada en tres categorías: (i) Comerciantes minoristas, vivanderos y artesanos que pertenecen al Régimen Tributario Simplificado; (ii) Transportistas del transporte interdepartamental, interprovincial y urbano que corresponden al Sistema Tributario Integrado; (iii) Productores agrícolas, pecuarios, pesqueros, frutícolas, ganaderos y otros que estén adheridos al Régimen Agropecuario Unificado. La importancia que

conlleva el sector de la micro, pequeña y mediana empresa (MPYME) en la estructura económica nacional, convierte a este sector en pieza importante en generación de empleo y aporte al PIB

De acuerdo al INE (2010), de la población económicamente activa de 5,183,183 de personas, 5,011,137 están ocupados (PO), mientras que 172,046 personas se encuentran desocupadas (PD). La población económicamente inactiva permanente es de 1,844,230. Por otra parte, el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA), determina que durante el año 2007, la población urbana desocupada en Bolivia fue de 261,930 personas, que representaba el 9.5% de la Población Económicamente Activa (PEA). Este porcentaje disminuyó al 8.3% en el año 2009 (*Anuario estadístico del INE 2010*). El actual Gobierno ha creado cinco programas de trabajo temporal: Empleo Digno e Intensivo en Mano de Obra (EDIMO); Programa de Acción Inmediata; Propaís; Reconversión Laboral y Bolsa de Trabajo. Se estima que con la ejecución de los mencionados programas, se lograron crear hasta 50,000 empleos durante los años 2007 y 2008. Por su parte, el Ministro de Planificación del Desarrollo demostró que en el período 2006-2008, se crearon 413,756 nuevos empleos en el sector público.

En una economía de libre mercado, el desempleo, el análisis del comportamiento de salarios de la demanda y oferta de los trabajadores, puede ser medido sectorialmente. El primero contempla el comportamiento salarial en ciertos sectores de la economía, como ser el agrícola, el minero, el industrial, donde la mano de obra y los empleos son cualificados y la demanda por los mismos obedece al propio crecimiento sectorial, debido al incremento en las exportaciones o a incremento de productos debido al incremento en la demanda agregada interna. En el análisis sectorial, la situación de los salarios puede asemejarse a lo acontecido en la economía japonesa, donde se ha dedicado una gran proporción de su capacidad a la producción de nuevas fábricas y equipo. En consecuencia, la curva de demanda de trabajo se mueve hacia la derecha, lo que provoca un incremento de los salarios. En estos casos, la oferta de trabajo es aproximadamente vertical debido a la especialidad de los trabajadores. Únicamente, aumentando la productividad a través de mejoras en tecnología y aumentos en el stock de capital, se logrará incrementos en salarios, mayor absorción de mano de obra y empleados calificados. Por su parte, en una economía mixta, con gran injerencia estatal como la boliviana, para remediar el desempleo, se opta por incrementar la demanda agregada mediante impulsos del gasto público. Ambos factores - incrementos en gasto y ejecución de programas de empleo temporal en el sector público - son atendidos por el actual gobierno, empeño que recibe un significativo apoyo con el flujo de

remesas provenientes del extranjero que, de acuerdo al BCB, han experimentado un último crecimiento anual de 7.2% y han procurado crear 49 negocios y otros 51 planes de negocios, dentro del Modelo Migratorio iniciado por la Fundación Crea de España (*laRazón*, 3/6/2012). La tasa de desempleo es imperfecta debido a que existen muchas personas que no buscan empleo activamente, a pesar de estar dispuesta a trabajar y al hecho que el mercado de trabajo se caracteriza por la movilidad entre el empleo, el desempleo y la inactividad. Como expresa el Vicepresidente Alvaro García Linera, las empresas de Estado no están para generar empleo, no son fuente de empleo masivo. Los empleos deben ser generados en parte por el sector privado, la microempresa, el sector agrario, que reciben impulso económico, de tecnología, de crédito, de financiamiento, de mayor consumo.

III.2. Eficiencia

El criterio de eficiencia se basa en la evaluación de los efectos en el bienestar de los individuos de la sociedad, mediante el uso de recursos, por lo que su relación con la economía del bienestar es directa. A su vez, la economía del bienestar es un brazo del análisis económico relacionado con los efectos de medidas económicas, en el bienestar individual. La teoría tradicional del bienestar está fundamentada en la creencia que si los recursos se asignan para lograr el máximo nivel del producto, el bienestar será el máximo, situación ligada a la selección de proyectos que demuestren altos beneficios sociales y económicos. En Bolivia, la Ley SAFCO, regula los sistemas de Administración y de Control de los recursos del Estado y su relación con los sistemas nacionales de Planificación e Inversión Pública, con el principal objetivo de “programar, organizar, ejecutar y controlar la captación y el uso eficaz y eficiente de los recursos públicos para el ajuste oportuno de las políticas, los programas, la prestación de servicios y los proyectos del Sector Público”. La eficiencia en inversión pública se la puede realizar mediante auditorías operativas para determinar el impacto socioeconómico de tal inversión, cuyos resultados serían conocidos a mediano plazo. Mientras tanto, dichas inversiones pueden reflejar condiciones óptimas de eficacia en proyectos como ser: incremento de las reservas de oro y la creación de la Empresa Boliviana de Oro (encargada de adquirir el oro extraído en Bolivia para su venta al BCB); inversión de YPFB en explotación, exploración, transporte, refinación separación, industrialización y redes en el sector hidrocarburos; construcción de carreteras pavimentadas; generación de energía eléctrica; implantación del satélite Tupak Katary. Este último emprendimiento ya tiene impactos económicos al generar ahorros a ENTEL de \$us81MM, lo que

repercutirá en la rebaja de tarifas de telefónica móvil y de Internet (*laRazón* 20/05/2014).

En términos de ejecución presupuestaria y cumplimiento del POA (Plan Operativo Anual), existe ineficiencia, producto de falta de capacitación institucional. Al respecto, el Banco Mundial incluye la eficacia del sector público, dentro de cuatro áreas consideradas en la Alianza Estratégica con el País (CPS). Determina la limitada eficacia del sector público como un obstáculo clave para el desarrollo y reducción de la pobreza en Bolivia. La ausencia de un marco jurídico claro basado en la nueva Constitución, dificulta la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, generando desacuerdos sobre responsabilidades que alteran la implementación de políticas públicas. Las deficiencias de capacidad administrativa restringen la habilidad del gobierno central en la gestión de políticas públicas. Para mejorar la eficacia del sector público, la Asamblea Legislativa aprobó la Ley Marco de Autonomías con el propósito de mejorar la gobernabilidad, mediante una mayor participación y toma de decisiones a nivel local. La participación de comunidades en el diseño, implementación y supervisión de proyectos, significa un icono clave del pilar Bolivia Democrática y Participativa del PND, asunto transversal en las intervenciones del sector público.

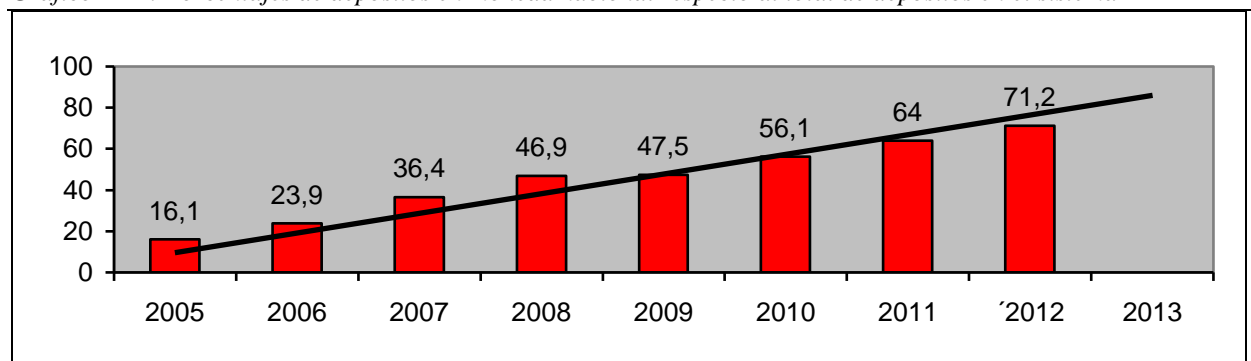
III.3. Estabilidad económica

Las políticas que aplicó el BCB buscaron reducir el componente permanente de inflación importada, durante los años 2007 y mediados del 2008 (las presiones de shocks de precios internacionales de materias primas se reflejaron en mayor inflación). A partir del año 2006, el BCB asumió un rol activo en la preservación de la estabilidad y en el impulso al crecimiento económico, acorde con su naturaleza contracíclica y enfoque heterodoxo. En adición a las políticas tradicionales, el BCB aplica actualmente cinco Políticas: la Monetaria; la Cambiaria; la Externa; la Productiva; la Financiera; la de Promoción de conocimiento. Como metas en la aplicación de esas políticas, el BCB contempla el control de la inflación; la estabilidad del mercado cambiario; la Bolivianización de la economía; la estabilidad del mercado financiero.

El Programa Monetario refleja las políticas específicas del BCB orientadas al cumplimiento de su objetivo asignado por la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia y la Ley 1670 de mantener la estabilidad del poder adquisitivo interno de la moneda, a través de una inflación baja y estable, para contribuir al desarrollo económico y social del país. El Programa Monetario forma parte del Programa Macroeconómico de la gestión, que se ha plasmado en la Decisión de Ejecución del Programa Fiscal - Financiero 2013 suscrita públicamente entre el MEFP y el BCB

el 28 de enero de esa gestión. A fines de diciembre de 2013, todas las metas del Programa Fiscal-Financiero se cumplieron con importantes márgenes.

Gráfico III-1: Porcentajes de depósitos en moneda nacional respecto al total de depósitos en el sistema



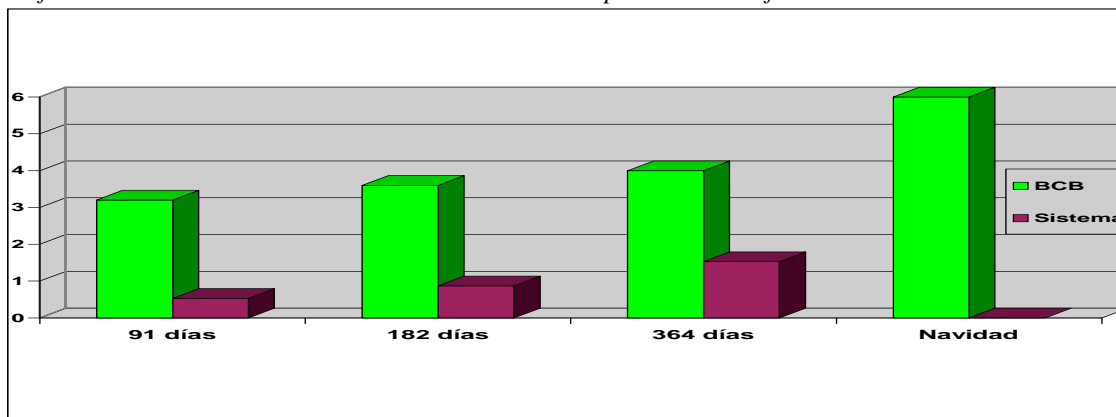
Fuente: Elaboración propia en base a BCB, julio 2012.

En el año 2013, el tipo de cambio continuó estable (6.96Bs/\$us venta y 6.96Bs/\$us compra), situación que prevalece desde fines del 2011 y responde a reducción de presiones inflacionarias externas, a la “anclar” expectativas en un entorno de volatilidad de tipos de cambio de principales socios comerciales y al incentivo de la bolivianización. (*Informe Política Monetaria del BCB, enero 2014*). En el año 2007, la inflación superó al 11% por incidencia positiva de ciertos productos como carne de res con y sin hueso, arroz, zanahoria. Se debe tomar en cuenta, en este análisis de causas inflacionarias, el incremento de las exportaciones, las remesas y el incremento de ingresos fiscales gracias a la nueva Ley de Hidrocarburos que han procurado superávit fiscales importantes. Pese al difícil entorno internacional del 2011, las políticas del BCB permitieron mantener un índice inflacionario del 6.9% al cierre de la gestión 2011 (*Informe de Estabilidad Financiera del BCB, enero 2012*)

Las relaciones macroeconómicas fueron demostradas en la VI Jornada Monetaria, *Estabilidad y Crecimiento Económico*, en julio del 2012, forum donde se destacó la participación de Raúl Mendoza Patiño, con su disertación *Crecimiento y estabilidad macroeconómica: la perspectiva desde Bolivia*. La presentación de Mendoza abarca la relación Estabilidad y Crecimiento primeramente desde la óptica de los desafíos actuales ante la visión convencional (estabilidad centrada únicamente en el control de la inflación), en términos de inestabilidad y cambios de precios de bienes y servicios; de irrupción de inestabilidad financiera internacional; de estabilidad cambiaria, demostrando que los países con regímenes intermedios y fijos acusaron mayores tasas de crecimiento; de la solvencia fiscal, en términos que la persistencia de déficit fiscales e incremento de la deuda pública, fueron nocivos para la estabilidad macroeconómica; de

la estabilidad política como factor esencial para promover crecimiento distributivo de excedentes económicos. Mendoza destaca el rol activo del BCB en la estabilización de la economía boliviana en sus funciones tradicionales y en su nueva misión de promover el desarrollo económico mediante el financiamiento de proyectos de inversión productiva, en el marco de la seguridad alimenticia. A junio del 2012, el BCB ha otorgado créditos concesionales extraordinarios a YPFB, COMIBOL, ENDE y EASBA. Cabe destacar la función del BCB en términos de incentivar el ahorro interno y de contribuir a la estabilidad y desarrollo nacional, mediante la elevación de tasas de rendimiento, creando dos instrumentos de captación: el BCB Directo hasta Bs200,000.- con el 6% de rendimiento anual y el BCB Plus sin límite a una tasa del 4.7% anual.

Gráfico III-2: Tasas de rendimiento Bonos BCB vs. tasa pasiva sistema financiero al 31/12/2011

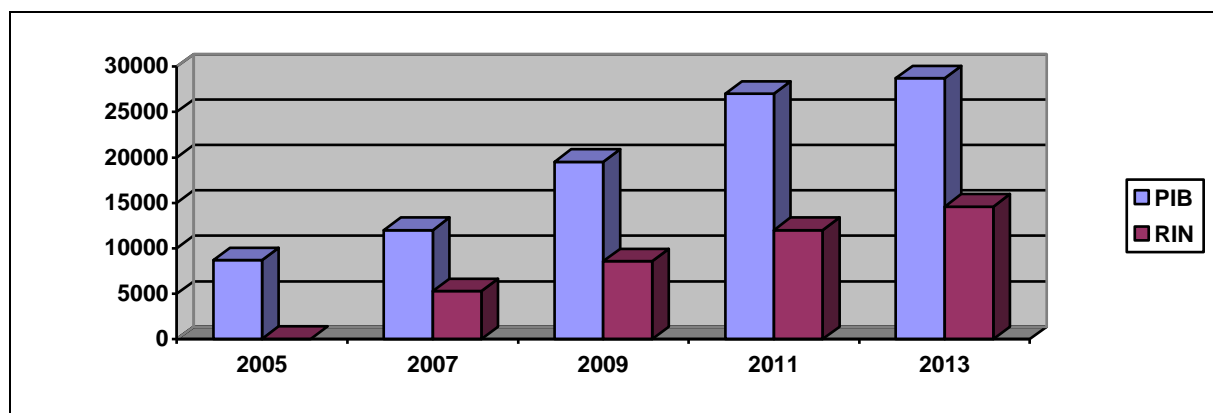


Fuente: Exposición R. Mendoza (Asesoría de Políticas Económicas, BCB)

La estabilidad económica tiene como factor decisivo el incremento y control de las Reservas Internacionales Netas (RIN), las mismas que alcanzaron en septiembre del 2013 \$us14,589MM, monto que supera en más de \$us663MM el saldo reportado en diciembre del 2012, cuando orillaron los \$us13,926MM. Un reporte oficial del BCB explica que al 11 de septiembre las reservas de oro llegaron a cifrarse en \$us1,869MM El BCB atribuyó el incremento de las RIN a los ingresos percibidos por las exportaciones de gas natural a Brasil y Argentina, por lo que actualmente las RIN representan el 51% del PIB. De acuerdo al detalle presentado por el BCB, al 30 de junio de 2013, la composición de las RIN estaba diversificada por monedas, entre ellas el dólar estadounidense (68%), oro (12%), euros (11%), renminbis o yuanes chinos (3%), dólar australiano (2%), dólar canadiense (2%) y derechos especiales de giro (2%). La inversión de las reservas internacionales durante el primer semestre de 2013 se efectuó en un mercado internacional que se caracterizó por una elevada volatilidad en los mercados financieros internacionales, como consecuencia de una posible finalización del estímulo monetario del Banco

Central estadounidense a su economía, que ocasionó un incremento en las tasas de interés de largo plazo en Estados Unidos (BCB, 18/09/2013). De esta manera, al representar las RIN, el 51% del PIB, sitúa a Bolivia como el país de mayor porcentaje de reservas entre los siguientes países: China (38%); Perú (30%); Japón (23%); Brasil (15%); Chile (14%); México (13%); Colombia (10%); Argentina (8%); Venezuela (7%). (*laRazon*, 26/09/2013).

Gráfico III-3 La evolución de las RIN



Fuente: BCB, 2013

III.4. Distribución equitativa de ingresos

Los ingresos por habitante en relación con el PIB, no constituyen un parámetro de medición de una distribución equitativa del ingreso nacional, puesto que los trabajadores de diferentes sectores económicos percibirán diferentes niveles de ingresos, relacionados a las potencialidades económicas de cada sector. En términos de Distribución Equitativa de Ingresos, se ha visto por conveniente incluir el análisis pertinente a rubros sociales prioritarios, realizado por el BID en su documento *Estrategia de País BID con Bolivia 2001-2015*. Complementariamente, se toma en cuenta el análisis realizado por el Vicepresidente Alvaro García Linera (*Las empresas del Estado*) respecto al tópico de redistribución de ingresos fiscales.

AGUA Y SANEAMIENTO: El sector de agua y saneamiento se caracteriza por presentar una baja cobertura, principalmente en las áreas periurbanas de las ciudades metropolitanas y en las áreas rurales. En 2008, la cobertura de agua potable alcanzó 75% de la población, mientras que la de desagüe por alcantarillado alcanza el 48%. Existe una enorme desigualdad rural/urbana, con la cobertura urbana de agua superando el 87%, frente a sólo el 51% en el área rural. En el caso de saneamiento, la brecha es igual de amplia, con 54% y 37% de cobertura en las áreas urbanas y rurales, respectivamente. La cobertura de tratamiento de aguas residuales es baja, con sólo el 30% de aguas recolectadas recibiendo algún tipo de tratamiento. Se requieren inversiones por más de

\$us700MM hasta el año 2015, sólo en las áreas urbanas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La provisión de servicio de agua potable se maneja con altos niveles de ineficiencia en indicadores como agua no facturada (para algunos operadores superior a 40%, el óptimo es menos de 20%) y empleados por mil conexiones (hasta 8 empleados; el óptimo es entre 2 y 3), entre otros. En relación con el manejo y disposición final de residuos sólidos en las ciudades capitales y municipios mayores, la cobertura nacional supera levemente el 83%, mientras que en ciudades menores a 50,000 habitantes, se sitúa alrededor del 50%. El servicio sufre además graves falencias de equipamiento y obsolescencia. Asimismo, la disposición final adecuada en rellenos sanitarios alcanza sólo el 10% de las ciudades. El sector está bajo la responsabilidad del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAA), que incluye al Vice Ministerio de Agua Potable y Servicios Básicos. Otro actor relevante es la Entidad Ejecutora de Medio Ambiente y Agua (EMAGUA) que se encarga de la ejecución, seguimiento y evaluación de programas y proyectos. Actualmente el sector se encuentra en un período de transición, ya que la NCPE prevé que el sector dejará de ser explotado a través de concesiones, y se otorgarán a los operadores o a los gobiernos municipales licencias y/o permisos para la prestación de servicios. El marco de políticas en el sector (según el BID) se considera adecuado tanto en agua y saneamiento como en desechos sólidos, con un esquema tarifario que de acuerdo al diagnóstico permitiría que el país logre en el mediano plazo la cobertura universal de estos servicios. El sector de agua y saneamiento es a su vez una de las más altas prioridades estratégicas a través del PND (eje Bolivia Digna), del Plan de Gobierno 2010-2015 y del plan de inversiones asociado, teniendo como objetivo último la cobertura universal de agua y saneamiento básico. El documento de A. García destaca que 942,000 ciudadanos acceden a nuevos accesos de agua potable y 700,000 a nuevos alcantarillados, mediante una inversión de \$us173MM. El rubro Saneamiento básico del Presupuesto de la Inversión Pública 2011, de Bs980MM, fue superior al presupuestado en el 2010 en 51%.

ENERGÍA: El gas natural es la fuente de energía primaria más explotada, en su mayor parte orientado hacia las exportaciones (el 83% del gas producido es exportado y representa cerca de la mitad de las exportaciones totales del país). En contraste, el consumo energético de Bolivia es aún muy bajo comparado con los promedios de la región. En términos de consumo final de energía, la mayor parte de la población rural depende de combustibles fósiles (72%), seguidos de biomasa (17%) y electricidad (11%). En el área urbana, la matriz de consumo energético se basa

en la electricidad y los derivados del petróleo. El sistema eléctrico está compuesto por el Sistema Interconectado Nacional (SIN) y los Sistemas Aislados (SA). Existen 24 centrales hidroeléctricas y 9 centrales termoeléctricas conectadas al SIN y otras 26 centrales en los SA. La longitud de las líneas de transmisión del SIN alcanza aproximadamente 4,500km, de los cuales 2,504km pertenecen al Sistema Troncal de Interconexión (STI). La cobertura eléctrica urbana se estima en 90% y en las áreas rurales en 51%, una de las más bajas de la región. De los 327 municipios, tan solo 112 municipios cuentan con cobertura de electrificación. Como demostración, el Presidente Evo Morales entregó la interconexión eléctrica de las poblaciones benianas de Rurrenabaque, Reyes y Santa Rosa logrando además una rebaja sustancial del costo familiar, de Bs1.4klv/hora, a 0.65klv/hora (*laRazón*, 14/10/2012). En el país existen más de 500.000 hogares sin electricidad y la generación eléctrica per cápita es la segunda más baja de LA. La calidad del servicio presenta deficiencias, siendo que los cortes mensuales en promedio superan 160 minutos y se estima un 4.8% de pérdidas anuales de electricidad. La compraventa de electricidad en el Mercado Eléctrico Mayorista, se efectúa sobre la base de precios que se definen cada hora a partir de los costos marginales de generación. La generación, transporte y distribución están a cargo de empresas privadas, mixtas, públicas y de la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE). A partir del 2010, las empresas públicas lideradas por ENDE asumieron un papel preponderante en la generación. En cuanto a la electrificación rural, esta es responsabilidad del VMEEA, a través del Programa Electricidad para Vivir con Dignidad, y de las Gobernaciones y Municipios, de acuerdo a la Ley de Autonomías. De acuerdo con A. García, el Estado participa con el 74.6% de generación de electricidad (MW), gracias a la creación de nuevos generadores, como Valle Hermoso (266.5MW); ENDE Andina (107MW); ENDE Trinidad (20MW nuevos); San Matías (2.5MW nuevos). A. García afirma que en el período 2011-2015, el Estado invertirá hasta \$us1,257MM para satisfacer futuros requerimientos y \$us192MM para generar 135MW dentro del Plan de Emergencia (represas Misicuni, San José, Miguillas). El primer mandatario clausuró, en agosto del 2013, el 6º. Congreso Internacional Bolivia Gas & Energía 2013, *Desafío para el futuro, Soluciones al Trilema Energético*. Luego de dos días de intenso debate, se definieron tres tareas a realizar en procura de conseguir soluciones al Trilema Energético. La primera está relacionada a la seguridad de provisión energética, que para el caso de naciones como la nuestra es que exportadora, se traduce en seguridad de mercados. Asimismo, se estableció que *sostenibilidad* es un concepto que para el caso boliviano se traduce en reservas; la explotación y el uso de la

energía debe ser realizada con responsabilidad medioambiental. La tercera tarea es que la energía llegue y sea asequible para todos los sectores, para los menos privilegiados, porque 1,500 millones de habitantes en el planeta y casi tres millones de bolivianos no tienen energía moderna.

En abril del 2013, se llevó a cabo el seminario Política Nacional de Eficiencia Energética, destinado a difundir experiencias nacionales e internacionales, sobre cooperación técnica, institucional y construcción de capacidades para desarrollar proyectos de eficiencia energética a mediano plazo. Anteriormente, en septiembre del 2012, el Comité Nacional de Despacho de Carga (CNDC) informó que se invertirá \$us1,300 millones en la ejecución de la expansión y transmisión de electricidad, tomando en cuenta que el requerimiento de energía se incrementa anualmente en 6%. Con la inversión se construirán plantas de generación y cambios en la matriz energética de preponderancia térmica a una provisión hidroeléctrica y habilitación de nuevas líneas de transmisión. Las fuentes termoeléctricas generan el 69.84%, mientras que las hidroeléctricas los hacen en 30.16% (*SantaCruzEconómico* 26/04/2014). Actualmente la capacidad instalada del SIN es de 1,486MW, mientras que la oferta de electricidad se encuentra en 1,300MW y la demanda está en 1,201MW. La mencionada oferta será incrementada hasta 1,931MW, con las siguientes nuevas termoeléctricas: Planta de Valle Hermoso (Cochabamba) que generará 40MGV; Planta El Kenko (La Paz) que generará 30 MGV; expansión Planta Bulobulo→50MW; Planta SUR en Yacagua (Tarija)→160MW; Planta Warnes (Santa Cruz)→200MW. En Cobija arrancará la Planta piloto de energía solar en Cobija, que generará inicialmente 5MW.

Anteriormente, en julio del 2010 se inauguró la Planta Termoeléctrica Entre Ríos (Cochabamba), con una inversión de \$us86MM para generar 300MW (10% del consumo nacional) que serán integrados al Sistema Integrado Nacional (SIN). La Planta fue construida por ENDE Andina SAM, conformada por la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE) que tiene el 60% y la empresa Petróleos de Venezuela (PDVSA) que posee el 40%. Esta nueva Planta es el primer resultado de la política nacional de generación de energía para abastecer el mercado interno y para la exportación. La empresa estatal ENDE, mediante su subsidiaria ENDE Andina, pasó a manos del Estado hace dos años y en ese lapso pasó de ser una empresa residual a una Corporación, con capacidad de generar el 70% del SIN. La Empresa Nacional de Electricidad (ENDE) invertirá el año 2014, \$us115MM en 21 proyectos de generación, distribución y transmisión de energía eléctrica. Se prevé lograr un excedente de 294MW, según datos

proporcionados en la rendición pública de cuentas de ENDE (Cochabamba, marzo 2014). Al respecto, Bolivia venderá energía eléctrica a Argentina antes de finalizar el año 2014, con el inicio de operaciones de las cuatro turbinas de la Termoeléctrica del Sur, que desde octubre del 2014 comenzarán a inyectar 160MW al SIN (laRazón 30/04/2014). El proyecto Misicuni demandará una inversión de \$us35MM para generar 80MW. Le sigue la línea de transmisión Cochabamba–La Paz, con una tensión de 230kV, que tendrá una longitud de 275km Se impulsará este proyecto con \$Bs240.4MM millones de bolivianos. El proyecto Yucumo -San Buenaventura comprende la instalación de una línea de transmisión en 115kV. Será utilizada para transportar los excedentes de generación eléctrica de la planta azucarera de San Buenaventura, que aportará 15MW al SIN; Por sectores, de la inversión de \$us115MM, se destinará a la Transmisión 52%; a la Generación 37% y a la Distribución 11%.

Respecto a la generación de energía eólica, el Gobierno planea incrementar la capacidad a 20MW hasta el año 2015. La planta piloto que se inauguró en Pocota (Cochabamba) generará 3MW, con dos aerogeneradores Gold Wind como punto de partida. La corporación Hydrochina cooperó en la implementación de del primer parque eólico con una inversión de \$us7MM, de acuerdo a lo informado por el Ministro de Hidrocarburos y Energía (Juan José Sosa). El Ministerio de Hidrocarburos y Energía trabaja en un proyecto ambicioso de electrificación rural para llegar con distintas formas de energía a todos los rincones del país y hacer realidad el mandato constitucional que los servicios básicos son un derecho y, por lo tanto, una obligación del Estado. El Gobierno prevé incrementar la cobertura del servicio eléctrico hasta 210,000 hogares campesinos en el año 2015. Para ello se instalarán las líneas de transmisión Caranavi-Trinidad; Tarija-Potosí y una planta eléctrica en Cobija. El Gobierno presupuestó \$us32MM para potenciar la industrialización de recursos naturales en el próximo quinquenio. El 75% de esa inversión estará destinada a programas de explotación y exportación de materias primas mineras, agropecuarias y energéticas. El Plan Estratégico Institucional 2010-2015 tiende a convertir Bolivia como el centro energético de la región, recordando que Bolivia es la segunda nación de la región con mayores reservas de gas y recursos hidráulicos. En base a ese potencial, Bolivia venderá energía eléctrica a Argentina antes de finalizar el año 2014, con el inicio de operaciones de las cuatro turbinas de la Termoeléctrica del Sur, que desde octubre comenzarán a inyectar 160 megavatios al Sistema Interconectado Nacional (laRazón,3004/2014). Actualmente, la oferta de energía eléctrica es de 1,480MW y la demanda es de 1,200MW. Con la inyección de los 160MW

de la mencionada termoeléctrica, se llegará a los 1,640MW, Pero el plan es llegar a generar 480 MW adicionales con la Termoeléctrica del Sur, hasta el año 2016 y contar con una oferta total de 1.818MW, lo que permitirá tener un excedente del 34% para la exportación.

TRANSPORTE: Bolivia se caracteriza por su gran extensión territorial, su diversidad topográfica y la dispersión poblacional, lo cual origina altos costos de construcción de obras y dificulta el financiamiento de algunos proyectos. Bolivia se encuentra a la zaga regional en cuanto a desarrollo vial con sólo 0,07km de vías por cada km² de superficie. Asimismo, la condición de mediterraneidad y el hecho de que más del 95% del comercio internacional no gasífero de Bolivia sea a través de las redes viales y ferroviarias, hacen del sector transporte un componente fundamental para la integración regional de Bolivia. El modo carretero es el medio preponderante en el sector transporte de Bolivia. La red vial, de 74.831 Km. de longitud, está dividida en tres niveles funcionales: la Red Vial Fundamental (RVF) a cargo del Gobierno Nacional, que incluye los tramos más importantes y de mayor demanda y tráfico de personas y carga (16.054 Km.); la red vial departamental (19.285 Km.) que es administrada por las Gobernaciones; la red vial municipal (39.492 Km.) que es administrada por los Gobiernos Municipales. Aparte de la baja densidad vial del país, sólo el 34% de la RVF está pavimentada, lo que equivale al 7,34% de la red total. La baja calidad de las carreteras bolivianas produce altos costos de transporte, operación y mantenimiento. En los últimos 5 años, el 40% de la inversión pública se ha destinado a infraestructura de transporte (se construyeron 900km y 2,700km se encuentran en ejecución). El ministro de la Economía, detalló el programa de asignaciones, en obras de infraestructura, por \$us500MM por medio de la colocación de bonos estatales en el mercado financiero internacional. Los \$us500 millones captados en el mercado bursátil fueron asignados a carreteras y puentes de alta vialidad en los departamentos de La Paz, Oruro, Beni y por extensión Pando. Primero está la doble vía Río Seco-Huarina; la doble vía Huarina-Tiquina (\$us81MM); Huarina-Achacachi (\$us80MM); carretera Turco Cosapa, (\$us46MM). Existen asignaciones para la construcción de la carretera a la ciudad de Trinidad desde Puerto Ganadero hasta San Ignacio (\$us83MM); la carretera Entre Rios-Palos Blancos (\$us85MM) En cuanto a construcción de puentes, se tiene el Puente Madre Dios; el Puente Beni II (\$us55MM); el Puente Mamoré (\$us50MM); el Puente Beni-Itenez, norte de Beni (\$us55MM).

En cuanto a transporte ferroviario, el Gobierno ha emprendido dos acciones importantes: la elaboración del megaproyecto ferroviario bioceánico entre Santos (Brasil), hasta Ilo (Perú),

pasando por Campo Grande (Brasil); Puerto Suárez-Santa Cruz-Cochabamba-La Paz (Bolivia); Tacna-Ilo (Perú): En un recorrido de 3,500km, a una velocidad promedio de 100km/hr (carga) y 160km/hr (pasajero), se pretende transportar 30MM de toneladas (*laRazón* 25/05/2014). Para el BID, el megaproyecto es consistente con los objetivos del BID. La segunda acción emprendora en el sector ferroviario, se relaciona con la creación de la Empresa Boliviana de Infraestructura Ferroviaria (EBIF) para centralizar y controlar toda la actividad ferroviaria que actualmente presenta las siguientes características: la red ferroviaria tiene una longitud de 3,656km., de los cuales 2,900km están en servicio. La red está dividida en dos sectores (oriental y andino) no conectados entre sí. El sector oriental, administrado por la empresa privada Ferroviaria Oriental, conecta con Argentina y Brasil y el sector andino con Perú, Chile y Argentina (Ferroviaria Andina). En el año 2013, la empresa Ferroviaria Oriental logró transportar 1.5MMtn de soya (58%), materiales de construcción, hidrocarburos. El objetivo del PND es integrar los seis grandes corredores viales que conectan a Bolivia con los océanos Atlántico y Pacífico; la reactivación del Sistema Nacional de Transporte Ferroviario con la interconexión entre las dos redes ferroviarias para convertir al país en el eje de vertebración del transporte en Suramérica.

EDUCACIÓN: Los indicadores de acceso educativo, en general, han mejorado notoriamente en los últimos años. Indicadores al 2009 revelan que las tasas brutas de cobertura en la educación primaria y secundaria son de 98.9% y 71.2%, respectivamente. Por su parte, las tasas netas de matrícula se ubican en 87.1% en primaria y 53.3% en secundaria, cifras menores al promedio de América Latina y que revelan una persistente brecha de cobertura educativa. Aparte de baja cobertura, sólo el 56% de los estudiantes culmina el ciclo secundario y la matrícula se encuentra fuertemente concentrada en el sector urbano, con 77% del total de estudiantes, y geográficamente en los tres Departamentos del eje troncal, con 74% del total del total de estudiantes. Los indicadores de cobertura y deserción esconden una enorme desigualdad en el plano rural/urbano y sobre todo entre la población indígena y no indígena. En cuanto a la infraestructura educativa a nivel de secundaria, existe un 10% de planteles que no cuenta con servicios básicos de agua y electricidad, asimismo, sólo un número reducido de planteles cuenta con diferentes ambientes pedagógicos como salas, bibliotecas o talleres. Estas carencias afectan desproporcionadamente a planteles en el área rural. La transformación del sistema educativo boliviano es prioridad principal del PND en su eje conceptual de Bolivia Digna y la recientemente sancionada ley Avelino Siñani. Las mejoras en educación se dieron en la dotación de 108,000 computadoras

personales para maestros, mediante una inversión de \$us60MM; se crearon 23,000 nuevos ítems para maestros y se instalaron 470 telecentros en colegios, se han creado y refaccionado 2,407 escuelas. En términos de alfabetización, se logró alfabetizar a 824,000 personas y otras 175,000 están en etapa de post alfabetización. (A. García). La asignación presupuestaria a Educación y cultura en el 2011, es 57% mayor que en el 2010 y representa el 29% del rubro Sociales.

SALUD: Bolivia muestra indicadores de salud desfavorables en comparación con otros países latinoamericanos. En el año 2008 la tasa de mortalidad infantil era alta (50 por 1.000 nacidos vivos), al igual que la tasa de mortalidad materna de 310 por 100.000 nacidos vivos. Además, estos indicadores nacionales esconden grandes diferencias en detrimento de las zonas rurales, las mujeres, las personas más pobres y las poblaciones indígenas. Por ejemplo, la mortalidad infantil alcanza 67 por cada mil niños nacidos en las zonas rurales, mientras que en las urbanas es de 36 por cada mil. A pesar que en los últimos 20 años existió un avance importante, Bolivia todavía enfrenta retos sustanciales para poder lograr los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). En términos de cobertura, el número de camas por mil habitantes es de 1.5 (frente a un promedio regional cercano a 2) con una tendencia sin cambios significativos en la última década. Solo el 63.9% de la población que declaró presentar un problema de salud, recibió algún tipo de atención médica en el 2007. El marco de política sectorial, en lo referente a su estructura, organización, funcionamiento, distribución de competencias y financiamiento del sector, se encuentra en un grado de desarrollo aceptable. Este marco se basa fundamentalmente en la política de Salud Familiar Comunitaria Intercultural (SAFCI), la cual fue establecida mediante el Decreto Supremo 29601 en el 2008. Se basa en un enfoque de prevención y promoción de la salud que además incorpora las diferencias culturales y la participación social de la población en múltiples aspectos de sus modelos de atención y gestión. Las intervenciones apoyarán principalmente la educación secundaria, comunitaria, y productiva, como se encuentra definida en la nueva ley de educación. El PND, en su eje de Bolivia Digna, junto con el Plan de Gobierno 2010-2015, establece como prioridad la creación de un sistema de salud que elimine la exclusión social, con una orientación familiar-comunitario-intercultural, que integre la medicina tradicional. Se entregaron 1,374 ambulancias a Municipios; se crearon 5,400 ítems en salud y se realizaron 570,000 operaciones gratuitas de la vista (A. García). En el 2011, la asignación presupuestaria en Salud fue mayor en 47% respecto al año 2010.

VIVIENDA: En Vivienda, el 39% de la población no cuenta con materiales de construcción y el 71% con insuficientes espacios en la vivienda; en servicios e insumos energéticos, el 58% de la población carece de servicios de agua y saneamiento y el 44% no cuenta con adecuados insumos energéticos. Existen más de 770,000 hogares rurales y urbanos que carecen de servicios de electricidad. El diseño original del PVSS contemplaba la construcción y adquisición de 82,321 viviendas, meta que fue cumplida en un 87% (incluyendo las 18,740 programadas en el 2014). En su Boletín institucional, la Agencia Estatal de Vivienda (*publicado en laRazón, 11/05/2014*), informa que el nuevo modelo de gestión de vivienda social establece la calificación a subsidio, crédito y participación directa de los beneficiarios mediante mano de obra,, materiales y terreno. Asimismo, la AEVIVIENDA incluye tecnología e industrialización en el proceso constructivo de viviendas sociales, tanto en crecimiento extensivo como densificación. En términos de convenios institucionales firmados con AEVIVIENDA, la información publicada contempla: Con FFAA en construcción de viviendas sociales en zonas colindantes en el Cantón Quetena, Sur Lípez, Potosí; con la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia; con la UMSA. Existen programas adicionales en el nuevo modelo: Mejoramiento y/o Renovación de Viviendas (PMAR); Vivienda nueva unifamiliar en Terreno Propio (PVN); Compra de Vivienda Existente (PCV). Los alcances de todos los programas llegan a 339 Municipios.

La redistribución equitativa de ingresos (REI) se da con la creación de los Bonos Juancito Pinto (1.97MM niños); Renta Dignidad (1MM abuelitos); Juana Azurduy (213,409 mujeres); Tarifa Dignidad (600,000 hogares). Últimamente, la REI impacta con la determinación del Doble Aguinaldo 2013 (DS1802) denominado “Esfuerzo por Bolivia” destinado a los trabajadores de ambos sectores, público y privado Casi un tercio de la población boliviana que vive en el país (3.2MM) recibe un bono de asistencia social como parte de la política gubernamental de redistribución de la riqueza, que a su vez contribuye que a su vez contribuye a la reducción de la pobreza. El Presupuesto General del Estado 2014 destinó \$us458MM para garantizar el pago de los tres bonos, monto que se incrementó en 25% respecto a lo determinado para 2013 (\$usMM367). Los bonos son financiados por las utilidades de las empresas nacionalizadas, parte del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y recursos de municipios, gobernaciones, Fondo Indígena y Tesoro General de la Nación. La política de redistribución del ingreso se ha constituido en uno de los principales motores de la demanda interna con un crecimiento de 5,2% el año anterior y del desarrollo económico del país (6,5%). Respecto al tema de la Pobreza, en

1976, el 86% de la población era pobre; en 2001, el 59% y en 2010 el 49%. La pobreza extrema también descendió en el mismo período, del 38% al 20% (*Evo Morales en NNUU, NY 26/9/2012*).

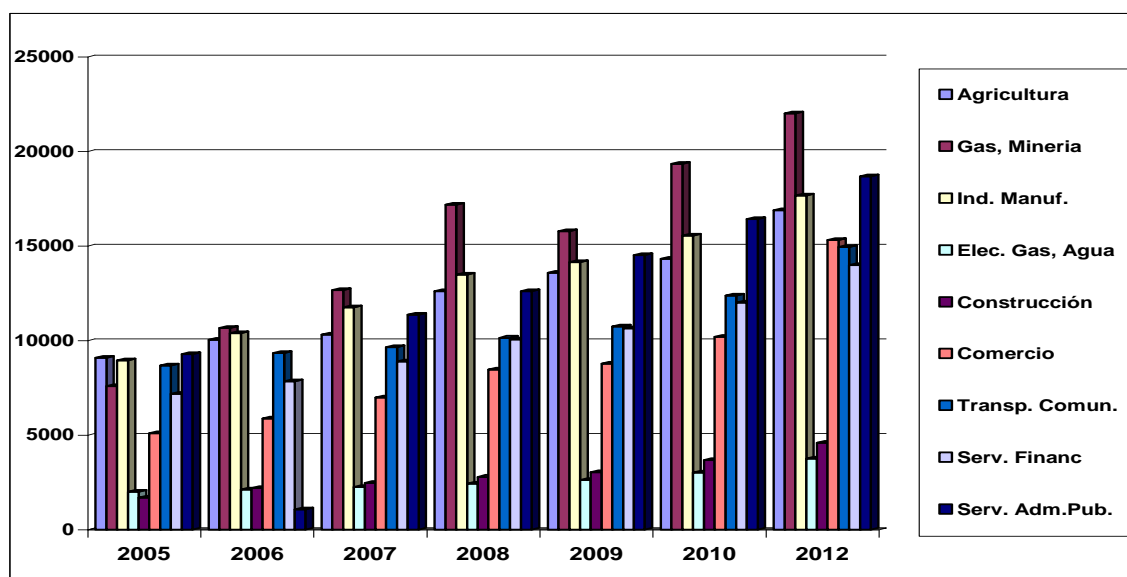
III.5. Crecimiento económico

El crecimiento económico puede definirse como un incremento en la producción potencial, cuando se ajustan las cifras del PIB para la creación de excedentes económicos y su distribución equitativa en la sociedad. En Bolivia, en términos de generación de excedentes, se aplica el Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo (*economía PLURAL, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, 2011*). Para desarrollar productividad, el modelo contempla la utilización de dichos excedentes hacia los sectores manufacturero, industrial, turismo y agropecuario. Los sectores estratégicos generadores de excedentes, se concentran en hidrocarburos, minería, electricidad y otros potenciales de explotación con valor agregado. Además, el Estado apoya financiera y técnicamente a los sectores industrial, artesanal, turista, agropecuario, comercial y de transporte mediante la política de apoyo al sector productivo del BCB y el accionar del Banco de Desarrollo Productivo..

La preocupación del escaso crecimiento anual del PIB, en comparación con otros países, se debe principalmente al desconocimiento del potencial económico y a la impaciencia de lograrlo equilibradamente mediante el incremento de la inversión, aspecto que se da en mayor medida por el sector público, ante la escasa capacidad técnico-financiera del sector privado (exceptuando la soya) y la ausencia de una instancia dentro de la Bolsa de Valores que permita la socialización de las inversiones privadas. Este último aspecto, se debe al temor de inversionistas nacionales en revelar sus ganancias y mucho menos de compartirlas con otros inversionistas. Adicionalmente, se denota falta de iniciativa en emprendimientos industriales de mediana escala (so pretexto de inseguridad jurídica), asunto que obliga al Gobierno a crear empresas públicas productivas. Esta ineptitud empresarial del sector privado (excluyendo las MyPEs y PyMEs) se agrava ante la incapacidad analítica del sistema bancario respecto al financiamiento de proyectos medianos. Ambas deficiencias (escasez emprendedora e incapacidad analítica bancaria) ocasionan la existencia de una considerable liquidez improductiva en el sistema bancario. Otro factor distorsionante en la limitación del 6.5% como índice tope de crecimiento anual, se relaciona con la heterogeneidad sectorial y geográfica del PIB. Es así que existen sectores con mayor crecimiento como el sector de electricidad, gas y agua que creció en 8%; hidrocarburos con 7.4%; construcción con 8.9%. En cambio, existen sectores que crecen a un ritmo mucho

menor, como ser la industria manufacturera (3.6%), minería (4.1%), agropecuario (3.2%), comercio (3.3%). Los sectores de mayor participación en el PIB en el año 2010, son: Extracción de gas, petróleo, gas y minerales (10.39%); Industrias manufactureras (11.27%); Agricultura (10.39%).

Gráfico III-4: Evolución de principales actividades económicas del PIB (en millones de bolivianos)



Fuente: Elaboración propia en base al Anuario estadístico del INE 2010

Sin embargo, el Producto Interno Bruto (PIB) de Bolivia registró en 2013, y por primera en vez en 28 años, un crecimiento de 6,5%, impulsado principalmente por la venta de hidrocarburos y la demanda interna, la más alta de los últimos 28 años.

El Informe de Política Monetaria del BCB (Enero 2014) establece que el crecimiento acumulado sin hidrocarburos de 5,9% es uno de los más elevados en las últimas gestiones, aspecto que resalta el buen desempeño del conjunto de la economía boliviana. El transporte terrestre fue la modalidad con mayor incidencia en el crecimiento del sector, donde las exportaciones de manufacturas, mineras y de productos agropecuarios impulsaron esta actividad. El transporte aéreo se recuperó pasando de tener una incidencia negativa a una ligeramente positiva, explicado por las inversiones ejecutadas en la apertura de nuevas rutas y la disponibilidad de más aeronaves. El sector de Otras Industrias fue el tercero en importancia en la economía, donde destaca el desempeño de la refinación de hidrocarburos y la producción de cemento. La primera se explica por la mayor elaboración de gasolina y diesel en refinerías, junto a la producción de Gas Licuado de Petróleo, que alcanzaron volúmenes máximos históricos por la puesta en marcha

de la planta separadora de líquidos de Río Grande. En la industria cementera, el dinamismo se debió principalmente a la demanda de este producto que se origina por las mayores inversiones en construcción pública, comercial y residencial; por otra parte, la mayor disponibilidad de gas natural, insumo determinante en el proceso de producción de cemento también contribuyó a este comportamiento. El transporte terrestre fue la modalidad con mayor incidencia en el crecimiento del sector, donde las exportaciones de manufacturas, mineras y de productos agropecuarios impulsaron esta actividad. El transporte aéreo se recuperó pasando de tener una incidencia negativa a una ligeramente positiva a octubre, explicado por las inversiones ejecutadas en la apertura de nuevas rutas y la disponibilidad de más aeronaves. La actividad de Servicios Financieros tuvo también una incidencia destacable en el crecimiento, aspecto relacionado a los importantes y crecientes volúmenes de recursos intermediados. Dicho sector se constituyó en la principal actividad que dinamizó la economía durante el primer semestre. Mantener una liquidez adecuada y bajas tasas de interés fue determinante para que en 2013 se haya registrado un significativo crecimiento de la cartera de créditos del sistema financiero al sector privado no financiero, en un entorno de alta preferencia por moneda nacional y bajos niveles de mora.

El cuarto destino de excedentes económicos en el Modelo Económico Social Comunitario y Productivo, se da con el rubro de Industrialización mediante proyectos con inversión pública.

Cuadro III-1 Avances en la industrialización del país. Proyectos en ejecución

PROYECTO	DESTINO
Planta separadora de líquidos Río Grande	Inversión \$us644MM. La planta se inauguró en 10/05/2013. Se procesará 361TM diarias de Gas Licuado de Petróleo (GLP); 350 barriles/día de gasolina; 195 b/d de Iso-pentano.
Planta de Carbonato de Litio y Cloruro de Potasio	Inversión \$us19.5MM. Se proyecta producciones de 30TM/mes de carbonato de litio y 700TM/mes de cloruro de potasio.
Termoeléctrica Carrasco	Inversión \$us36.6MM. Incorporó 24.45MW al Sistema Interconectado Nacional (SIN)
Termoeléctrica Entre Ríos	Inversión \$us85MM. Incorporó 107MW al SIN.
Termoeléctrica Moxos	Inversión \$us22.45MM. Incorporó 20Mw al SIN
Termoeléctrica Central Kenko (ALT01)	Inversión \$us37.2MM. Incorporó 17.50Mw al SIN.
Termoeléctrica Valle Hermoso	Inversión \$us48.4MM. Incorporó 40.82MW al SIN
Termoeléctrica Central Kenko (ALT02)	Inversión \$us 58MM. Incorporó 32.15MW al SIN
Empresa Boliviana de Almendras (EBA)	Inversión 2.4MM. Produjo 2,423tn de castaña. Creó 295 empleos directos y 2,050 indirectos.
Planta de Palmito Shinahota	Inversión \$us1.6MM. Capacidad de producción 20,000 unidades/Día.
CARTONBOL	Inversión \$us29.3MM. Produjo 1,162tn de papel Kraft y 1,691tn de cajas.
Planta de Palmito Ivergazama	Inversión \$us1.9MM. Capacidad de producción 22,000 tallos/día
LACTEOSBOL	Cuenta con 4 plantas (Villa 14 de sept; Achacachi; Challapata; Ivergazama. Producen jugo y néctar de frutas, queso, yogurt y kumis.
Empresa de Producción de Semillas	Se produjeron 80tn de grano de maíz y 27tn de grano de trigo.
Planta de Cemento en Oruro	Inversión \$us244MM en capital fijo y \$us97.3MM en capital de operaciones. Producirá 1.33MM de toneladas al año. El consumo nacional es de 3MM de tn/año. La construcción será ejecutada por el consorcio español-alemán Polysius-Imensa-VSM-Sacyr, en 3 años.

Fuente: Elaboración propia en base a la exposición de Luis Arce Catacora en el Seminario Internacional DESARROLLO PRODUCTIVO Y FINANCIAMIENTO, convocado por el Banco de Desarrollo Productivo en octubre del 2013.

En su informe UCI, edición 21, publicado en *laRazón* el 11/05/2014, YPFB determina la industrialización del gas natural como una necesidad prioritaria. Las plantas de separación de líquidos Río Grande (en operación) y Gran Chaco (en construcción, \$us600MM) son los pilares

de la industrialización, sumados por la construcción de la Planta de Amoníaco- Urea y la Planta de Gas Natural Licuado (GNL). En el año 2018, se concluirá la Planta de Propileno y Polipropileno y la Planta de Etileno Polietileno. Con una inversión de \$us1,800MM, los complejos de producción de plásticos producirán 600M toneladas métricas anuales de polietilenos y 200M TMA de propileno, mediante el procesamiento de etano y propano a ser obtenidas de la Planta de Separación de Líquidos Gran Chaco que se construye en Yacuiba (*laRazón 16/05/2014*).

En su informe de gestión, el Presidente Morales presentó la Agenda 2025 para impulsar proyectos de integración e industrialización. La Agenda Patriótica incluye 13 metas hasta el 6 de agosto de 2025, referidas al desarrollo integral del país y la erradicación de la extrema pobreza, para lo cual China será un aliado estratégico para ejecutar proyectos para ese fin (*laRazón 13/01/014*). Actualmente, diez empresas provenientes de esa potencia oriental ejecutan seis proyectos de gran envergadura en el país relacionados con energía, producción, vías camineras y telecomunicaciones. El caso del satélite Túpac Katari, lanzado al espacio el 20/12/2013 con una inversión de \$us300MM y el diálogo político con Pekín, activado por el propio presidente Evo Morales, son las señales de ese acercamiento. Para la Agenda 2025, se espera poder trabajar en hidroeléctricas y que China sea el mejor mercado para el Litio y otros minerales, además de alimentos. La empresa Hidrochina entregó dos aerogeneradores en Cochabamba que abastecerán de energía a los 25,000 habitantes del municipio de Pocona. El programa piloto de energía eólica tuvo un costo de \$us7MM. Por separado, compañías chinas construyen un ingenio azucarero en San Buenaventura; el ferrocarril Montero-Bulo Bulo; la vía Trinidad-San Ignacio de Moxos; fábrica de baterías de la empresa LinYi Cake Trade Co, encargada de montar la factoría, ubicada en La Palca, Potosí

IV. LA INVERSIÓN COMO FACTOR DECISIVO

En una economía abierta, con inherencia estatal, como son las economías de Bolivia y China, las inversiones públicas determinan un crecimiento sostenido y equilibrado. Asimismo, la inversión pública en Bolivia se convirtió en el motor de desarrollo socioeconómico, al haberse logrado excedentes fiscales destinados a la productividad (Inversión Pública Productiva) y al sector social (Inversión Pública Social). Por su parte, la inversión privada ha participado modestamente en el PIB, por factores de escasa capacidad financiera en caso de la inversión privada nacional y por razones políticas (ausencia de leyes de inversión) en caso de la inversión extranjera directa. El Gobierno señala 4 condiciones para la inversión privada: capitalizar excedentes; industrializar (valor agregado); responsabilidad social; satisfacer demanda interna prioritariamente (*L. Arce C. en Foro El Rol del Sector Privado en la Economía Plural. 28/05/20149*). Tipo de inversiones consideradas en este trabajo: i) Inversión Pública Productiva (IPP); ii) Inversión Privada Nacional (IPN); iii) Inversión Extranjera Directa (IED); iv) La relación directa entre IED y exportaciones.

IV.1. La inversión pública productiva (IPR)

El fortalecimiento y creación de nuevas empresas públicas productivas ha sido encomendado, mediante DS0590, al Servicio de Desarrollo de Empresas Públicas Productivas (SEDEM), con la finalidad de apoyar la puesta en marcha de empresas productivas. La Ley de la Empresa Pública confiere al SEDEM atribuciones relacionadas con el asesoramiento técnico, financiero, jurídico en la creación de nuevas empresas. Asimismo, la LEP establece que las empresas dependientes del SEDEM podrán ingresar al régimen de empresa pública establecido en la LEP, previa evaluación y recomendación del SEDEM, en cuyo caso el SEDEM deberá elaborar los estatutos de la empresa y tramitar el Decreto Supremo de creación. Actualmente, son ocho las empresas dependientes del SEDEM: i)EBA (almendra); ii)LACTEOSBOL; iii)CARTONBOL; iv)PAPELBOL; v)ECEBOL (cemento); vi)EEPAF (abonos, fertilizantes); vii)EEPS (semillas); viii)PROMIEL. Las tres primeras se encuentran en operación y las demás en proceso de implementación.

Cuadro IV-1: SEDEM: Empresas públicas productivas en operación (Bs)

	Inversión	Ingresos 2013 (Bs)	Egresos 2013	Plantas
Empresa de almendra EBA	72,008,785	Exp: 65,912,344 Merc Int: 21,997,565	69,730,217	En operación: 2 ; Implementación: 2
LACTEOSBOL (queso, acidificados y jugos)	208,601,587	2012: 90,800,941 2013: 232,542,539	2012: 96,346,845 2013: 228,835,559	En operación: 6; Implementación: 1
CARTONBOL (cajas de cartón corrugado)	57,332,912	7,599,017	9,023,482	Producción actual: 14M cajas/día. Punto de equilibrio: 60M/día a ser lograda con importación de maquinaria con capacidad de 160M/día para obtener ingresos por Bs87MM y utilidad de Bs30MM/año

Cuadro IV-2: SEDEM: Empresas públicas productivas en implementación

	Inversión (Bs)	Características
PAPELBOL (papel y subproductos de papel). Villa Tunari.	192,393,000	Se han ejecutado \$Bs38MM en montaje, equipo, puesta en marcha, tratamiento de aguas, obras eléctricas iluminación, compresoras, cubiertas, pavimentación, muros, obras civiles, caldero. Se inauguró la planta (3/1/2014) con la producción de cuadernos.
ECEBOL (cemento). Oruro	2,117,382,755	Se han programado \$Bs213,518.730 en terreno y capital de operación. La producción de cemento de ECEBOL empleará tecnología "vái seca" a menor costo, lo que permitirá introducir un producto altamente competitivo. Producirá 1.33MM tn/año. El consumo nacional es de 3MM tn/año.
EEPAF (abonos y fertilizantes). Villa Tunari y Oruro.	8,522,438	Proyecto para la producción y comercialización de abonos y fertilizantes para incrementar la producción agrícola. Se ha ejecutado \$Bs1.6MM en gastos operacionales y se ha logrado convenios con GAM de Tiraque y Titora para el tratamiento de residuos sólidos.
EEPS (semillas)	14,316,010	Se ha ejecutado \$Bs9.7MM en producción de semilla de maíz en Santa Cruz y Chuquisaca (1,381tn) En de trigo se trabajó con 86 productores en Cochabamba y Santa Cruz (125tn).
PROMIEL Villa Tunari	42,488,632	Se ha ejecutado \$Bs9MM en la instalación del Centro de Producción Promiel, sobre una superficie de 988Mhas, La Planta Piloto Promiel acopiará, procesará y comercializará miel, propóleo, polen, jalea real, cera y apitoxinas.
Totales	2,375,102,835	

Fuente: elaboración propia en base al informe ejecutivo trimestral del SEDEM (octubre-noviembre-diciembre 2013)

Otras empresas públicas creadas, no dependientes del SEDEM: Boliviana de Aviación, con utilidades de Bs4.2MM y generación de ingresos fiscales de Bs34MM; Empresa Boliviana del ORO, con acopio de 80kg mediante una inversión de \$us50MM; Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (Bs160MM); Empresa Azucarera San Buenaventura; Empresa Siderúrgica del Mutún; Bolivia TV; Empresa Naviera Boliviana; Depósitos Aduaneros Bolivianos; Programa de Mecanización del Ago (\$us19.2MM).

El mayor caudal de inversión pública productiva se da a través de YPFB (\$us4,172MM) y sus empresas operadoras (\$us2,899) ejecutada en el período de la Nacionalización. Las inversiones en explotación y exploración fueron de \$us4,552MM; en transporte y almacenaje se invirtieron \$us842MM; en refinación \$us254MM y en separación e industrialización \$us963MM. En instalaciones de gas domiciliario, YPFB invirtió \$us408MM.

En términos de participación en el PIB, las inversiones públicas en los sectores productivo y de infraestructura elevarán el porcentaje de la inversión pública, del 6.54% en el 2011, al 12% en el año 2014. La inversión pública en Bolivia ascendió a \$us3,807MM en el año 2013 y a \$us4,519MM en el 2014 (*laRazón* 26/05/2014). De este monto, \$us1,695MM se invertirán en proyectos de infraestructura, \$us1,530MM en el área productiva, \$us1,144MM en el ámbito social y el resto, \$us150MM en emprendimientos multisectoriales. Con un PIB de \$us30,000MM, la inversión pública en áreas productivas e infraestructura (\$us3,225MM) representaría el 10.75% del PIB, aproximadamente. El Presidente Evo Morales, en su Informe de la Gestión 2013, destaca las siguientes inversiones en el área económica productiva: Planta

separadora de líquidos Río Grande: \$us183.4MM; Planta separadora Gran Chaco: \$us608MM; Planta de Amoníaco y Urea: \$us862.5MM; Planta de gas licuado: \$us145MM; Transporte de hidrocarburos: \$us\$us134MM; Refinación: \$us171MM; Sector eléctrico: \$us445MM; Nacionalización del sector eléctrico: \$us587MM; Minero metalúrgica: \$us80MM; ENTEL: \$us406MM; Carreteras: \$us2,564MM; Puentes: \$us92MM; Aeropuertos: \$us145MM; Riego:\$us375MM; Producción agrícola: \$us472MM.

IV.2 La inversión privada nacional (IPN)

Si bien la IPN forma parte de la Formación Bruta de Capital, no existen estadísticas exactas en cuanto a la inversión que realizan empresas medianas y chicas (PyMES) en la expansión de sus inversiones. Tampoco se contabilizan las inversiones en la creación de nuevas empresas. Una aproximación para determinar este tipo de inversión podría ser objeto de un ejercicio matemático donde las variables estén constituidas por el volumen de maquinaria importada anualmente y, en caso de empresas nuevas, por una aproximación del patrimonio invertido su

En el año 2012, el rubro de Maquinaria y Equipo (INE) determina un volumen de importación de \$us2,330MM y un crecimiento anual promedio entre los años 2006 y 2011, de 17.75%. El promedio en cuestión fue afectado negativamente en el año de crisis (2009), por lo que se supone que en épocas normales, la tasa real de crecimiento sería del 27%. Tomando como base dicha tasa, en el año 2013 nos aproximaríamos a un monto de maquinaria y equipo importados, de \$us2,744MM en el año 2013. El porcentaje de maquinaria importada por el sector privado estaría determinado por la participación de las actividades económicas en el PIB (Agricultura, Industrias Manufactureras, Construcción) que representan el 25% del PIB, por lo que la maquinaria y equipo importada para esos sectores sería de \$us686MM en el año 2013.

Respecto a nuevas empresas creadas hasta fines del año 2013, se parte del dato proporcionado por FUNDAEMPRESA en el registro y otorgación de matrículas de comercio de 100.000 empresas en el territorio nacional, habiéndose batido el récord, con un crecimiento de 30%, nunca dado en el país. De acuerdo al reporte especial de *Nueva Economía* (29/03/ 2014), de las 100,00 empresas empadronadas en FUNDAEMPRESA, el 95% son microempresas, el 1% son medianas, el 1% son grandes y el 3% son pequeñas. En términos de inversión privada, tomaríamos 1,200 PyMEs con un patrimonio promedio de \$us750,000.- que resultaría en un aproximado de \$us900MM como inversión privada. Por su parte, las 1,000 empresas grandes identificadas por Nueva Economía, presentan un patrimonio promedio de \$us4.5MM que

representan un monto invertido de \$us4,500MM. Si añadimos inversiones de pequeñas y microempresas al conjunto, se puede considerar una inversión total de \$us5,485 millones. En consecuencia, tomando el dato de FUNDAEMPRESA de un crecimiento del 30% en el año 2013, la inversión sería de \$us1,646MM.- El ejercicio efectuado anteriormente, nos aproxima a una cifra de inversión privada nacional de \$us686 (maquinaria) + \$us1,646MM (patrimonial) = \$us2,332 millones en el año 2013, monto que representa el 7.8% de un PIB de \$us30,000MM.

IV.3 La inversión extranjera directa (IED)

Desde el proceso de estatizaciones en el período 2006-2012 (hidrocarburos; agua y saneamiento; minería; telecomunicaciones; electricidad; cemento) se evidencia un ascenso, desde \$us278 millones en el 2006, a \$us858 millones en el 2011, aunque representó tan solo el 3.5% del PIB, muy cerca del promedio de 4% entre los países Latinoamericanos en el año 2008 (excepto los países del Caribe que acusaron porcentajes mayores de IED, en mérito de su actividad turística). En los años 2011 y 2012, la IED en Bolivia presentó un promedio del 4% del PIB, indicador que no se lo puede calificar de malo, ya que está por encima de la media latinoamericana y por encima al Brasil, Argentina, México y Venezuela, pero por debajo de Chile, Panamá y Perú. Sin embargo, durante la gestión 2013, la IED acusó un crecimiento de \$us200MM respecto a la registrada en el año 2012, alcanzando \$us1,757MM, monto que sobre un PIB de \$us30,000MM, representaría el 5.8%.

Cuadro IV-3: Inversión directa bruta por actividad económica

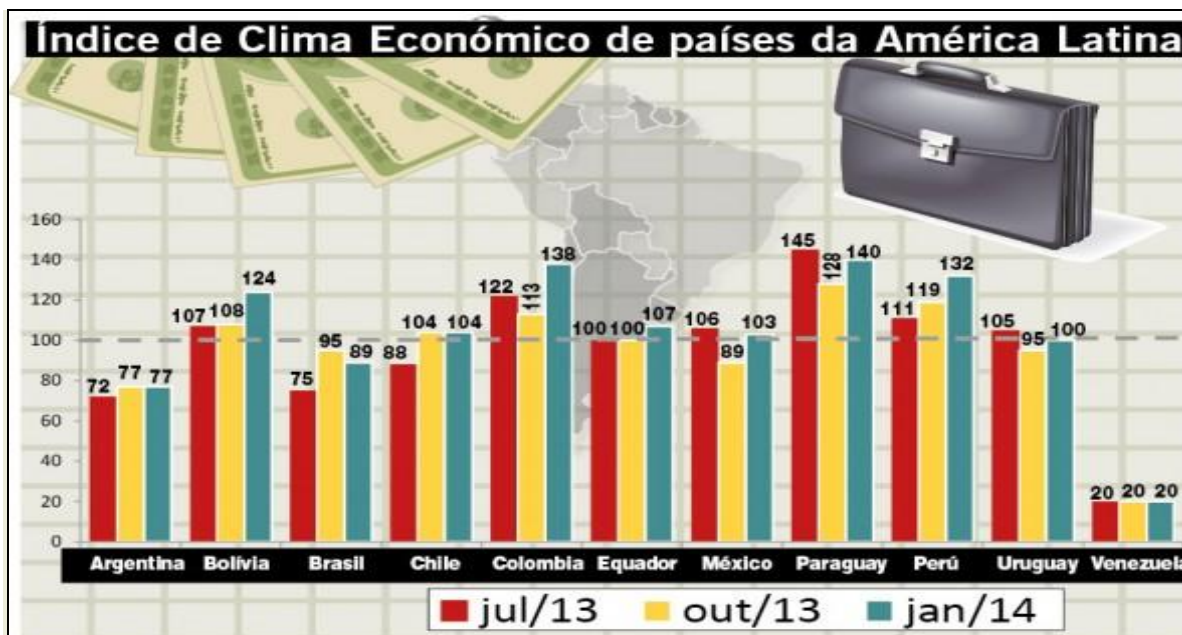
	2008	2009	2010	2011	2012	% 2012
Agricultura, Ganadería	4	3	0	0	1	0
Explotación y exploración de Petróleo crudo y gas natural	376	325	310	384	946	63
Explotación y exploración de minas y canteras	478	92	220	238	219	15
Industria manufacturera	102	49	280	217	108	7
Producción y distribución de energía elect., gas y agua	52	25	-7	23	12	1
Construcción	29	5	1	0	0	0
Comercio por mayor y menor	192	84	58	44	37	2
Hoteles y restaurantes	0	2	0	1	0	0
Transporte almacenamiento y comunicaciones	59	87	28	102	50	3
Intermediación financiera	-15	16	19	24	133	9
TOTAL	1,302	687	936	1,033	1,505	

Fuente: Unión Europea: Relaciones comerciales e inversiones. Abril 2014.

Las petroleras privadas que operan en el país ganaron, por costos recuperables y utilidades, alrededor de \$us3,500MM entre los años 2007 y 2013, mientras que el Estado boliviano recibió más de \$us22,000MM en similar periodo, gracias a la nacionalización de los hidrocarburos. De los ingresos brutos que obtienen las petroleras privadas, se reducen los gastos

de transporte y compresión, luego, se descuenta alrededor del 50% a favor del Estado Boliviano por concepto del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y regalías. Del 40% disponible, se distribuyen ganancias para las empresas y para YPFB. El Estado boliviano estaría obteniendo el 85% de las ganancias y el resto las empresas privadas (*Carlos Villegas, laRazon, 27/01/2014*). Según datos oficiales, en 2013 se ejecutó una inversión superior a los \$us1,835MM en Bolivia, para impulsar procesos de exploración, producción e industrialización de hidrocarburos. En ese contexto, YPFB Casa Matriz invirtió \$us539MM, mientras que sus empresas subsidiarias inyectaron \$us564MM y otras operadoras alrededor de \$us731MM.

Bolivia registra una tasa de crecimiento de la IED del orden del 69.4% entre los años 2011 y 2014 (con \$us1,750MM cifra record). Mientras el promedio de IED en Bolivia fue de \$us342MM en el período 2000 - 2006, en estos últimos seis años dicho promedio se cuadruplicó a \$us1,202MM. Respecto al “clima económico” como lo denomina la Fundación Getulio Vargas (FGV), Bolivia ascendió 16 puntos, a 124 puntos, en la escala determinada por la FGV, ubicándose en el renglón por encima de los 100 puntos, de países aptos para inversiones.



Fuente: Índice de Clima Económico de países de América Latina. - Redacción Central, Los Tiempos

Según el sondeo, 8 de los 11 países analizados tienen un clima para los negocios considerado como favorable (por encima de los 100 puntos) e incluyen, además de Bolivia, a Chile con 104 puntos, Colombia con 138, Ecuador con 107, México con 103, Paraguay con 140, Perú con 132 y Uruguay con 100 puntos. El puntaje de los países en situación desfavorable es de 89 puntos para Brasil, 77 para Argentina y 20 para Venezuela. Los autores del estudio destacaron la situación de Colombia, donde el clima para negocios saltó un 22% 113 puntos en octubre hasta 138 puntos en

enero, principalmente por las expectativas positivas para el desempeño del sector petrolero y el ingreso de inversiones extranjeras. México volvió a ubicarse en la zona considerada como favorable tras la fuerte caída del indicador en octubre, una recuperación que los autores atribuyen a la mejoría de la economía de los Estados Unidos. El llamado Índice de Clima Económico (ICE) para América Latina, que es medido en conjunto por la Fundación Getulio Vargas y el Instituto de Estudios Económicos (IFO) de la Universidad de Múnich mediante consultas trimestrales a 141 especialistas de 18 países, volvió a crecer en enero tras haber permanecido seis meses en su peor nivel en dos años. Subió desde 88 puntos en octubre hasta 95 puntos en enero, su mejor nivel desde abril del año pasado (103 puntos). De acuerdo con la Fundación Getulio Vargas, pese a que la mayoría de los países de la región está en condición favorable (de manera individual), el clima para la región en general es desfavorable por la situación de Brasil, México y Venezuela, países con mayor peso en el comercio internacional. El clima para los negocios en Brasil cayó desde 95 puntos en octubre hasta 89 puntos en enero y el de Venezuela se mantuvo inalterado en 20 puntos, la peor puntuación para la región.

IV.4 La relación directa entre IED y exportaciones

La relación directa entre IED y exportaciones es analizada por el BID en su revista *Integration & Trade Journal* 35, en base a las últimas tendencias y panoramas en América Latina y el Caribe (LAC). A pesar del incremento en exportaciones de varios países LAC en Asia, su desarrollo de relaciones comerciales no estuvo acompañado por un incremento proporcional en inversiones recíprocas entre los LAC y Asia, asunto que impide aprovechar de las incuestionables ventajas de la IED, relacionadas con la diversificación y calidad de estándares comerciales (barreras comerciales, diferencias culturales); con el acceso a capital y tecnología a favor de los países receptores. Como efectos colaterales, se da la creación de nuevos empleos y la posibilidad de elevar niveles salariales. Sin embargo, las relaciones comerciales y el comportamiento de la IED se dan en diferentes patrones de especialización y de modos de inserción internacional. El primer patrón corresponde a la exportación de recursos naturales, rubro que ha demostrado un gran dinamismo en la última década entre varios países latinoamericanos con Asia, particularmente China. En el caso de Bolivia, este rubro constituyó la mayor parte de sus exportaciones mediante inversiones públicas, una vez que se nacionalizaron las inversiones extranjeras. Un segundo patrón de inserción internacional se da con el aprovechamiento de ventajas comparativas relacionadas con la cercanía y privilegios del mercado estadounidense y con bajos costos de mano de obra en la manufactura de productos exportables. Este sendero ocurre principalmente en México y en países centroamericanos y del Caribe, países agrupados dentro del acuerdo integracionista CAFTA. La inversión directa extranjera por parte de Japón, Sur Korea y China, se da a través de sociedades empresariales especialmente en el rubro de automotores. El tercer

patrón relacionado con la IED se concentra en sectores manufactureros intensivos en mediana y alta tecnología, como secuencia a la teoría de sustitución de importaciones pero adecuada a la época de apertura de mercados (globalización) aprovechando la modernización de procesos industriales desde el año 1990, situación que ha permitido el ingreso de esas industrias a mercados regionales e internacionales. Como es de suponer, la IDE ha repercutido favorablemente en la expansión productiva hacia mercados externos, obteniéndose economías de escala, propagación de eficiencia y desempeños equilibrados entre sectores y mercados. El cuarto y último sendero intranacional entre inversiones y exportaciones, se refiere a la provisión de servicios en turismo, en negocios, financieros y en transporte. Estas actividades, si bien han favorecido mayormente a Panamá y el Caribe, está siendo asimilados por algunos países latinoamericanos en el área de turismo. Los centros financieros *offshore* han logrado captar considerables inversiones extranjeras desde Asia. Ultimamente, el BID y el Banco Asiático de Desarrollo (BAD) han realizado el estudio *Estructurando el futuro de la relación entre Asia y ALC* (www.iadb.org.) donde se resalta el potencial comercial, de inversión y cooperación entre América Latina (ALC) y Asia, partiendo de la interpretación que el considerable crecimiento del comercio entre ALC y el Asia Pacífico ha transformado a ambas regiones en poderosos motores para la economía mundial, con un comercio bilateral de \$us442 mil millones, con un crecimiento anual del 20.5% en los últimos 12 años. Asimismo, Asia contribuye con el 21% del comercio internacional a ALC, muy cerca de la contribución de Estados Unidos (34%), pero la contribución inversa es del 4.4% únicamente, a pesar que la misma se duplicó durante los últimos diez años. Desde el año 2004, existen 22 acuerdos de libre comercio entre ambas regiones y ocho pactos en actual negociación. A pesar que la mencionada relación comercial se caracteriza por un patrón materias primas-por-manufacturas, el estudio *Estructurando el futuro de la relación entre Asia y ALC* identifica nuevas áreas de intercambio de conocimiento. De Asia se podría asimilar metodologías en inversión óptima en capital humano, en investigación y en innovación. Por su parte ALC podría transmitir experiencias en área específicas de urbanismo, diseño de políticas sociales y desarrollo agrícola. Respecto a la IED, que se encuentra focalizada en China, Corea, Japón, Brasil, Argentina y México, el documento sugiere que los gobiernos en ALC utilicen agencias de promoción de inversiones para facilitar información respecto a campos potenciales de IED. Asimismo, se insta a eliminar restricciones y simplificar reglamentos. Al no contar Bolivia con un sistema de promoción de inversiones, el presidente de Yacimientos Petrolíferos

Fiscales Bolivianos (YPFB) “fue a la montaña” para reunirse, en junio del 2012, con más de 200 accionistas y ejecutivos del sector público y privado de Canadá para informarles sobre las ventajas de invertir en el sector hidrocarburífero (en exploración y explotación).

Países como Colombia y Chile cuentan con sistemas altamente eficaces que les han permitido incrementos en sus exportaciones y gran participación de la IED. El impacto de los programas *ProExpo* y *ProChile* ha logrado crecimientos del 195% en las exportaciones colombianas, entre los años 1980 y 2000, mientras que el efecto en las exportaciones chilenas fue del 232%, en el mismo período. Una publicación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sostiene que Bolivia ocupa el último lugar en exportaciones industriales manufactureras en Sudamérica, mientras que Brasil, Argentina y Uruguay son identificados como los mayores exportadores en el año 2013. Según el informe, Brasil alcanza respecto al PIB, una participación del 34,7%, Argentina 31,2% y Uruguay 23,8%. Los tres países con menores exportaciones industriales son: Bolivia (4,9%), Ecuador (8,8%) y Paraguay (8,8%). Sin embargo, el INE otorga el 27.7% del volumen exportado a la actividad Industria Manufacturera, que representaría el 12.3% del PIB en al año 2012.

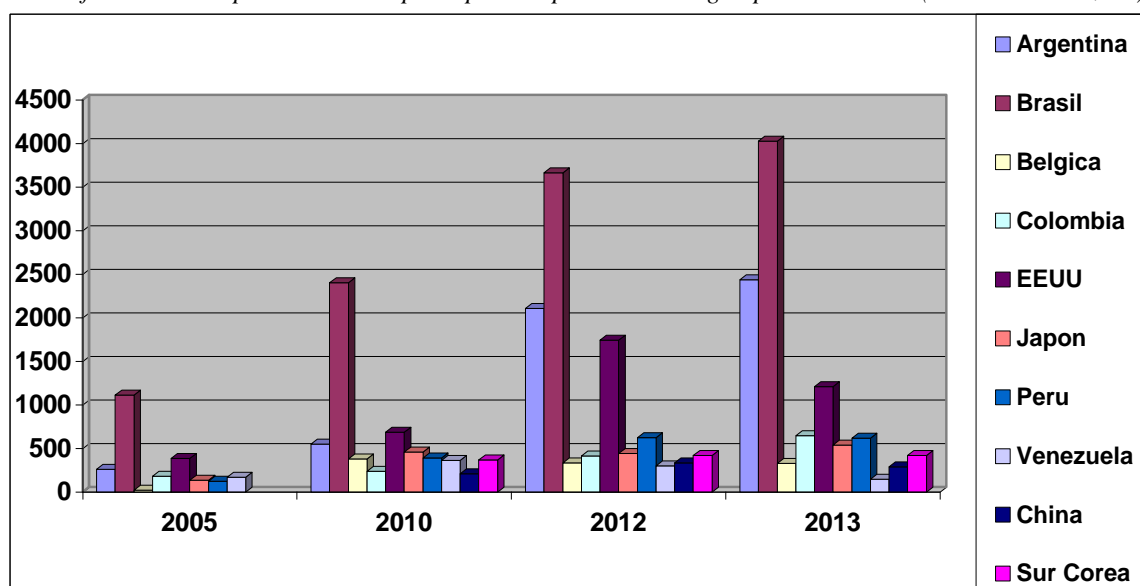
Cuadro IV-4: Exportaciones por actividad económica (en millones de \$US)

	2008	2009	2010	2011	2012	% 2012
Productos agrícolas	247.4	288.4	288.1	344.0	524.9	4.39%
Hidrocarburos	3,483.4	2,107.3	2,984.4	4,112.4	5,871.0	49.06%
Minerales	1,520.8	1,498.5	1,861.0	2,427.1	2,074.3	17.33%
Industria Manufacturera	1,654.4	1,505.4	1,840.5	2,262.3	3,323.6	27.77%
Otros	125.1	86.8	86.1	69.5	174.1	1.5%
TOTALES	7,031.1	5,486.4	7,060.1	9,215.3	11,967.9	100%

Fuente: Elaboración propia en base a INE y Unión Europea

La gama de productos manufacturados en Bolivia, es amplia y heterogénea pero el grado de “industria” se basa en la agroindustria. (productos de soya, girasol, algodón cueros, etc.). Para fines del presente documento (inversiones y exportaciones), se considera el potencial y crecimiento de los siguientes productos: productos textiles (crecimiento 51% año); manufacturas de madera (↑ 25% año); estaño metálico (↑ 43% año); óxidos de antimonio (↑ 165%); productos alimenticios (↑ 40.5%).

Gráfico IV-1 Comportamiento de principales exportaciones según país de destino (en millones de \$US)



Fuente: Elaboración propia en base al Anuario estadístico del INE 2010 y NuevaEconomía de agosto 2012

Cuadro IV-5: Balanza comercial de las principales exportaciones bolivianas 2011 y 2013 (en millones de \$US)

	Argentina	Brasil	Colombia	EEUU	Japón	Perú	Venezuela	China	Corea
Exp.	2,439	4,030	649	1,212	540	618	147	288	419
Imp.	1,006	1,591	535	1,166	588	588	16	1,133	66
Saldo	1,433	2,439	114	46	-48	30	131	-845	353

Fuente: Elaboración propia en base a NuevaEconomía 2011 para Japón y Sur Corea. SantaCruzEconómico 2013 para China y Venezuela. IBCE 2013 para Brasil, Argentina, EEUU, Colombia y Perú.

Nota: Los casos de especial atención se dan con Venezuela, país que dejó de ser el principal proveedor de diesel, por lo que las importaciones desde ese país se redujeron de \$us526MM en 2011, a \$us16MM en 2013. Asimismo, las exportaciones bolivianas hacia ese país, descendieron de \$us341MM en 2010, a \$us147MM en 2013. Las exportaciones no tradicionales que representan el 20% del total exportado, crecieron 29% en volumen y 14% en valor, mientras que las exportaciones tradicionales (80%) lo hicieron en 16% en volumen y 1% en valor (Armando Alvarez, laRazón, marzo 2014)

Cuadro IV-6: Exportaciones por bloques económicos (en millones de \$US)

	2008	2009	2010	2011	2012
MERCOSUR	3,574	2,123	2,987	4,122	5,968
NAFTA	612	568	811	1,124	1,933
CAN	505	615	687	810	1,260
Acuerdo Asia-Pacífico	947	630	581	767	676
Unión Europea	435	495	692	813	671
Japón	214	304	460	540	442
Asociación Europea	163	168	168	308	274
Oceanía	8	37	69	128	116
Resto de Europa	4	2	10	14	13
Asia Sudoriental	24	5	3	7	9
Resto zonas	9	8	7	6	8
Totales	7,055	5,485	7,055	9,219	11,970

Fuente: Unión Europea, 2014

V. INCENTIVOS Y RIESGOS PARA LA INVERSIÓN

V.1 Incentivos macroeconómicos y legales

El Producto Interno Bruto (PIB) de Bolivia registró en 2013 (por primera en vez en 28 años), un crecimiento de 6,5%, impulsado principalmente por la venta de hidrocarburos y por todas las actividades económicas (*Boletín Informativo BCB, enero 2014*). El crecimiento sostenido de la economía boliviana, impulsada principalmente por la demanda interna, es resultado de un nuevo modelo económico, denominado Social, Comunitario y Productivo. Otros logros de la economía boliviana tienen que ver con la generación del superávit fiscal, el octavo consecutivo desde 2006, tras 66 años de permanente déficit fiscal; con el superávit de la balanza de pagos de \$us1,035MM (3.9% del PIB); con una inflación moderada del 6.48%; con el incremento en las Reservas Internacionales Netas hasta lograr el 50% del PIB, el índice más alto de la región; con el incremento en depósitos bancarios (17.5%) y cartera (18.6%) del sector de servicios financieros; con el incremento de \$us554MM en instrumentos de regulación monetaria, complementarios a las Operaciones de Mercado Abierto, hasta llegar a un total de \$us1,957MM en el año 2013.

En épocas de crisis internacional, el actual Gobierno demostró capacidad de gestión cuando la desaceleración de la economía mundial afectó los precios y la demanda internacional de exportaciones bolivianas, las cuales cayeron en 24%. Otro choque adverso fue la caída en aproximadamente 7% en el flujo de remesas de los trabajadores bolivianos en el exterior. Las importantes reservas internacionales y fiscales acumuladas durante la fase expansiva del ciclo, permitieron a Bolivia mitigar el impacto adverso de la crisis internacional. De esta manera, Bolivia pudo sortear la crisis sin caer en recesión, acusando balances fiscales y comerciales superavitarios. Por su parte, el sistema financiero-bancario se mantuvo líquido y la cartera de crédito continuó creciendo, aspecto favorecido por el bajo grado de integración del sistema financiero boliviano con mercados globales de capitales y su baja exposición y dependencia de activos internacionales. Durante los últimos meses del 2010 y el primer trimestre del 2011, la tasa de inflación se aceleró hasta alcanzar el 10% anual, debido al incremento en el nivel de precios internacionales alimentos. En este sentido, el BCB ha implementado eficientes políticas monetarias y cambiarias tendientes a combatir el incremento de la inflación. La política cambiaria ha consistido en pequeñas y paulatinas apreciaciones del boliviano, cuyo efecto contraproducente es la disminución de los ingresos fiscales vía reducción del valor de las ventas de productos minerales e hidrocarburos. En los años de crisis (2009 y 2010), los esfuerzos del

gobierno boliviano se orientaron a la consecución de un programa fiscal contra cíclico basado en incremento de la inversión pública. El superávit fiscal del SPNF se redujo de 2.8% del PIB en 2008 a 0.1% del PIB en 2009, sugiriendo que ello podría contribuir parcialmente a compensar la caída en la demanda agregada. Las perspectivas fiscales de mediano plazo estarán influenciadas decisivamente por la ejecución del Plan de Inversiones Públicas *Bolivia, para vivir bien*, que constituye un compendio de planes y programas a ser ejecutados hasta el 2029. La cuantificación del Plan de Inversiones alcanza un monto de \$us34.700 millones en inversión pública, de los cuales se espera que aproximadamente la mitad, unos \$us17.600 millones en proyectos de inversión pública sean ejecutados entre 2010 y 2015. Estimaciones conjuntas del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y el Banco Central de Bolivia indican que el impulso de demanda agregada originado en la ejecución de éste plan de inversiones, inducirá una aceleración del crecimiento económico hasta un nivel promedio de 6.5% anual entre 2010 y 2015.

Al haber escalado cuatro posiciones en las calificaciones de Fitch (de B+ a BB-), dos posiciones de Standard&Poor's y otras dos en las calificaciones de Moody's, el año 2012 Bolivia retornó a los mercados internacionales de capital mediante la colocación de bonos soberanos a 10 años, por \$us500MM, a una tasa del 4.875%, habiendo generado una expectativa en bonos soberanos de Bolivia, por \$us1,500MM (*laRazón*,21/10/2012). Mejor aún, en el año 2014, Standard&Poor elevó la calificación de riesgo país de BB- a BB, en mérito a su solidez económica ante shocks negativos, reflejada al constante crecimiento del su PIB de mano con superávits fiscales y al descenso de la deuda neta, desde 31% en 2007, a 12% en 2014 (*laRazón* 16/05/2014). Es más, la calificadora internacional de riesgo Standard & Poor's proyecta que el año 2014, Bolivia sostendrá el crecimiento del PIB por encima del 5% si continúa con la inversión pública en gas natural y petróleo. En 2014 se invertirán \$us3,029MM en toda la cadena de hidrocarburos, el 61,40% (\$us1,860MM) corresponde a YPFB y sus diez subsidiarias y el 38,60% (\$us1,169MM) a las privadas. La cifra es un alza del 65% respecto a 2013 (*laRazón* 19/05/2014).

Respecto a los incentivos de orden legal, se ha dictado el Decreto de Creación de Empresas Mixtas que establece un nuevo modelo de gestión pública empresarial procurando generar condiciones para un desenvolvimiento ágil, eficiente, flexible y transparente, sujeto a fiscalización y control. La norma establece que las empresas públicas tendrán la siguiente tipología: Empresa Estatal (EE), cuyo patrimonio pertenece 100% al nivel central del Estado;

Empresa Estatal Mixta (EEM), de patrimonio constituido por aportes del nivel central mayores al 70% y aportes privados de origen interno y/o aportes de las empresas públicas o privadas extranjeras, donde también podrán participar empresas territoriales autónomas (ETAs); Empresa Mixta (EM), cuyo patrimonio estará constituido por el nivel central de Estado desde el 51% hasta el 70% y aportes de empresas públicas o privadas extranjeras; donde podrán participar como otros socios las ETAs y la Empresa Estatal Intergubernamental (EEI), cuyo patrimonio está constituido por aportes del nivel central del Estado desde el 51% y aportes de ETAs. En el marco de la Constitución Política del Estado, la Contraloría General del Estado ejercerá sus competencias de control de administración sobre las empresas públicas, tomando en cuenta su régimen legal y podrá establecer indicios de responsabilidad civil o penal como resultado de una auditoria externa. La Ley de Empresa Pública contempla negociar la compra total de las acciones de las siguientes empresas actualmente asociadas comercialmente con el Estado: YPFB Refinación S.A.; YPFB Logística S.A.; YPFB Aviación S.A.; YPFB Chaco S.A.; Empresa Eléctrica Valle Hermoso S.A.; Empresa Guarachi S.A.; Transportadora de Electricidad-TDE S.A.; Empresa de Distribución Larecaja-EDEL S.A.M. En caso de no lograr óptimas negociaciones con dichas empresas, éstas adoptarán la tipología de empresa estatal mixta.

Otro logro para incentivar inversiones privadas se da con la Ley de Promoción de Inversiones (LPI) N° 516, que en su artículo 5°, orienta las inversiones hacia actividades económicas que impulsen el desarrollo económico y social, generen empleo digno y contribuyan a la erradicación de la pobreza y a la reducción de desigualdades económicas, sociales y regionales. Las inversiones podrán destinarse a cualquier sector económico y se implementarán mediante formas empresariales permitidas por la norma vigente, observando las particularidades respecto a la exclusividad del Estado. Por su parte, las condiciones para las nuevas inversiones que ingresen al país, establecidas en el artículo 11 de la Ley de Promoción de Inversiones se refieren: (a) que la transferencia de capital proveniente del exterior, debe canalizarse mediante el sistema financiero nacional; (b) que las inversiones extranjeras cumplan con la normativa sobre precios de transferencia establecida en el país; (c) que la rentabilidad de las propuestas de proyectos de inversión que pretendan ser calificadas como preferentes, no esté condicionada a los incentivos otorgados por el Estado; (d) que el Estado no avalará ni garantizará contratos de crédito externo o interno, suscritos por personas naturales o jurídicas de derecho privado, bolivianas o extranjeras; (e) que la transferencia tecnológica se efectuará conforme lo establecido

en el artículo 14 de la presente Ley; (f) que las relaciones laborales que surjan por efecto de las inversiones en el marco de la presente Ley, estarán sujetas a la Ley General del Trabajo y sus reglamentos; (g) que las inversiones bajo la nueva Ley estarán sujetas a la legislación tributaria de aduanas, ambiental y demás normas del país. Complementariamente, se establece que las medidas destinadas a incentivar la inversión deben responder a los objetivos de la política económica y considerar la sostenibilidad fiscal del país. El documento contiene 26 artículos, tres disposiciones adicionales, cinco disposiciones transitorias y seis finales, además de dos disposiciones abrogatorias. Con la nueva ley, se proyecta superar \$us7,000MM en inversiones totales (*Opinión, 27/04/2014*). Las inversiones extranjeras, privadas nacionales y estatales, que sumaron \$us6.800MM en 2013, podrían ser superadas en Bolivia con la nueva LPI.

V.2 Factores de riesgo macroeconómico y sectorial

A pesar del buen desempeño reciente, la economía boliviana continúa siendo extremadamente dependiente de la exportación de productos básicos, principalmente del gas natural, lo cual tiene serias repercusiones en el desempeño exportador, los ingresos fiscales y la actividad económica. La volatilidad inherente a la formación de los precios de las principales materias primas de exportación de Bolivia, es un riesgo alto que seguirá enfrentando la economía boliviana. El alto nivel del déficit fiscal no hidrocarburífero refleja la vulnerabilidad de las cuentas fiscales a los vaivenes de los términos de intercambio. Esta es una razón para tratar de aumentar la recaudación de ingresos fiscales internos no relacionados a las actividades gasíferas. Un factor clave en el mediano plazo será la dinamización de la inversión privada y la diversificación de la estructura productiva. La tasa de inversión privada, se mantuvo alrededor del 4.0% del PIB hasta el 2012, aunque aumentó a 7.8% de un PIB de \$us30,000MM, según cálculos propios efectuados en el punto IV.2 del presente documento. Es clave repensar el rol del sector privado en el plan de desarrollo del país y mejorar las condiciones para reactivar la inversión privada, tanto nacional como extranjera, tema que representa el meollo del presente trabajo.

Respecto a riesgos sectoriales, se tiene el sector minero con complejas características. Según evaluación de la consultora Behre Dolbear sobre riesgos de negocios en países mineros, a escala mundial, Rusia, Bolivia y el Congo, serían las tres naciones menos convenientes para inversiones mineras (*La Prensa, 2011*). El estudio se concentra en 25 países a escala mundial, donde Bolivia ocupa el penúltimo lugar. La empresa desarrolla el análisis sobre la base de siete criterios: los sistemas económico-políticos; el grado de problemas sociales que afectan a la

minería; los retrasos en la recepción por problemas burocráticos; el grado de corrupción; la estabilidad de la moneda y la competitividad de la política fiscal. Cada criterio se califica en una escala de 1 a 10. El puntaje obtenido por Bolivia fue de 17 puntos. Uno de los factores preponderantes es la seguridad en la tenencia del yacimiento, es decir la seguridad en la concesión minera sobre la base de su ley minera, tomando en cuenta procesos de nacionalización existentes. Otros factores que influyen en el desarrollo de proyectos mineros se refieren a consignas relacionadas con desarrollo sostenible, derechos indígenas y licencias ambientales. Tres son los países que gozan de mayor credibilidad para las inversiones mineras: Australia, Canadá y Chile.

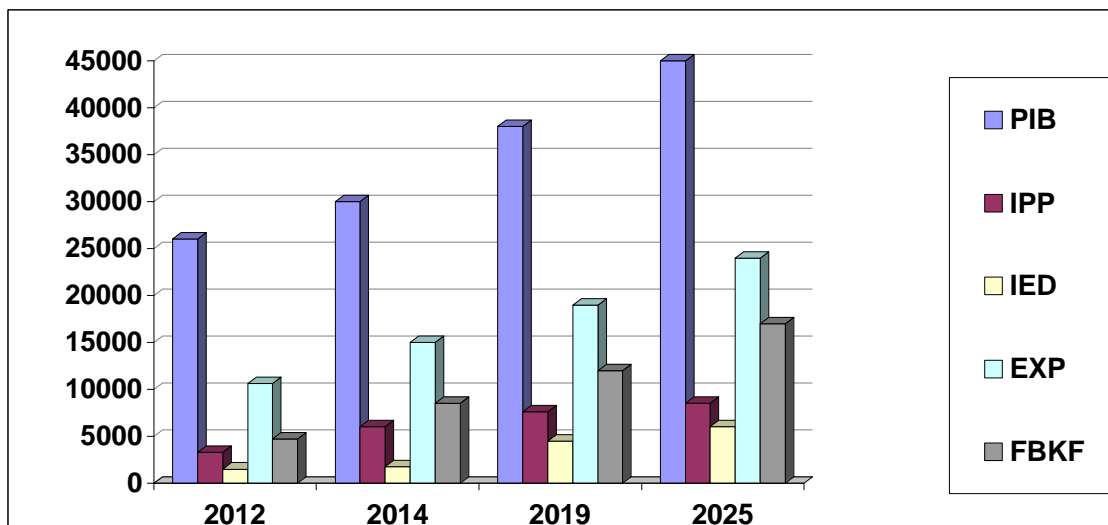
El cooperativismo minero representa para el gobierno, un icono social en el proceso de cambio, cuando tiene que ceder en ciertos artículos de la Ley Minera al ser promulgada. Las cooperativas mineras nacieron como respuesta a la desocupación provocada por el cierre de minas, en épocas de crisis económica internacional, provocando bajas sustanciales en precios los minerales. A partir de 1986 fueron cerrándose paulatinamente todas las minas de COMIBOL, excepto Huanuni (la mayoría de las minas eran de estaño) cuando 24.000 trabajadores mineros quedaron sin empleo. En todas las minas cerradas se formaron cooperativas, al igual que en muchas minas privadas que paralizaron por las crisis de precios o agotamiento de yacimientos (*i.e. ESTALSA*). Desde el año 2006, con el incremento en precios de todos los minerales, se formaron nuevas cooperativas, aumentando el número de miembros de este sector. Los precios altos tienen la virtud de transformar económicamente explotables los minerales de baja ley, como en el caso del Cerro de Potosí, en cuyo interior se estima trabajan unos 15,000 cooperativistas. Si antes la formación de cooperativas se dio por los bajos precios, ahora se da con mayor razón por los precios altos. La ocupación ilegal de 200 minas en los últimos años, ha estado motivada por la interpretación de la actual Constitución Política del Estado que indica: “Los recursos naturales son de propiedad y dominio indivisible e imprescriptible del pueblo boliviano, y corresponderá al Estado su administración en función del interés colectivo. De acuerdo a estadísticas elaboradas por el Ministerio de Minería y Metalurgia, el número de cooperativistas ascendió de 21,500 en 1980, a 49,890 en 2008. Actualmente se habla de 100,000 cooperativistas mineros. El trabajo selectivo, poco mecanizado que practica el sector cooperativo de mano de obra intensiva, le ha permitido trabajar en forma económica los yacimientos residuales dejados por COMIBOL. Debido al alto requerimiento de mano de obra, el sector cooperativo es el mayor empleador del

país. Una ventaja del trabajo cooperativo es su flexibilidad en términos de pequeñas inversiones, de no tener exigencias de beneficios sociales, de control ambiental ni de seguridad industrial. El sector minero tiene tres sub-sectores: Minería Estatal, Minería Mediana y Minería Chica y Cooperativa. Del valor de la producción, el 55.6% proviene de la Minería Mediana; 37.7% por ciento de la Minería Chica y Cooperativa y sólo 6.7% de la minería controlada por el Estado. (D.Garzón, *laRazón* 15/6/12). La Constitución reconoce cuatro formas de organización económica: comunitaria, estatal, privada y social cooperativa (Art. 306, párrafo II). La última incluye una cuarta fuerza emergente que permite a comunidades aledañas a minas, reclamar su derecho de participación como actores y beneficiarios. Por el agotamiento de sus parajes en la mina Colquiri, el 30 de mayo del 2011, 1,200 miembros de la *Cooperativa 26 de Febrero* tomaron la mina Colquiri, exigiendo de la empresa Sinchi Wayra (que la operaba en contrato de arrendamiento con COMIBOL), otras áreas de trabajo. La COB, la FSTMB y los 400 trabajadores asalariados de Colquiri pidieron su nacionalización (en realidad rescisión del contrato) que fue aceptada por el Gobierno, medida a la que se opuso FENCOMIN, que decretó el bloqueo de caminos a nivel nacional y su presidente amenazó con la toma de Huanuni. En negociación de las partes en conflicto, se acordó en dotar a los cooperativistas de nuevas áreas de trabajo, incluida la veta Rosario en toda su extensión. Los cooperativistas ya habían rechazado ser asimilados por COMIBOL como en Huanuni. Actualmente, el afianzamiento de cooperativas mineras resulta un buen potencial en la explotación marginal de yacimientos mineros como Catavi, Unificada, San José, Viloco, Tasna, Tatasi, Santa Fe. Sin embargo, en yacimientos con reservas comprobadas (Huanuni, Colquiri y Bolivar), se deberá considerar la implementación de tecnologías de punta en exploración, maquinaria, infraestructura. De esta manera, la futura producción minera no estará ligada únicamente a los precios internacionales, para ingresar a una etapa de expansión productiva sostenible. La empresa privada (actor principal en la década de 1970) y el Estado, no pueden ampliar su portafolio de nuevas operaciones ni invertir en exploración de áreas potencialmente interesantes por el desfavorable ambiente para inversiones privadas y la limitada capacidad del Estado para crecer como actor y promotor de nuevas inversiones. Sin embargo, las siguientes empresas han generado algunos emprendimientos: Amayapampa (Republic Gold Ltd), Pulacayo (J.V. Comibol, Apex Silver, Apogee Minerals Ltd.), Lipeña (New World Resource Co.), Mallku Khota (South American Silver Co.), Cerro Eskapa (Samex Mining Co.) y Cerro Amarillo (J.V. Emusa, Korea Zinc). El

Estado por su parte ha centrado sus esfuerzos en tres mega proyectos: Salar de Uyuni, Mutún y Corocoro. La mayoría de emprendimientos privados tienen que ver con oro, plata, zinc, cobre, plomo y metales tecnológicos como indio y galio. En términos de potenciales reservas, se habla que el contenido de Oro puede llegar a 5 millones de onzas, la plata a 500 millones de onzas, el indio a 1.5 millones de kilos. Ante tal perspectiva, futuros inversores extranjeros estarán ansiosos por invertir directamente en proyectos mineros, una vez que se conozca la nueva Ley de Minería y Metalurgia, sancionada el 19/05/2014 por la Cámara de Diputados, con modificaciones efectuadas en el Senado, como ser el numeral 132 que señala que los contratos mineros deben ser aprobados en la Asamblea Legislativa (*laRazón* 20/05/2014).

Las inversiones privadas en el sector minero estarán siempre relacionadas con el *valor agregado*, es decir con procesos tecnológicos para concentrar minerales y elevar su contenido por tonelada. En realidad, *el valor agregado* es la esencia de la política industrial del Gobierno Plurinacional en todos los sectores de la economía nacional. Un ejemplo palpable de la urgencia del valor agregado ocurre en Santa Cruz, cuando la exportación del grano de soya cayó en un 48.5% en el primer trimestre del 2014, lo que demuestra que los compradores internacionales prefieren el cereal procesado, lo que generará más fuentes de empleos y ganancias para los productores.

Gráfico V-1: Proyección del PIB, Inversión Pública Productiva, IED, Exportaciones y FBKF (en MM de \$US)



Fuente: Elaboración propia en base al INE y Ministerio de Economía y Finanzas Públicas para el 2012

VI. Propuesta para generación de inversión privada

El tema de escasez de inversión privada, tanto nacional como extranjera, es un problema de consenso general y es un tema de gran atención y urgencia. La identificación de campos de inversión debe ser llevada a cabo a través de una acción conjunta entre el sector público y el privado, tal como lo propusieron economistas en el Foro Económico Internacional, organizado por la Cámara Nacional de Comercio el 28/05/2014 (*Michael Penfold, CAF; Luis Arce, MEFP; Juan G. Flores, IFC; Luis C. Gemio, PhD*). De los temas expuestos por dichos economistas, el que personalmente causó mayor preocupación fue el relacionado con futuros requerimientos de inversión basados en crecimiento poblacional y ensanchamiento del PIB potencial hacia el año 2025. Montos de \$us20,000 millones, que el Estado no podrá copar sin la participación del sector privado y la cooperación internacional. Ese análisis robustece la propuesta de crear dentro de la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia una instancia donde se evalúen proyectos rentables (atractivos) para inversiones (Banco de Datos), otorgando confianza hacia el inversor potencial en términos de trámites legales, información financiera fidedigna, responsabilidad administrativa, contratación de personal idóneo, contratación de servicios de auditoría, etc. El programa tendría las siguientes características:

* Nombre del programa: PROMIV (Promoción de Inversiones)

* Institución coordinadora: Confederación de Empresarios Privados de Bolivia.

* Instituciones participativas públicas: Ministerios de Planeamiento, Economía y Finanzas, Producción; de la Presidencia; SEDEM.

* Instituciones del sector privado: Cámara de Comercio; Cámara de Industrias; Instituto de Comercio Exterior; Cámara de Exportadores; CAINCO.

* Organizaciones internacionales de consulta: Oficina Económica y Comercial de España; Embajada Rusa; Embajada de la Unión Europea. Ministerio de Comercio de Francia.

* Instituciones financieras en asistencia técnica no reembolsable: BID; CAF; IFC

*Objetivos del programa: Identificación de proyectos rentables de interés para inversionistas; publicación de una Guía de Negocios, similar a la española, donde se describa: Perfil de Bolivia; Sistema Tributario; Sistema Financiero; Incentivos para IED; Legislación Laboral; Seguridad Social; Ley de Inversiones; Ley de Empresa Pública; Ley Minera y Metalurgia; Sistema

Se asistió al foro organizado por la Unión Europea (Relaciones Comerciales e Inversiones), llevado a cabo en el Hotel Radison en abril del presente año. De toda la valiosa información provista por el Instituto Boliviano de Comercio Exterior, se identificó la urgencia que existe de crear una fábrica textil de telas hiladas de algodón, proyecto que se lo incluye seguidamente entre aquellos proyectos rentables que podrían atraer a inversionistas privados. En cuanto a inversiones en empresas mixtas, se ha identificado la fábrica de cemento recientemente lanzada. Este caso tendría la modalidad de Empresa Estatal Mixta (EEM), de patrimonio constituido por aportes del nivel central mayores al 70% y aportes privados de origen interno y/o aportes de las

empresas públicas o privadas extranjeras, donde también podrán participar empresas territoriales autónomas (ETAs). El sector de generación de energía, presenta potenciales de rentabilidad para las inversiones privadas dentro del esquema de empresa mixta.

Ejemplos de proyectos atractivos para la inversión privada

PROYECTO	DESCRIPCION- ANTECEDENTES	DATOS ECONOMICOFINANCIEROS
Producción de Frejol	Alto contenido de proteínas, fibra y minerales. El Frejol boliviano se consume en Brasil, Colombia, España y Japón. Bolivia es el 8º país productor pero su consumo per cápita es el más bajo (300gr); Brasil 20kg; México 18kg; Chile 12kg; Cuba 10Kg. La Asociación de Productores de Frejol (ASOPROF) Santa Cruz, empujó a los cultivadores a exportar el 90% de la producción a Brasil, España, Japón y Colombia y otros mercados del contexto global. En Bolivia se consume un 10%. De las ocho variedades comerciales que se cultivan en el país, Brasil, privilegia la compra de negro chané y cariocamairana; Colombia, rojo oriental y blanco othebo; España, blanquiscal; y Japón, en pequeños volúmenes compra blanco othebo y carioca mairana. El Instituto de Investigaciones Agrícolas (IIA) El Vallecito, trabaja en la búsqueda de variedades de semillas biofortificadas con hierro y zinc y tolerantes a la sequía en toda la gama de colores de frejol que se cultivan en el país y en el perfeccionamiento de plantas con tallos erguidos que alcancen los 12 centímetros para aportar en la mecanización de la cosecha de Frejol. 300 agricultores son los que cultivan Frejol en zonas productoras del norte y de los valles cruceños.	El valor de \$us1000/tn, motivó la expansión de la frontera agrícola de Frejol a 60.000 hectáreas en el país. Un 85% (51.000 hectáreas) se producen en Santa Cruz con rendimiento de 20qq/ha. El quintal vale de Bs280 a Bs470, dependiendo de la variedad. Las exportaciones de Frejol, a 15 países de 5 continentes, alcanzaron 37Tn y valor de \$us40MM. Inconvenientes para acceder a tecnología en temporada previa de cosecha frenan la expansión del cultivo. Las variedades sembradas en Bolivia no permiten realizar la cosecha mecanizada por tener la inserción de las primeras vainas muy cerca del suelo. Por eso productores recurren a jornaleros para realizar este proceso de forma manual. Otro factor que limita la producción son las plagas.
Fábrica de hierro de construcción <i>Proyecto en marcha, con óptimas condiciones para su expansión</i>	El grupo cruceño Las Lomas invirtió \$us10MM en una fábrica de hierro para construcción en Oruro, que crea 60 empleos directos y 200 indirectos. Eligió esta región por su ubicación estratégica. La fábrica convierte el acero laminado, llamado palanquilla, en barras de hierro circulares que son utilizados en la construcción de viviendas, puentes, etc. Bolivia era el único país de Latinoamérica que no tenía una industria de laminación de acero. La planta, ubicada a cinco kilómetros de la ciudad de Oruro, fue construida sobre una superficie de 36,000m². La conversión del acero laminado en hierro de construcción se desarrolla en una infraestructura de 10,000m², donde domina un horno de calentamiento que funde el acero a una temperatura de 1.200 grados centígrados. El moderno horno de calentamiento, diseñado con tecnología alemana por la firma Hauk, traga las láminas de acero y a los segundos las escupe convertidas en barras corrugadas (superficie ondulada) de hierro que tienen de 6 a 32 milímetros de grosor por 12m. de largo. Obreros, especializados en electromecánica, operan la maquinaria con precisión de reloj, mientras otros acomodan las piezas de hierro usando enormes tenazas. Cuando las barras están listas, las grúas las levantan y las apilan para formar enormes promontorios, de los cuales se eligen aleatoriamente piezas para someterlas a un estricto control de calidad en la planta. Si las reservas de hierro del Mutún comenzaran a ser industrializadas, la siderurgia Acero tendría la materia prima que hoy tiene que importar desde Estados Unidos, Europa y China. Una vez que en el Mutún se procese palanquilla, ésta se convertiría en la materia prima que se laminaría.	El hierro tiene la resistencia que exigen las normas internacionales. La infraestructura produce 12 toneladas de hierro de construcción por hora, lo que permitirá, hasta fin de año, alcanzar una producción de 30,000Tn <u>lo que representa el 12% de la demanda nacional de ese material de construcción en Bolivia.</u> El ingreso de siderurgia Acero al mercado del hierro de construcción <u>puede bajar su precio en Oruro hasta en un 15%.</u> Las Lomas eligió Oruro por la ubicación estratégica del departamento, donde genera 60 empleos directos y 200 indirectos. Está a escasas horas de los puertos de Arica (Chile) y de Matarani (Perú), por donde se introduce la materia prima, que proviene de Estados Unidos, Europa y China. Oruro es ideal para la distribución del producto a los mercados identificados. <u>Bolivia tiene una demanda anual de 250 mil toneladas de hierro de construcción para la edificación de viviendas, carreteras y para otras actividades.</u> Esta demanda se concentra en los departamentos de La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Oruro y Potosí. Esta demanda de hierro de construcción es cubierta por Brasil, Perú y China.

PROYECTO	DESCRIPCION- ANTECEDENTES	DATOS ECONOMICOFINANCIEROS
<p>Producción de Trigo</p> <p><i>Análisis elaborado y publicado por Lic. Hernán Zeballos, con el objetivo de resaltar potenciales del sector</i></p>	<p>La producción de trigo en Bolivia tiene tres características: una ligada a la agricultura familiar en los valles; otra vinculada con la producción empresarial y de colonos, concentrada en Santa Cruz; la tercera relacionada con el cultivo de trigo en el área andina campesina, donde aproximadamente 100,000 familias aseguran su alimentación con pan y fideos. El 83% de la producción en Santa Cruz se destina al mercado, 9% al consumo, 5% a la transformación y 3% para semillas. En términos de volúmenes, la producción de trigo en Santa Cruz apunta a 150,000has con una producción de 250,000tn, que representan el 70% de la demanda nacional. En los valles se han sembrado 80,000has con una producción de 75,000tn en Chuquisaca, Potosí, Cochabamba y Tarija. La proyección de la producción de trigo en Bolivia, alcanzaría a 424,68tn el año 2017 y a 505,821tn el año 2020. La demanda nacional de trigo alcanzó a 546,273tn en el año 2008, cuando se produjeron 161,553tn. En ese mismo año se importó 296,769tn de harina de trigo y 87,951tn de grano de trigo. El trigo es el alimento que más importa Bolivia de una lista de 10 productos, (\$us42MM y en harina de trigo \$us28MM).</p>	<p>En Santa Cruz se ha llegado a producir 190,000tn de grano de trigo, representando el 75% de la producción nacional y la cobertura del 27% de la demanda nacional. El precio internacional del trigo alcanzó un tope de \$us380 por tonelada para luego en el año 2010 se estabilizaría en \$us258/Tn. <u>Existe un déficit de 384,720tn entre demanda de harina y grano de trigo en la producción nacional.</u> Al precio establecido de \$us258/tn, existiría un <u>potencial económico de \$us99,257,760.- para futuros inversionistas en producción de trigo.</u></p>
<p>Producción industrial de resinas de plástico. Creación de una planta de perfiles de PVC.</p> <p><i>Proyecto elaborado por Alfredo Pacheco</i></p>	<p>Los perfiles de PVC se utilizan para una inmensa variedad de opciones, entre ellas, para la fabricación de puertas y ventanas de viviendas, techos, cielos rasos, pisos, paredes, tubos estructurales, canales etc. y son la mejor alternativa para frigoríficos, laboratorios, gasolineras, supermercados, salones, guardacables eléctricos. La petroquímica que se instalará en el Gran Chaco, producirá etileno, materia prima petroquímica más importante, componente base para el PVC. Esto permitirá tener precios muy bajos de los productos finales, como será el caso de los perfiles de PVC, dando como resultado, una significativa sustitución de importaciones. Según datos oficiales, se considera un déficit de 300.000 viviendas en Bolivia, debiendo tenerse en cuenta que cada nuevo año se requieren otras 30.000 nuevas viviendas. En el año 2014 se construirán 40.000 viviendas populares y 30.000 viviendas de otro tipo, haciendo un total de 70.000 viviendas al año. Para fabricar ventanas de estas viviendas, Bolivia debe importar en un año, 9,000Tn de perfiles de aluminio, por un valor mayor a \$us35MM. El precio de un kilogramo de aluminio es de \$us4.00 equivalente a \$us4,000 la tonelada.</p>	<p>Para que una fábrica produzca 1800Tn de perfiles de PVC al año, se requiere 4 maquinas extrusoras, 2 de 2Tn/dia y 2 de 1.5Tn/dia de producción, (total 7 tn/dia). Adicionalmente 30 maquinas y equipos; ie. montacarga, grúa, sistema de enfriamiento, generador eléctrico. Terreno de 5.000m2; área cubierta de 2,500m2; laboratorio; sistema eléctrico (transformador, generador); sistema hidráulico; sistema neumático; taller de fabricación de puertas y ventanas; taller de mantenimiento; almacenes con racks; oficinas y mobiliario; camión y camionetas. En 5 años se podrán producir 7,200Tn representando ingresos de \$us18.2MM y utilidades de \$us4.9MM</p>
<p>Industrialización de la madera. Empresa Forestal La Paz (EFLP)</p> <p><i>Proyecto elaborado por Lic. Percy Jimenez Cabrera</i></p>	<p>La creación de una planta industrial en El Alto, es un proyecto consecutivo al programa de Industrialización de la Madera, elaborado por ADEMAF, a ser implementado por gobiernos sub nacionales: La Paz; Provincia Abel Iturralde; Municipios de Ixiamas, San Buenaventura y El Alto. La EFLP contará con tres componentes: red de Servicios Forestales integrales en Ixiamas; sistema integrado de transportes Ixiamas - El Alto; una Planta de transformación industrial (secado y manufactura) en El Alto/ Kallutaka, y una red de Servicios manufactureros integrales en la ciudad de El Alto.</p>	<p>Inversiones totales:\$Bs30MM Volumen de extracción anual de madera en rola: 10.000m³ Volumen madera anual transformada industrialmente: 5000m³ Superficie planta industrial: 3has. La EFLP tendrá un Centro de Transformación Secundaria con una capacidad diaria de 20.000 pt. 12 hornos de secado: 8 de 50.000 pt y 4 de 25.000 pt. Forma de aprovisionamiento: compra de madera aserrada puesta en planta a través de Centros Logísticos. Productos: Puertas tipo A – B; Pisos tipo A – B; Muebles de interior tipo A – B; Muebles de exterior tipo A - B</p>

PROYECTO	DESCRIPCION- ANTECEDENTES	DATOS ECONOMICOFINANCIEROS
Fábrica textil de telas planas de hilados de algodón y sintéticos. <i>Proyecto identificado por Luis Ballivián</i>	El Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea es un esquema arancelario preferencial que se concede a países en desarrollo un acceso privilegiado a los mercados de la UE. Sin embargo, las medidas de política comercial requieren un trato diferente a mercancías que proceden de países diferentes, para lo cual se vinculan dichas medidas a la nacionalidad económica de un producto, para lo cual se aplican normas de origen. Este principio aplica especialmente a productos textiles (camisas, medias poleras) confeccionados con telas planas de algodón, los mismos que no pueden beneficiarse de SGP debido a que las materias primas son importadas (no nacionales). Es así que en Bolivia se importa \$us72.5MM en Hilados, tejidos, artículos confeccionados de fibras textiles.(INE). Ante tal situación, se justifica la instalación de una fábrica de telas planas de hilado de algodón para la exportación de producto terminado a la Unión Europea, puesto que constituye un verdadero nicho de mercado.	ENATEX produce 200tn de hilo que pueden ser transformadas en 1MM de prendas de tejido de punto. Para fabricar tejido plano para confección de camisas, jeans, kakis, csimires, lonela, lonillas triles, zargas, propelina, se requieren telares planos que confeccionan vía urdimbre y trama. Para producir 100tn de tejido plano se requiere una inversión de \$us20MM. Se estima un valor de producción de \$us72.5MM para el mercado interno.
Fábrica Estatal de Cemento. Empresa de Cementos Bolivia (ECEBOL)	El Nº de empresas en 2007, de fabricación de cemento, cal y yeso era de 12. Valor bruto de producción: \$Bs1,242MM (INE 2010). En la industria cementera, el dinamismo se debió principalmente a la demanda de este producto que se origina por las mayores inversiones en construcción pública, comercial y residencial; por otra parte, la mayor disponibilidad de gas natural, insumo determinante en el proceso de producción de cemento también contribuyó a este comportamiento	Inversión \$us244MM en capital fijo y \$us97.3MM en capital de operaciones. Producirá 1.33MM de toneladas al año. El consumo nacional es de 3MM de tn/año. La construcción será ejecutada por el consorcio español-alemán Polysius-Imensa-VSM-Sacyr, en 3 años. La fábrica estará dentro de un terreno de 60has, ubicado en la comunidad de Jeruyo, Central Cañuma de Caracollo.
Empresa metalúrgica-minera San Luis	Las reservas de Estaño del yacimiento alcanzan a 1MM de toneladas brutas con ley de 0.65%, es decir 6,500TMF. La planta metalúrgica (Ingenio) tratará 200MB/día mediante el recuperación gravimétrica mediante un equipo industrial consistente en: Chancadora de mandíbulas; Chancadora cónica; buzones de acopio; alimentadores; jiggs, clasificadores, bombas tipo Denier; Falcons; correas transportadoras. El costo total de concentración en Ingenio será de \$us250M; obras civiles \$us150M y montaje de equipo \$us30M. El costo mensual del tratamiento en Ingenio será de \$us11.62/tn (incluyendo depreciación. El total del costo es de \$us31.35tn incluye mina, ingenio, energía eléctrica, administrativos. La producción mensual de 200TMB/día tendrá una recuperación del 60% con ley del 55% para producir 9,438TMF/mes.	Inversión: \$us810M (Equipo Mina \$us300M, Ingenio \$us430M; Cap.Oper. \$us80M). Ingresos mes: \$us219,678 (9,438TMF x \$us23,276/TMF). Costo mes: \$us181,346 (\$us31.35/tn). Utilidad mes: \$us38,332.- Participación Accionaria: Socio actual:55% (\$us445.5M); futuros socios 45% (\$us364.5M). Rentabilidad de la inversión: 57%. Recuperación de la inversión: 1.7 años

Documentos pertinentes consultados

1. Arce Catacora Luis Alberto: El Modelo Económico Social Comunitario y Productivo y sus resultados. Octubre 23, 2013.
2. Banco Central de Bolivia: Informe de estabilidad financiera. 2012.
3. Banco Central de Bolivia: Informe Política Monetaria. Enero 2014
4. Banco Interamericano de Desarrollo: Celebrar el pasado, construir el futuro. Cincuenta años de desarrollo en América Latina y el Caribe. Washington DC, 2009.
5. Banco Mundial: Socios de Bolivia. Alianza Estratégica con el país 2012-2015. 2011.
6. Corporación Andina de Fomento: Caminos para el futuro. Gestión de la infraestructura en América Latina. Reporte de Economía y Desarrollo. 2009.
7. Echeverri Juan Carlos: El Estado del Arte de la Economía colombiana. Foro Colombia en el siglo XXI. 2012
8. García Linera Alvaro: EMPRESAS PUBLICAS. Impreso en la Vicepresidencia del Estado Plurinacional. 2012.
9. Instituto Nacional de Estadística: Anuario Estadístico 2010. 2012.
10. Instituto Boliviano de Comercio Exterior: Comercio Exterior. Un mundo de oportunidades. Industrias Gráficas SIRENA. 2014.
11. Mendoza P. Raúl: Crecimiento y estabilidad macroeconómica: La perspectiva desde Bolivia. En la VI Jornada Monetaria del BCB. Julio 19, 2012.
12. Mercado Valdivia Andrea: El sistema generalizado de preferencias de la Unión Europea y su incidencia sobre las exportaciones no tradicionales. Tesis ante la UCB. 2010.
13. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas & Ministerio Productivo: Las empresas estatales en el Nuevo Modelo Económico de Bolivia. 2ª edición. 2011.
14. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas: EL NUEVO MODELO ECONÓMICO, SOCIAL, COMUNITARIO Y PRODUCTIVO. Economía Plural. 2011.
15. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio de España: Guía de negocios en España.
16. Morales Ayma Evo: Informe de Gestión 2013.
17. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo: Informe temático sobre Desarrollo Humano. La otra frontera: usos alternativos de recursos naturales en Bolivia. 2008.
18. Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas SEDEM: Informe trimestral 2013.
19. Unión Europea: Relaciones Comerciales e Inversiones. Impres. Gráficas VIRGO. 2014