

**V Jornada Monetaria
La Paz, 18 julio 2011**

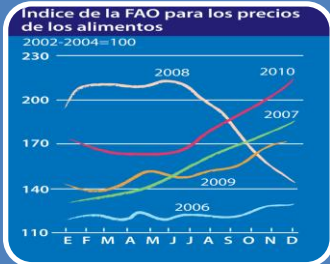
**Crisis de alimentos y efectos sobre pobreza
y seguridad alimentaria en países
emergentes**



Iván Nazif
consultor

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe

Índice de contenidos



Primera parte: Inflación internacional de los alimentos

1.1 Las crisis

1.2 Inflación alimentaria en América Latina

1.3 Precios en Bolivia



Apunte metodológico

- Coyuntura
- Aspectos estructurales



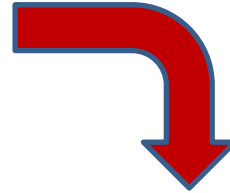
Segunda parte: seguridad alimentaria

- Disponibilidad
- Acceso

Explicaciones distintas según se trate de:

Dinámica de los precios

- Qué se examina: oferta y demanda en los mercados
- Horizontes temporales de análisis:
 - Corto plazo
 - aspectos estructurales del funcionamiento de los mercados



Seguridad alimentaria

- Disponibilidad
 - Oferta
 - Productividad
- Acceso
 - Ingresos: análisis de distribución de los ingresos, dada la distinta propensión al consumo, según estratos.
 - Ayuda alimentaria





Primera parte

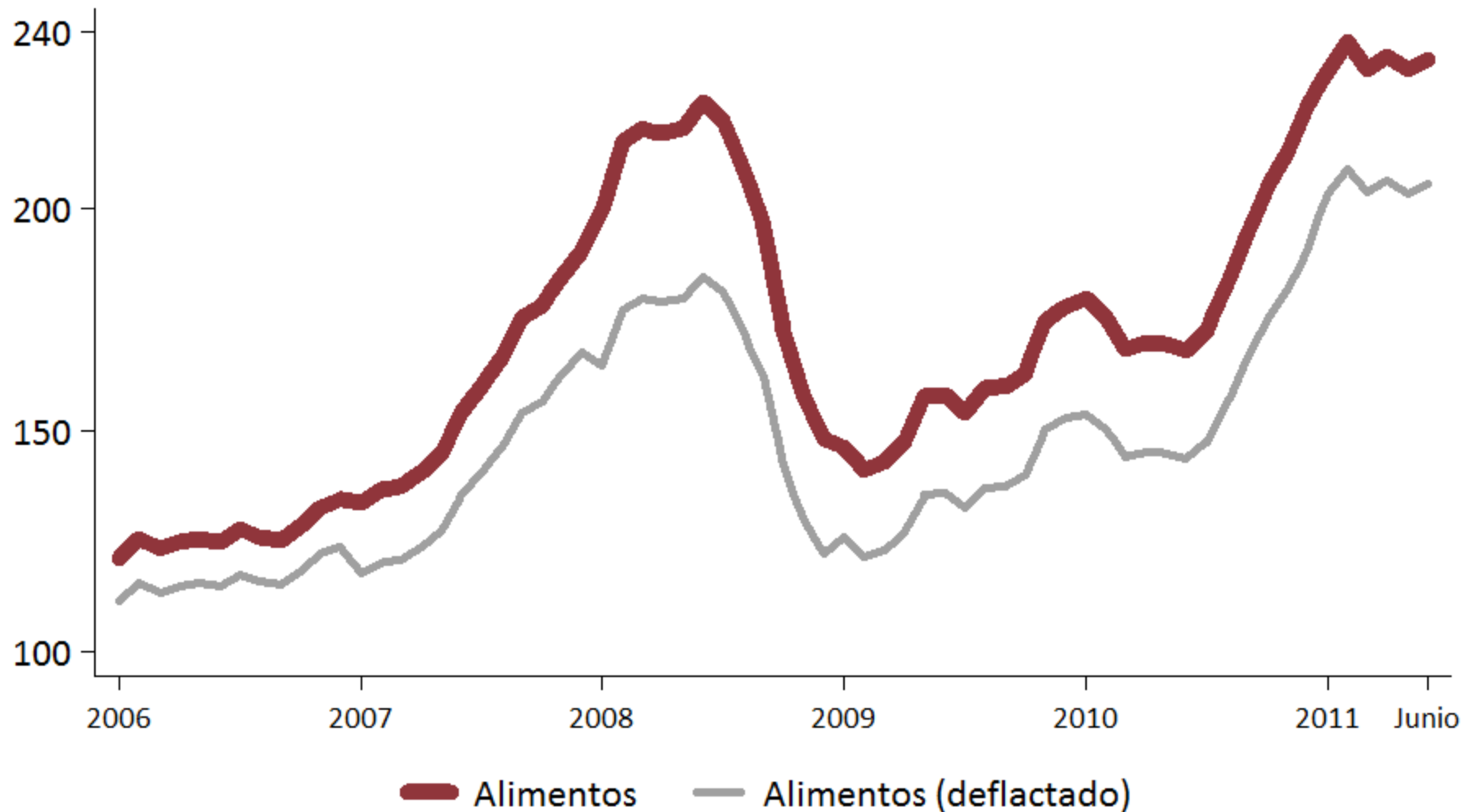
1.1 Las crisis

INFLACIÓN INTERNACIONAL DE LOS ALIMENTOS



Indice mensual de la FAO para los precios de los alimentos

Base 2002-2004 = 100

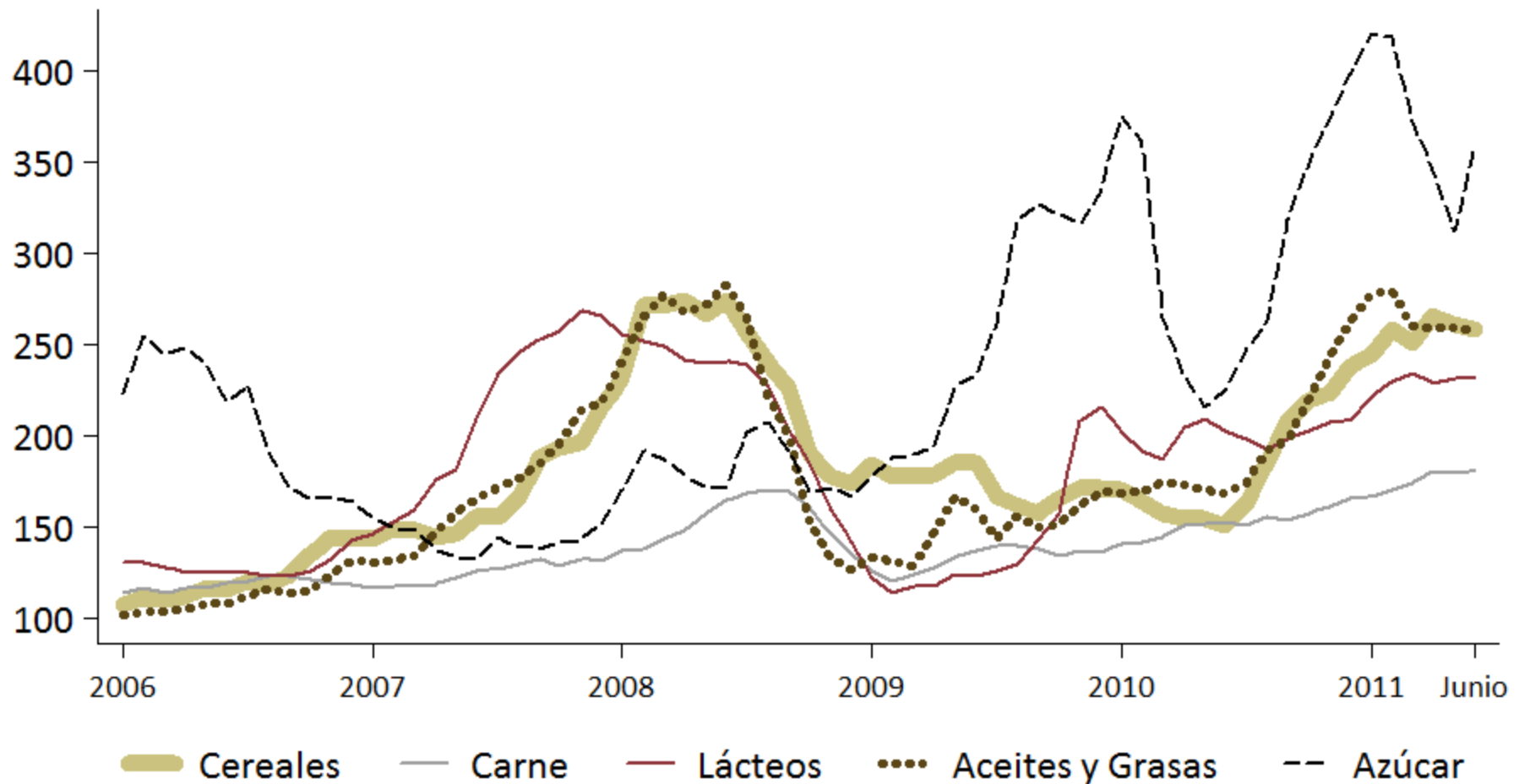


Fuente: FAO



Índice mensual de la FAO para los precios de los alimentos, según grandes grupos

Base 2002-2004 = 100

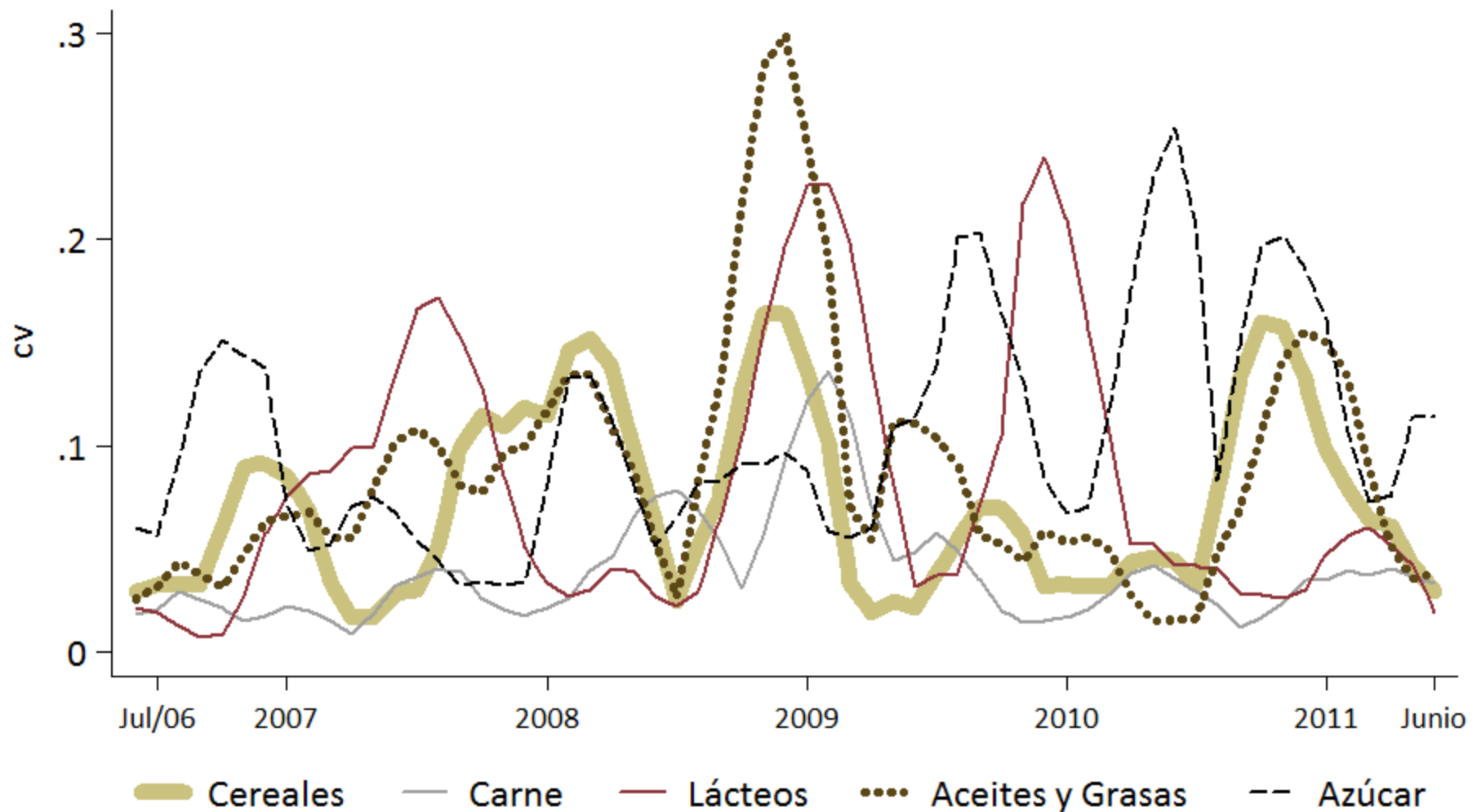


Fuente: FAO



Volatilidad de los precios internacionales de los alimentos

Cálculo a partir del índice FAO, usando ventana de 6 meses

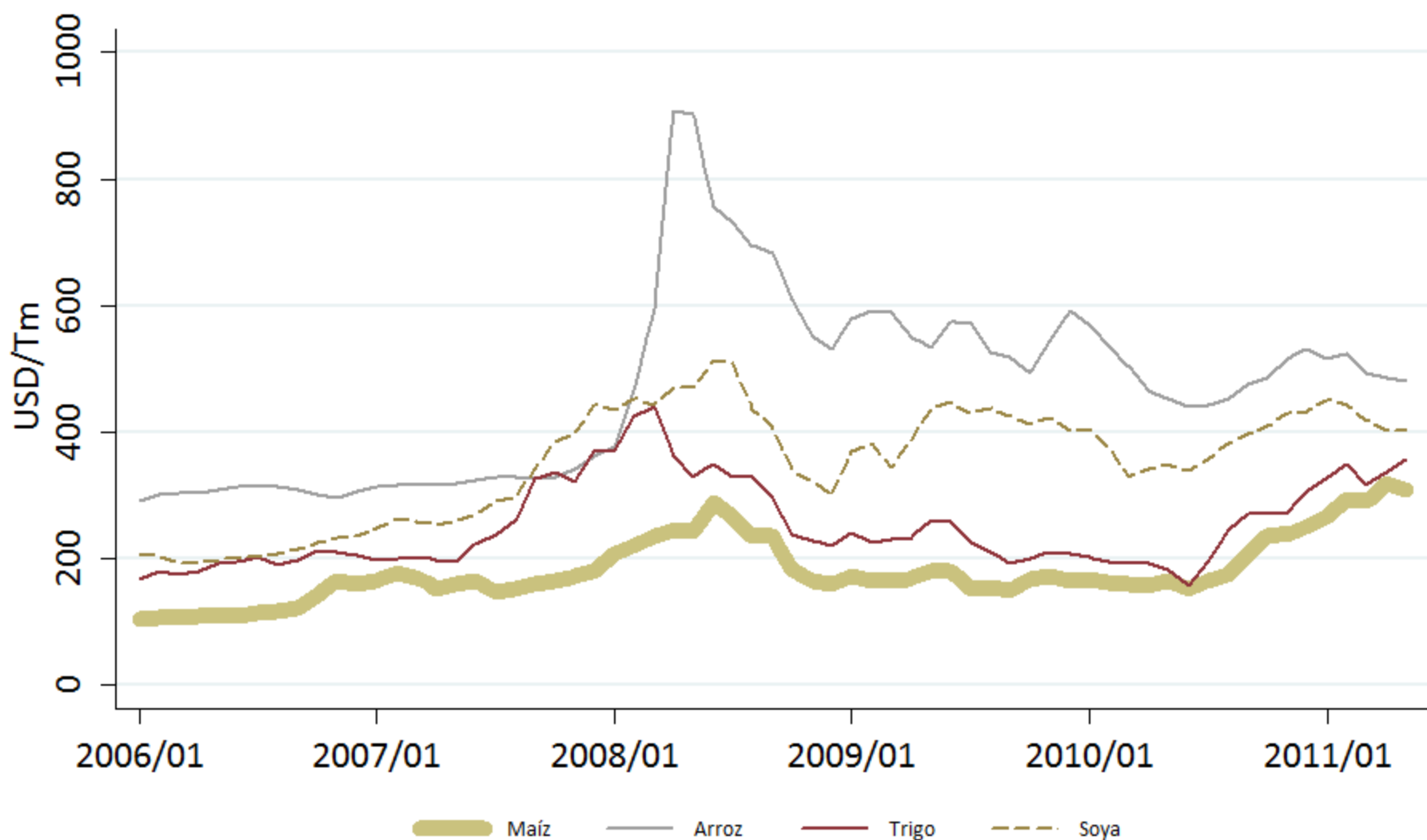


Fuente: Elaboración propia



Evolución mensual de los precios internacionales de los alimentos, 2006-2011

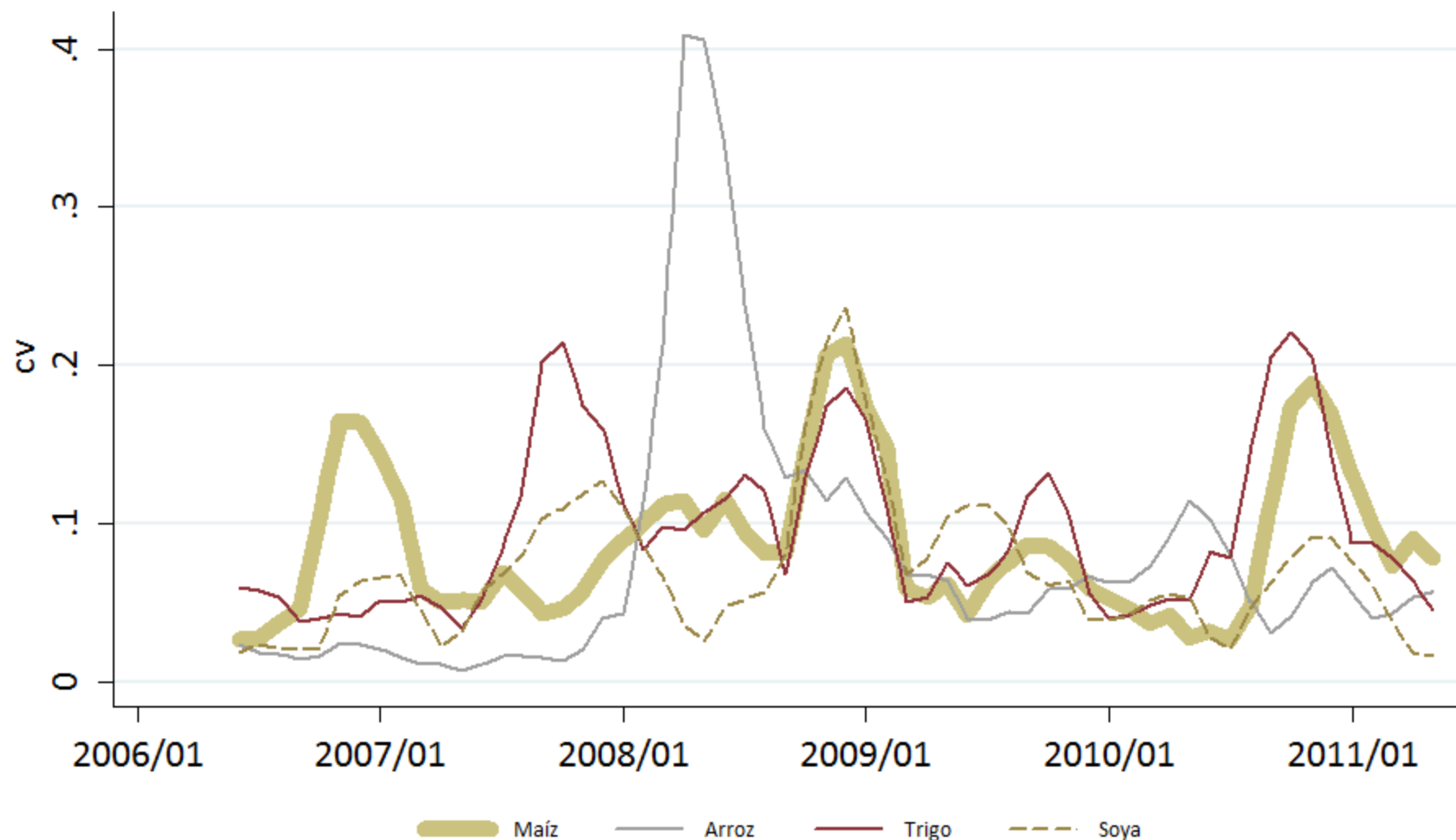
Dólares corrientes



Fuente: Banco Mundial

Volatilidad de los precios internacionales de los alimentos, 2006-2011

Cálculo usando ventana de 6 meses

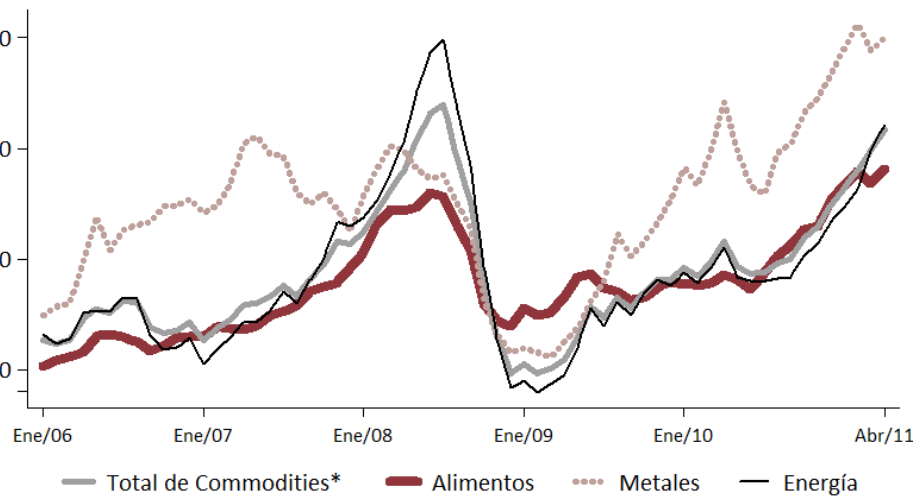


Fuente: Fuente: Elaboración propia con información del Banco Mundial

Nivel de precios y volatilidad en los precios de las materias primas

Evolución mensual de los precios de los bienes básicos, 2006-2011

Base 2005=100

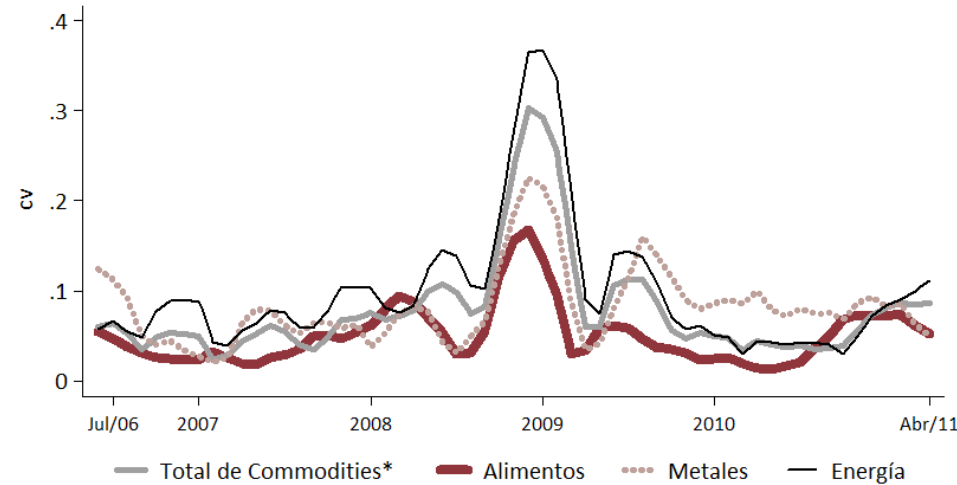


*/Incluye combustibles y no combustibles

Fuente: FMI

Volatilidad de los precios internacionales de los bienes básicos, 2006-2011

Cálculo usando ventana de 6 meses

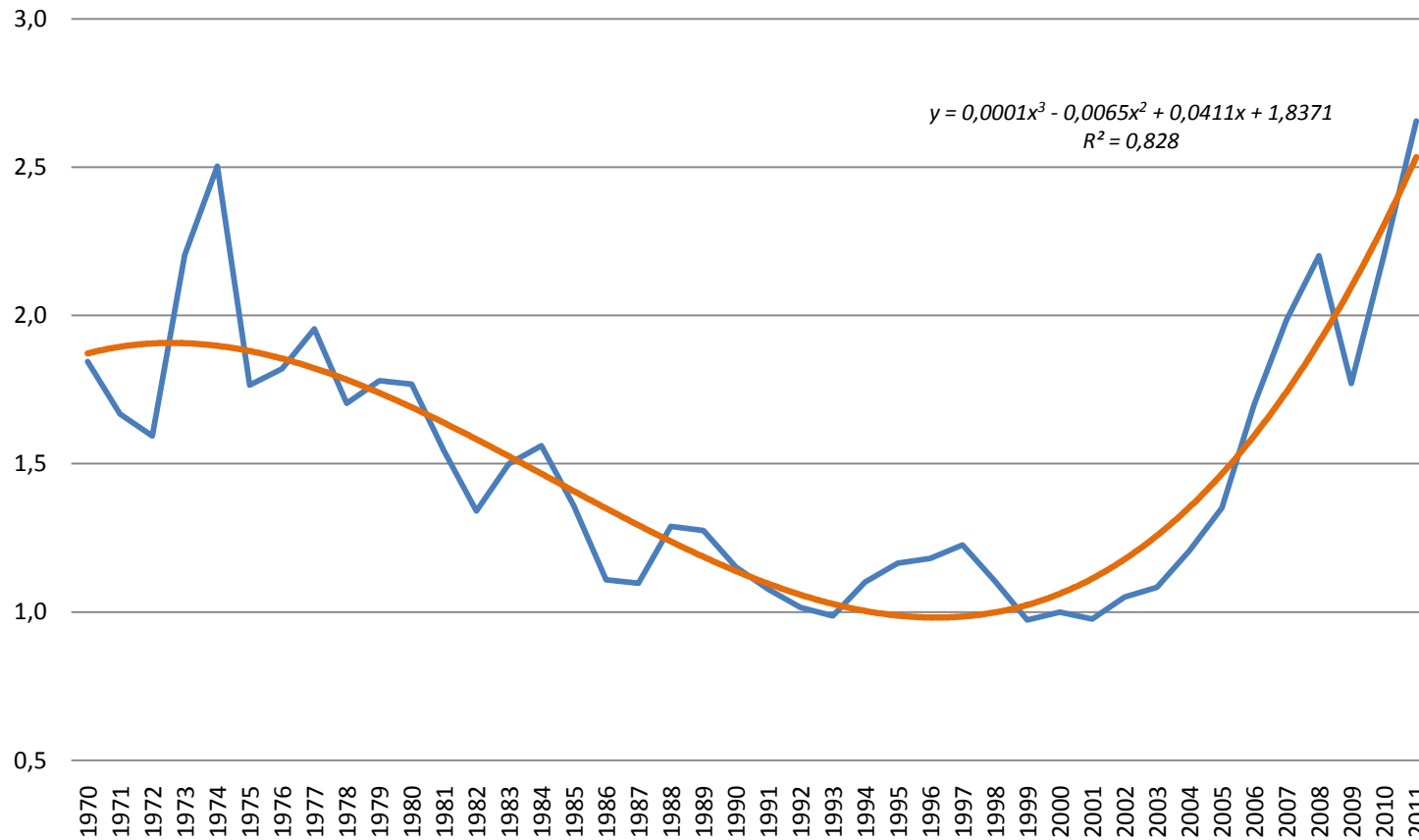


Fuente: Elaboración propia a partir de información del IMF



Precios de materias primas sin energía sobre precios industriales

Razón de términos de intercambio





1.2 Precios internacionales y regionales

INFLACIÓN ALIMENTARIA EN AMÉRICA LATINA



INFLACIÓN ALIMENTARIA, JUNIO 2009



Map data ©2011 Europa Technologies, INEGI, MapLink, Tele Atlas - Te



EL IMPACTO ES MENOR QUE 2008

INFLACIÓN ALIMENTARIA- Mayo 2011



Map data ©2011 Europa Technologies, INEGI, MapLink, Tele Atlas - Te

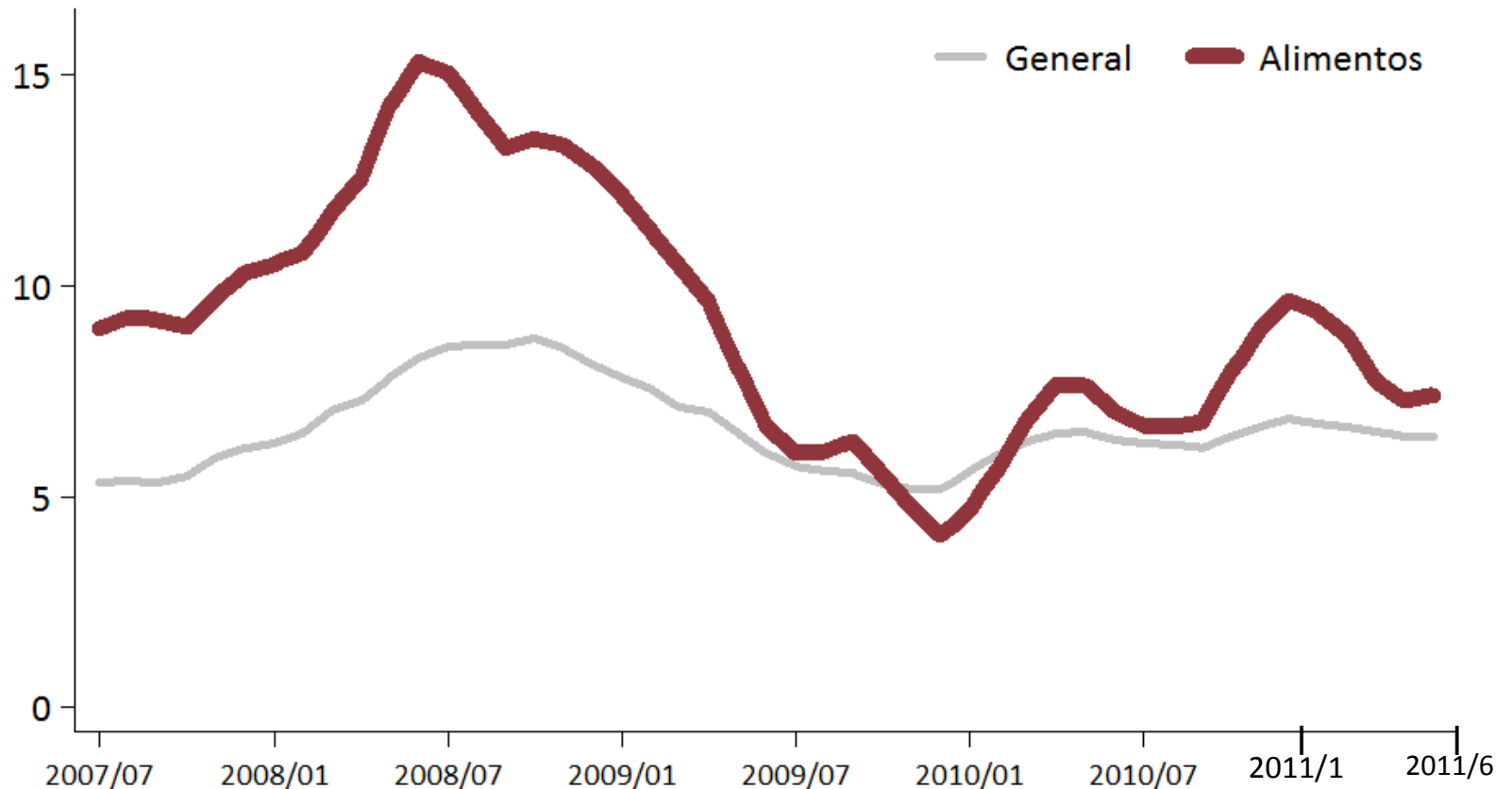




Precios en ALC

Inflación anual en América Latina, 2007-2011*

Variación porcentual respecto a los 12 meses previos

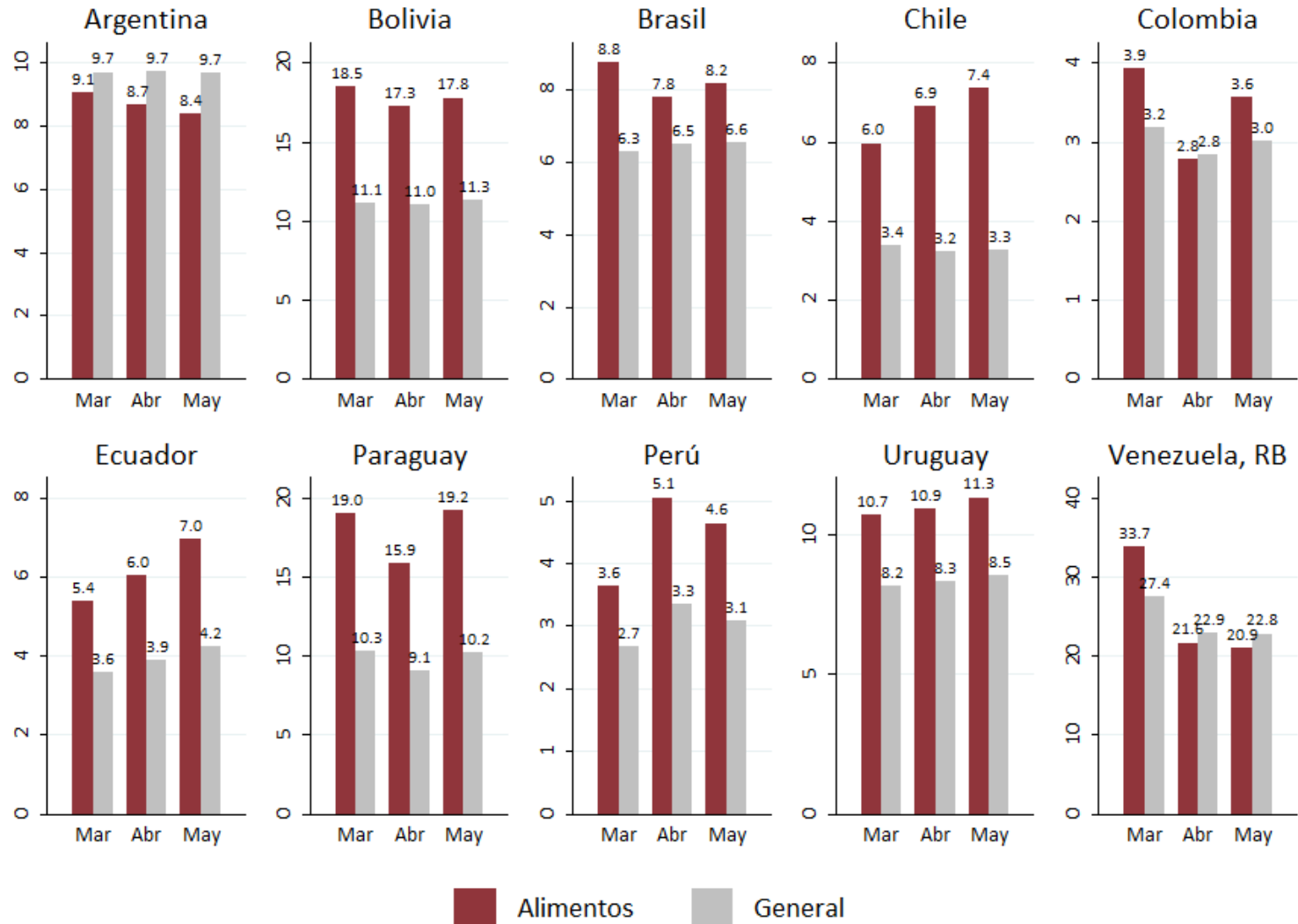


*/ Se refieren al promedio ponderado con información de 10 países que representan 94% del PIB regional

Fuente: Elaboración propia con información de los Institutos Nacionales de Estadística



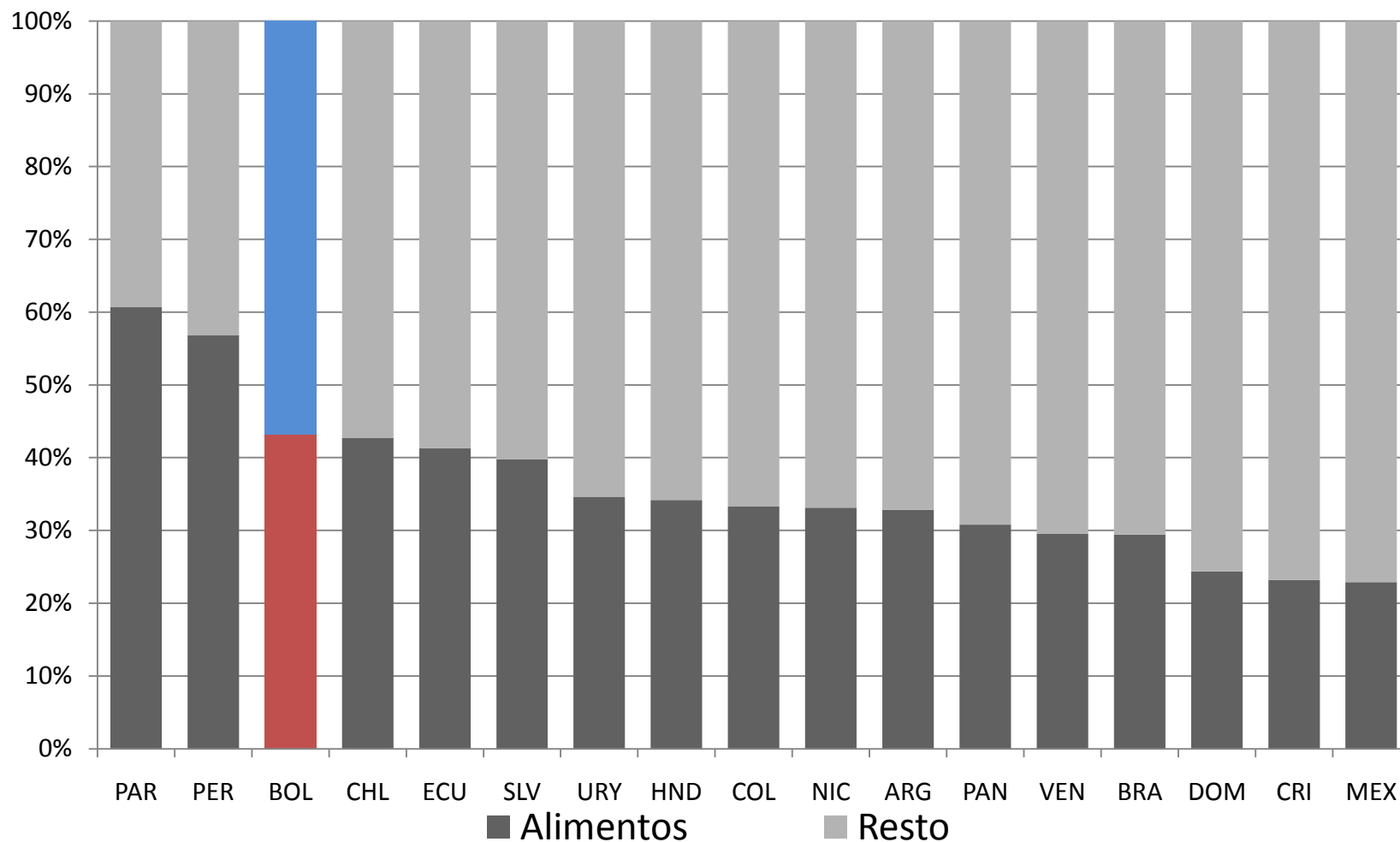
Precios en ALC



LOS ALIMENTOS DECISIVOS EN LA INFLACIÓN



Mayo/2010 – Mayo/2011



Fuente: Elaboración propia con información de los países.



1.3 Una mirada más profunda

PRECIOS EN BOLIVIA

Mercado de granos en Bolivia

(miles de toneladas)

Maíz	Consumo	Producción	Exportación	Importación	Ratio Consumo/Producción
2008/09	650	686	28	3	0.95
2009/10	700	700	16	9	1.00
2010/11	750	700	5	40	1.07
2011/12	750	725	5	25	1.03

Arroz	Consumo	Producción	Exportación	Importación	Ratio Consumo/Producción
2008/09	337	293	0	26	1.15
2009/10	313	293	0	25	1.07
2010/11	302	252	0	60	1.20
2011/12	328	293	0	40	1.12

Trigo	Consumo	Producción	Exportación	Importación	Ratio Consumo/Producción
2008/09	490	117	0	440	4.19
2009/10	490	117	0	313	4.19
2010/11	490	117	0	300	4.19
2011/12	490	118	0	300	4.15



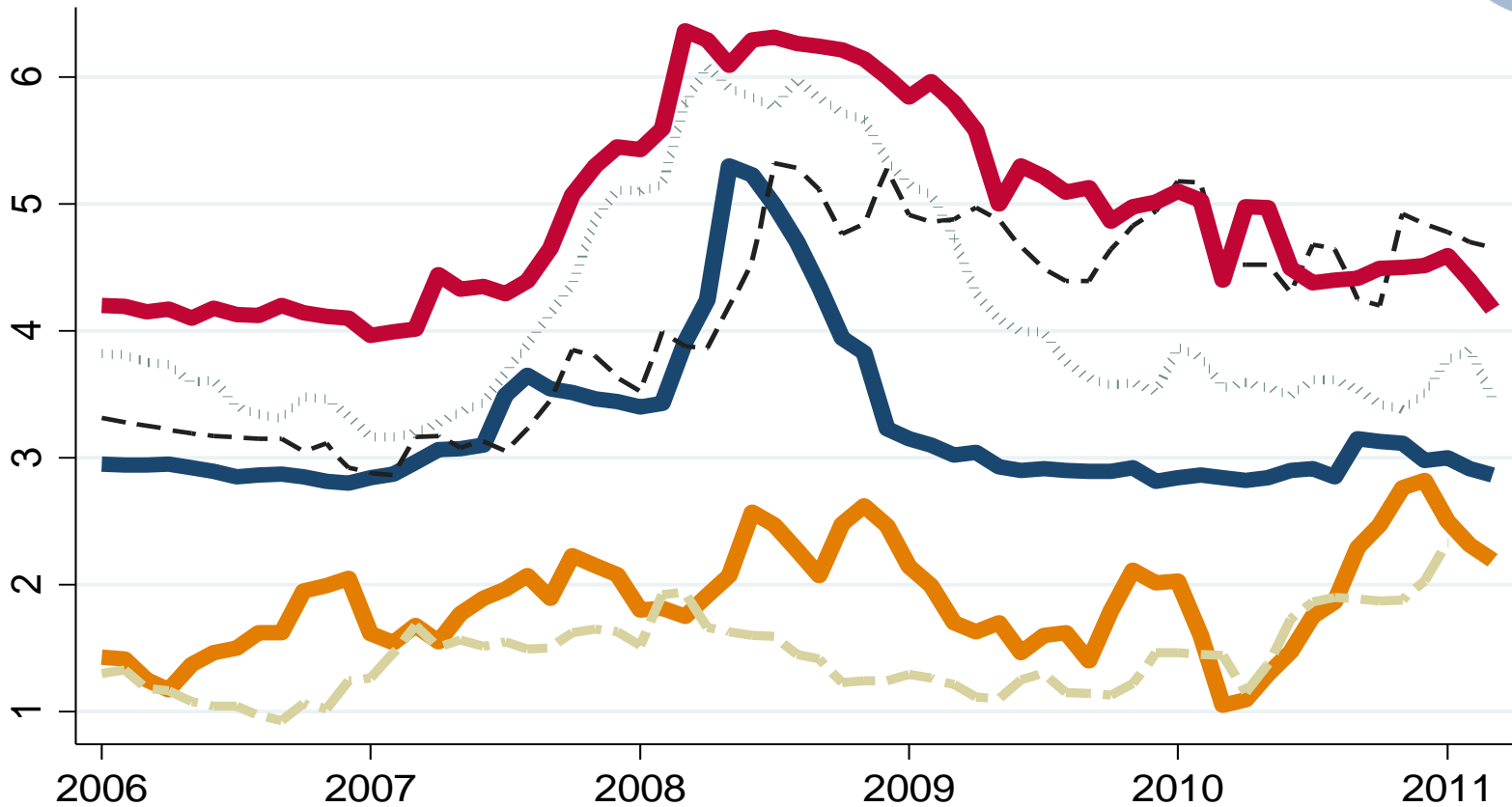
Gasto en alimentos por departamento



Rank Producto	Total	Sucre	La Paz	Cochab.	Oruro	Potosi	Tarija	Santa Cruz	Beni	Pando
1 Pan corriente	3.4	3.8	4.3	2.3	4.7	4.9	4.0	3.0	3.6	2.6
2 Carne de res con hueso	2.7	4.0	2.2	3.3	5.7	4.3	3.5	2.3	3.3	4.8
3 Papa	1.7	3.1	2.0	2.2	3.1	3.7	2.4	1.0	0.6	0.9
4 Carne de pollo (entero)	1.7	2.1	1.6	1.7	1.9	1.2	3.5	1.5	1.4	2.3
5 Carne de res sin hueso	1.6	0.7	2.1	1.0	0.6	0.8	1.8	1.7	1.8	2.0
6 Arroz	1.5	1.6	1.5	1.1	2.3	2.2	1.3	1.5	2.0	3.6
7 Bebidas gaseosas	1.3	1.1	1.8	1.5	1.7	1.3	1.8	0.7	1.6	2.3
8 Aceite	1.0	1.4	1.0	0.9	1.3	1.8	1.3	0.8	1.4	1.6
9 Fideo	0.9	1.8	1.2	0.9	1.5	2.1	1.1	0.5	0.5	0.7
10 Azúcar granulada	0.9	1.1	0.8	0.8	1.3	1.7	1.1	0.9	1.1	0.9
11 Leche pasteurizada	0.6	0.3	0.4	0.8	0.3	0.1	0.7	0.7	0.0	0.4
12 Tomate	0.6	0.7	0.5	0.7	0.9	1.0	0.8	0.4	0.6	1.0
13 Cebolla	0.5	0.6	0.6	0.5	0.8	0.7	0.5	0.4	0.6	0.9
14 Carne de res molida	0.5	0.3	1.1	0.2	0.3	0.6	1.2	0.2	0.6	0.6
Otros productos	8.5	9.1	9.8	8.7	11.8	11.6	10.4	6.6	8.5	10.9
Total	27.4	31.8	31.1	26.6	38.3	38.0	35.3	22.3	27.5	35.6



Precios mayoristas, La Paz



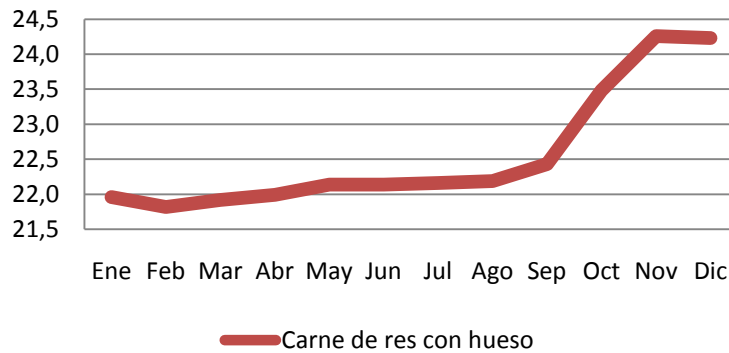
- Trigo (Flour)
- Trigo (Pelado)
- Arroz (Estanquilla)
- Papas
- Maíz
- Arroz (Grano de Oro)



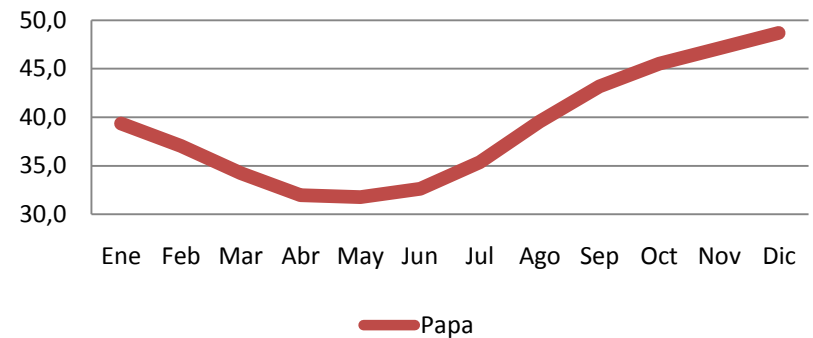
Evolución de los precios al consumidor de los alimentos (La Paz, 2010)



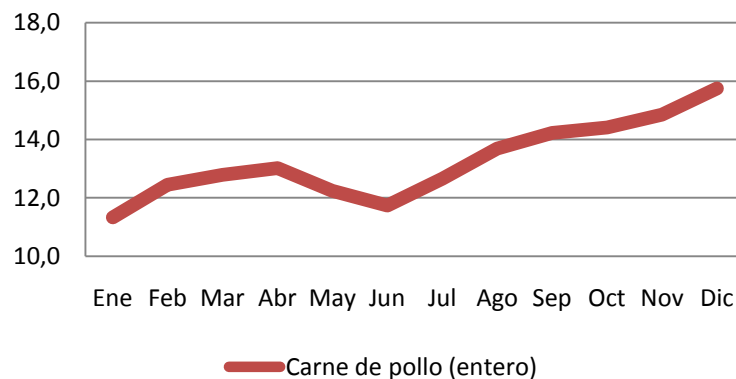
Carne de res con hueso



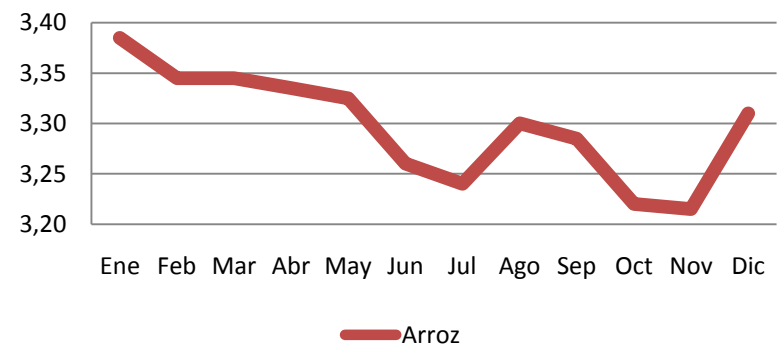
Papa



Carne de pollo (entero)



Arroz





Entre la primera y segunda parte cabe un apunte metodológico

EXPLICACIONES



Explicaciones de la coyuntura

La inflación como parte de un proceso económico más amplio

- ↑ Demanda de países emergentes
- ↑ precio de los metales y energía
- Crisis de los mercados financieros
- Especulación en el corto plazo

Sectoriales

- Desastres climáticos
- Caída en ciertos stocks
- Expectativas de escasez
- Medidas defensivas (reservas estratégicas o restricción a exportaciones)

Explicaciones estructurales

Requerimientos de un nuevo estilo de desarrollo

- Escasez de materias primas
- Agotamiento de recursos naturales
- Expectativas de cambio climático

Distorsiones de mercado:

- Agrícola mundial por subsidios y barreras de acceso
- Estructuras oligopsónicas internas: ausencia de transparencia y asimetrías de negociación



Antecedentes de la

COYUNTURA



La inflación como parte de un proceso económico más amplio

Demanda

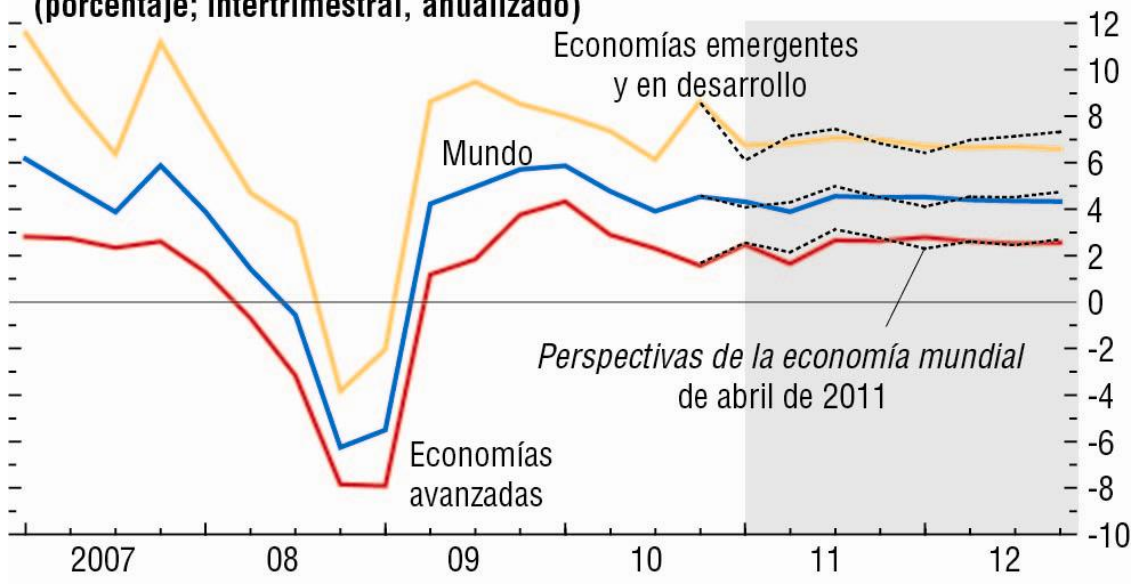
- ↑ demanda de países emergentes
- ↑ precio de los metales y energía
- Inestabilidad de los mercados financieros
- Especulación en el corto plazo



Inflación y crecimiento del PIB mundial

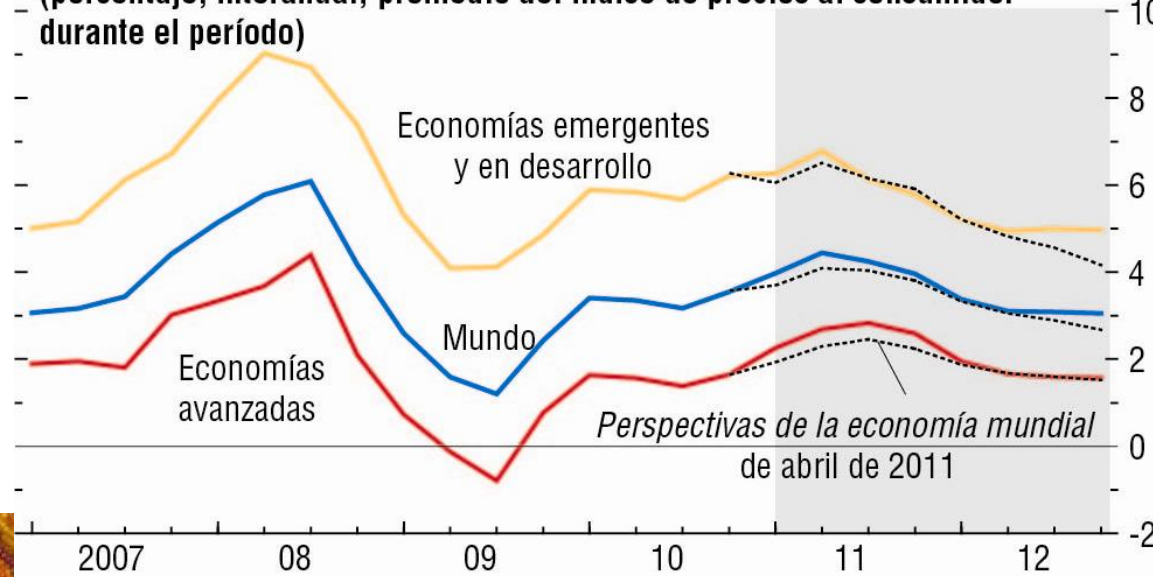


Crecimiento del PIB
(porcentaje; intertrimestral, anualizado)



- Es llamativa la similitud entre ambos desempeños
- Permite observar la inflación internacional como parte de un proceso económico más amplio.
- Importancia de la demanda de países emergentes

Inflación
(porcentaje; interanual, promedio del índice de precios al consumidor durante el período)



Crecimiento del PIB (% anuales)

	2009	2010	2011
Brasil	-0,6	7,5	4,1
Rusia	-7,0	4,0	4,8
India	6,8	10,4	8,2
China	9,2	10,3	9,6



Especulación: impactos en el corto plazo



Mercados internacionales de alimentos interconectados con instrumentos financieros.

A pesar de las inundaciones, aumenta la plantación de maíz en EE.UU

*El 10 de junio el precio de futuros del maíz para entrega en julio había alcanzado el precio inusitado de 314,86 dólares por tonelada (7,9975 dólares por bushel) en el Chicago Board of Trade, y los contratos a futuro cayeron luego porque la crisis de la deuda en Grecia alentó a los inversionistas a vender **sus contratos de materias primas.***

<http://www.agroinformacion.com/noticias/2/cereales/39418/a-pesar-de-las-inundaciones-aumenta-la-plantacion-de-maiz-en-eeuu.aspx>



Explicaciones sectoriales de coyuntura

- Desastres climáticos: grave sequía en Federación Rusa, Ucrania y Kazajstan disminuyeron en 5% la producción de trigo. Un verano caliente y húmedo bajó los rendimientos de maíz en Estados Unidos. Inundaciones en Pakistán disminuyó cosechas de arroz, entre otros.
- Caída en stocks de maíz en USA por aumento del consumo en los últimos años.
- En general expectativas de escasez en productos clave: discusión respecto al uso del maíz o de la azúcar en la elaboración de biocombustibles. Modificación de la política de apoyos internos en USA.
- Impactos en los sustitutos: se produce un mayor movimiento en los mercados de los bienes sustitutos cuando se producen alzas en los precios.
- Medidas defensivas de algunos países: aumento de las reservas estratégicas de China en granos y aumento de los subsidios; o restricción a exportaciones en la federación Rusa o medidas administrativas que entorpecen el comercio en Argentina.



Razones

ESTRUCTURALES

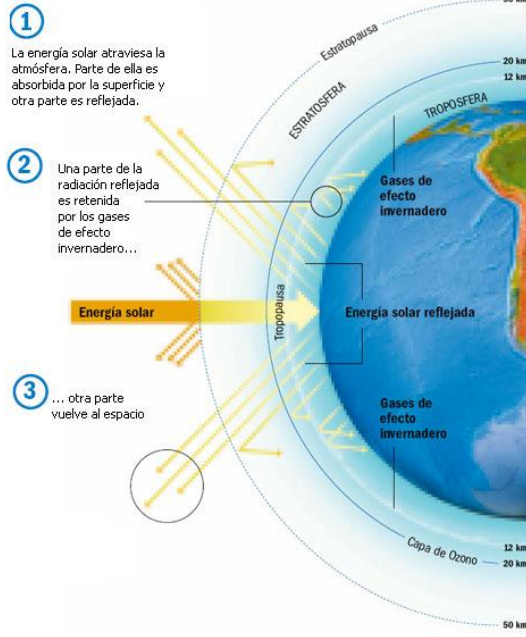


Estructura: requerimientos de un nuevo estilo de desarrollo

- Escasez de materias primas
- Agotamiento de recursos naturales
- Expectativas de cambio climático

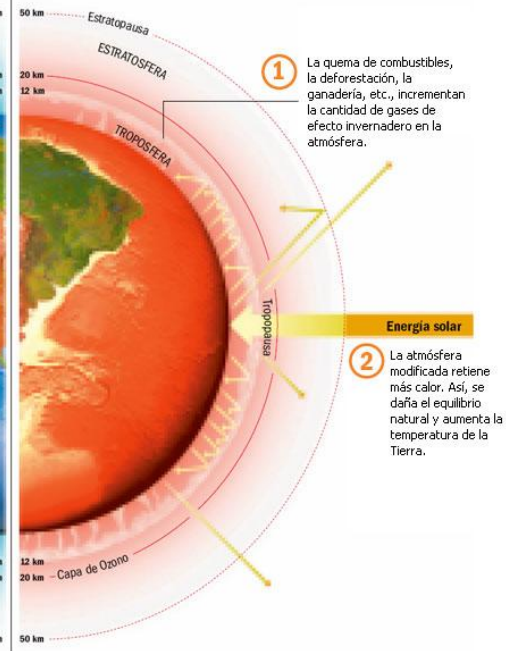
EL EFECTO INVERNADERO

Es el calentamiento natural de la Tierra. Los gases de efecto invernadero, presentes en la atmósfera, retienen parte del calor del Sol y mantienen una temperatura apta para la vida.



EL CALENTAMIENTO GLOBAL

Es el incremento a largo plazo en la temperatura promedio de la atmósfera. Se debe a la emisión de gases de efecto invernadero que se desprenden por actividades del hombre.



Un problema estructural: distorsiones de mercado

- Los mercados agrícolas están distorsionados en la formación de sus precios por:
 - subsidios a los agricultores y a la exportación
 - barreras de acceso que imponen los países como protección a sus agricultores
- Estructuras oligopsónicas internas (fallas de mercado):
 - ausencia de transparencia
 - asimetrías de negociación
 - carencia de formalización en las relaciones comerciales



Segunda parte

PRECIOS DE LOS ALIMENTOS SEGURIDAD ALIMENTARIA



Dinámica de los precios

- Qué se examina: oferta y demanda en los mercados
- Horizontes temporales
 - Corto plazo
 - estructurales



Seguridad alimentaria

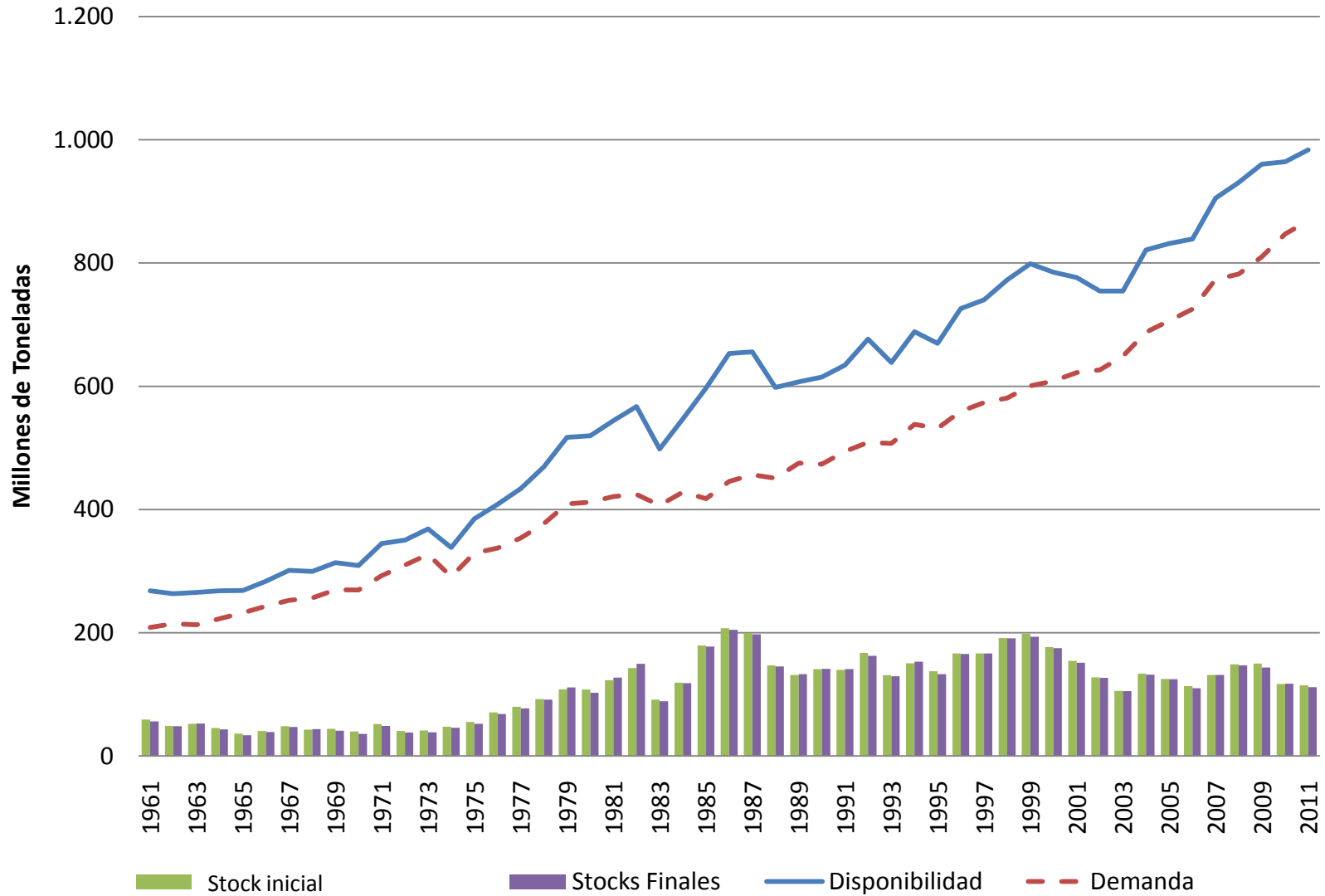
- Disponibilidad
 - Oferta
 - Productividad
- Acceso
 - Ingresos:
 - Ayuda alimentaria

Impacto de la inflación internacional en la seguridad alimentaria.
Dimensión de:

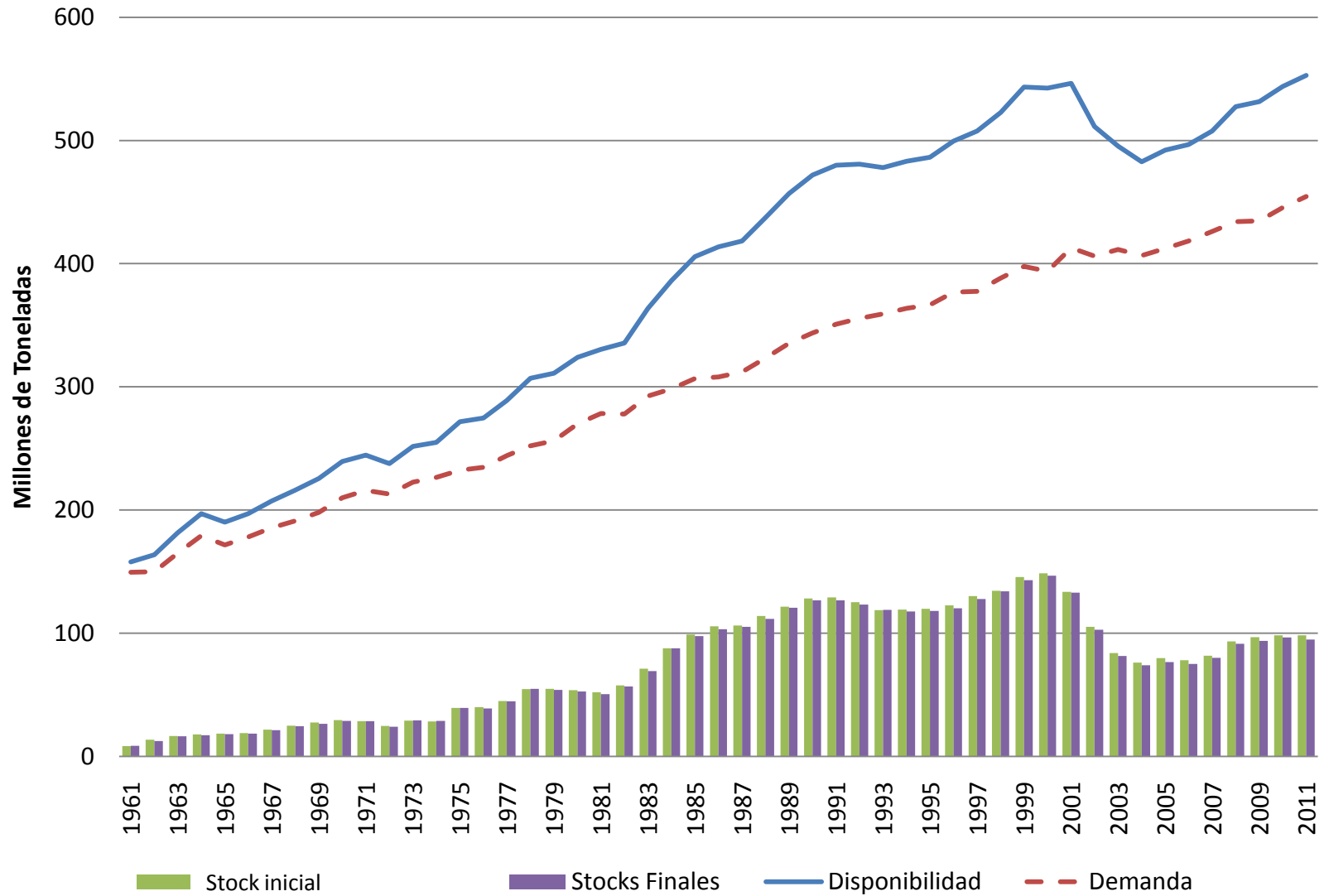
DISPONIBILIDAD



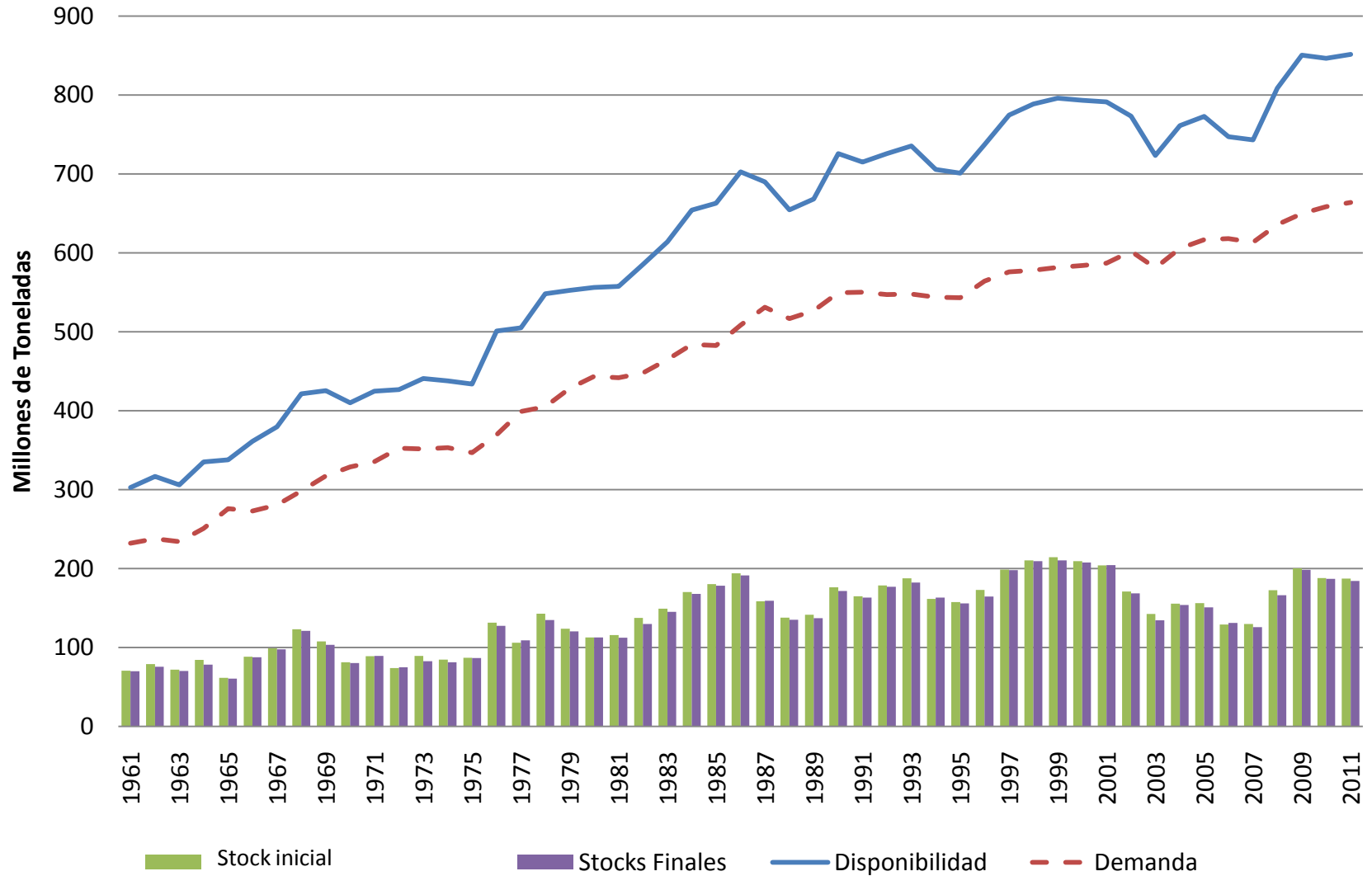
Trigo



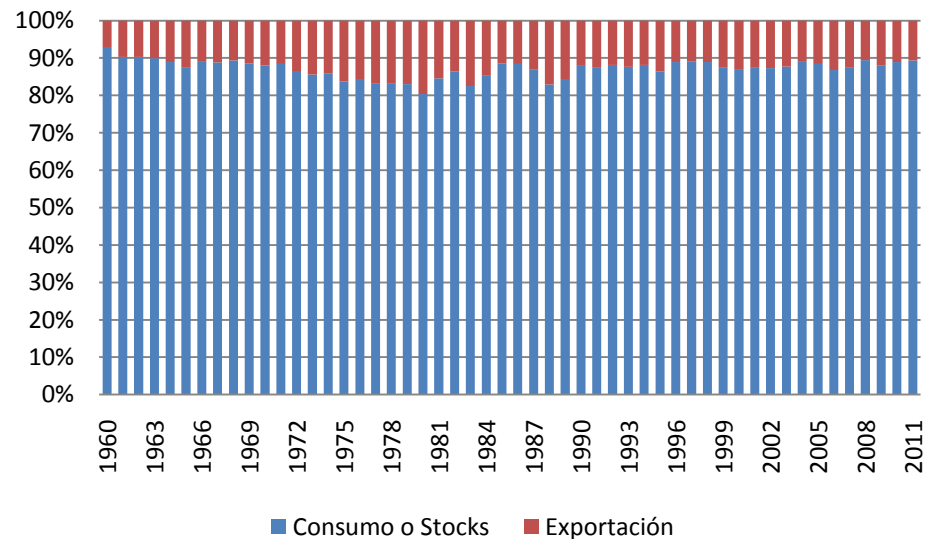
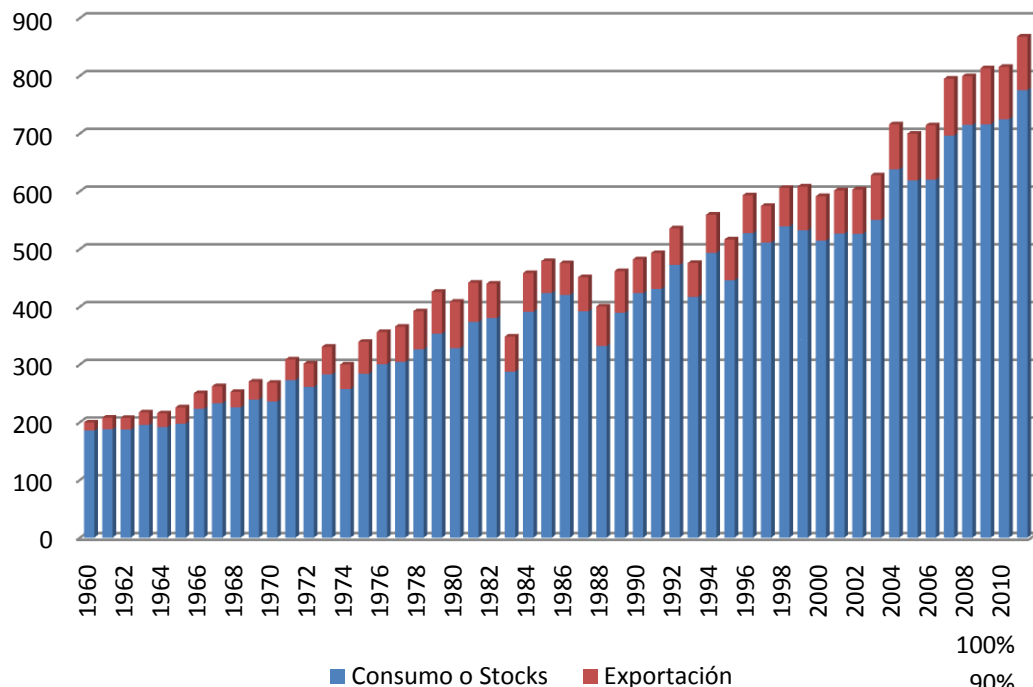
Arroz



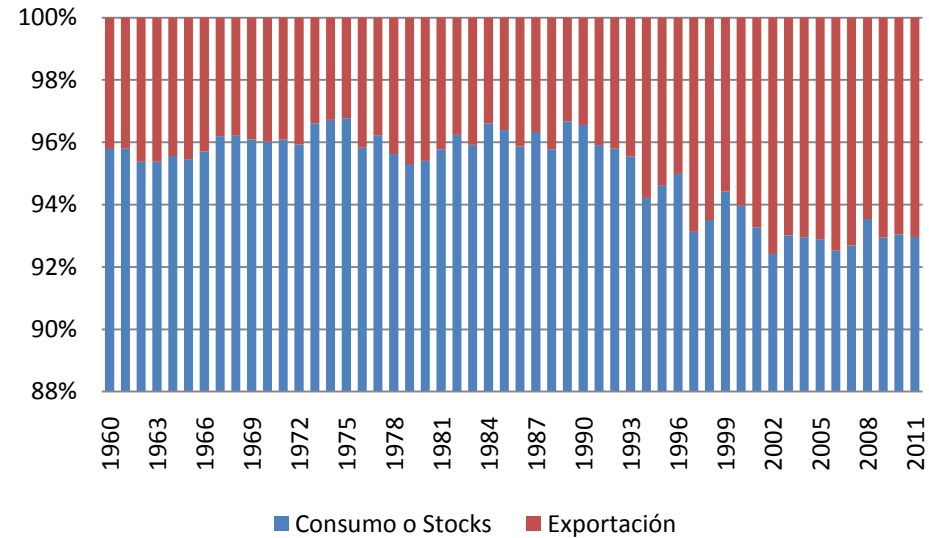
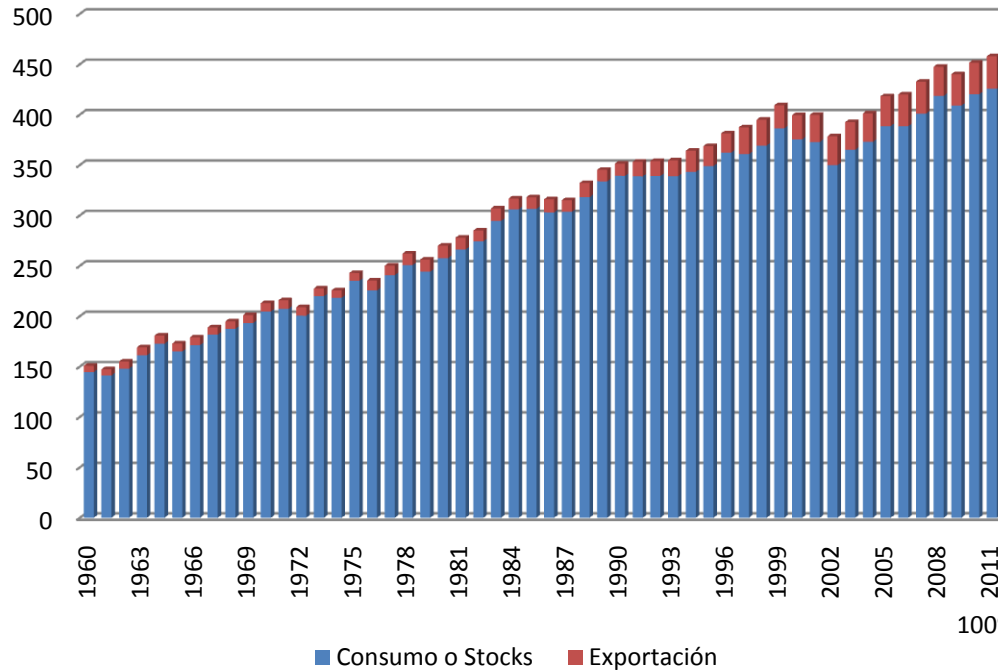
Maíz



Destino de la producción mundial de maíz



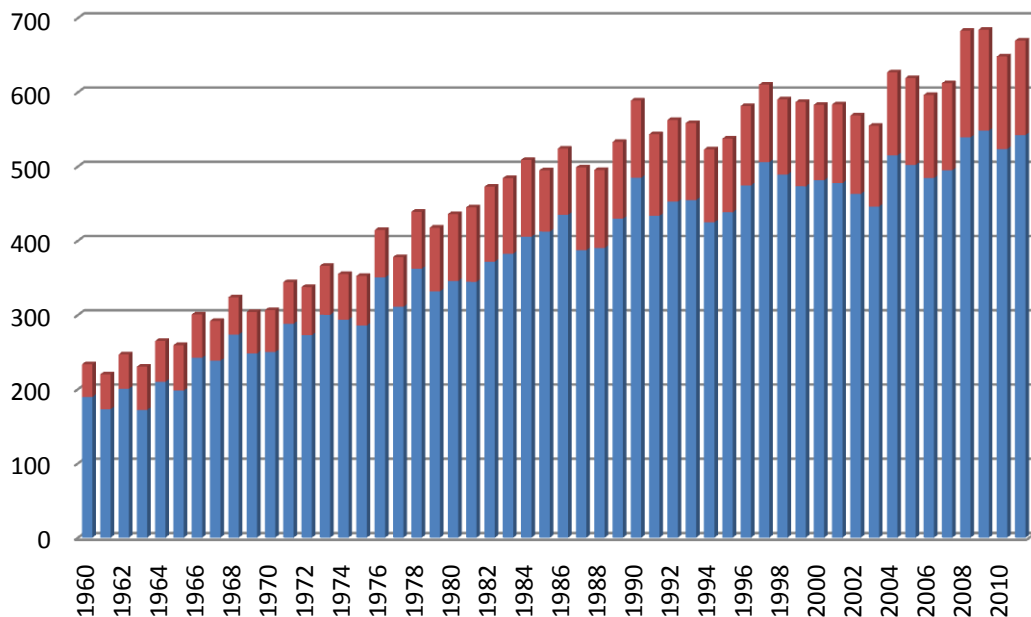
Destino de la producción mundial de arroz



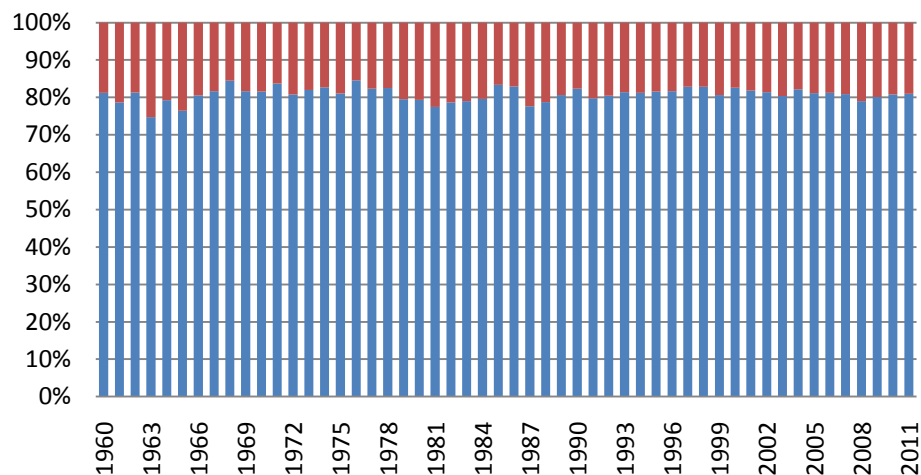
Cambio de escala



Destino de la producción mundial de trigo



■ Consumo o Stocks ■ Exportación



■ Consumo o Stocks ■ Exportación



Conclusiones acerca de disponibilidad

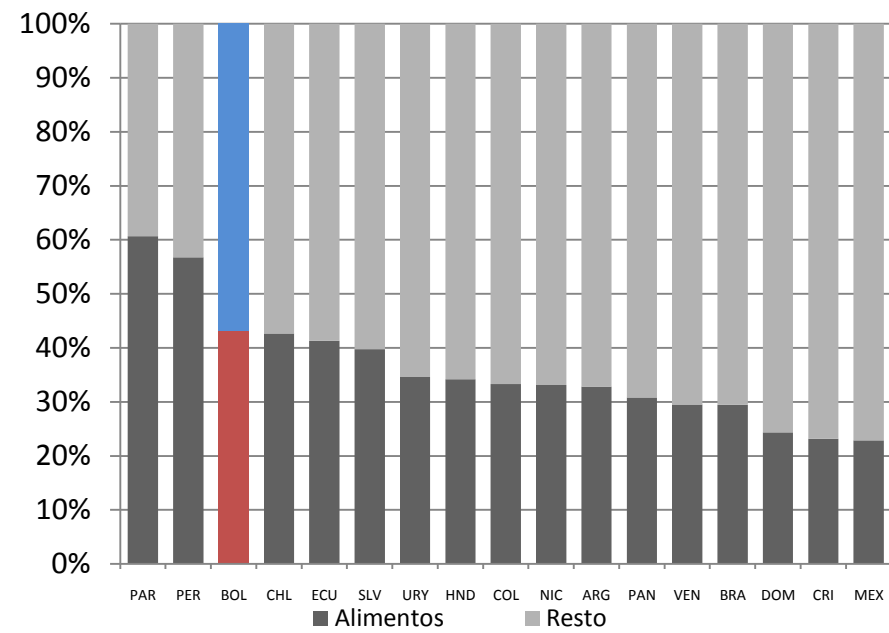
- En general se puede afirmar que la producción y los rendimientos han aumentado al ritmo del consumo en casi todos los productos que se revisan. Esto no anula, sino que refuerza, la necesidad que se avance en investigación y desarrollo de la productividad en la agricultura.
- El comercio internacional es una parte relativamente pequeña del total de la producción y no se percibe que haya una transmisión lineal de los precios internacionales a los precios domésticos.
- Las magnitudes de stocks miradas globalmente no se ven amenazantes



Sin embargo, respecto a disponibilidad

- Existe una mayor sensibilidad en los agentes de los mercados internacionales a las condiciones de clima y desajustes parciales de la producción.
- La especulación es un dato que ya se agregó a la demanda de alimentos
- La información acerca de los stocks es insuficiente y por eso G20 impulsa el desarrollo de un sistema de información sobre mercados agrícolas en FAO.
- Existe concentración de los stocks en determinados países que no permiten pensar en que estén disponibles en general para la humanidad.
- Los stocks tampoco están cerca de las regiones que más sufren hambre en sus poblaciones y existe reticencia a la creación de este tipo de reservas estratégicas.
- Persiste, en gravitantes países del mundo, un manejo de los alimentos y de las materias primas como productos que tienen importancia que va más allá de los aspectos comerciales.





Pobreza en la región de ALC

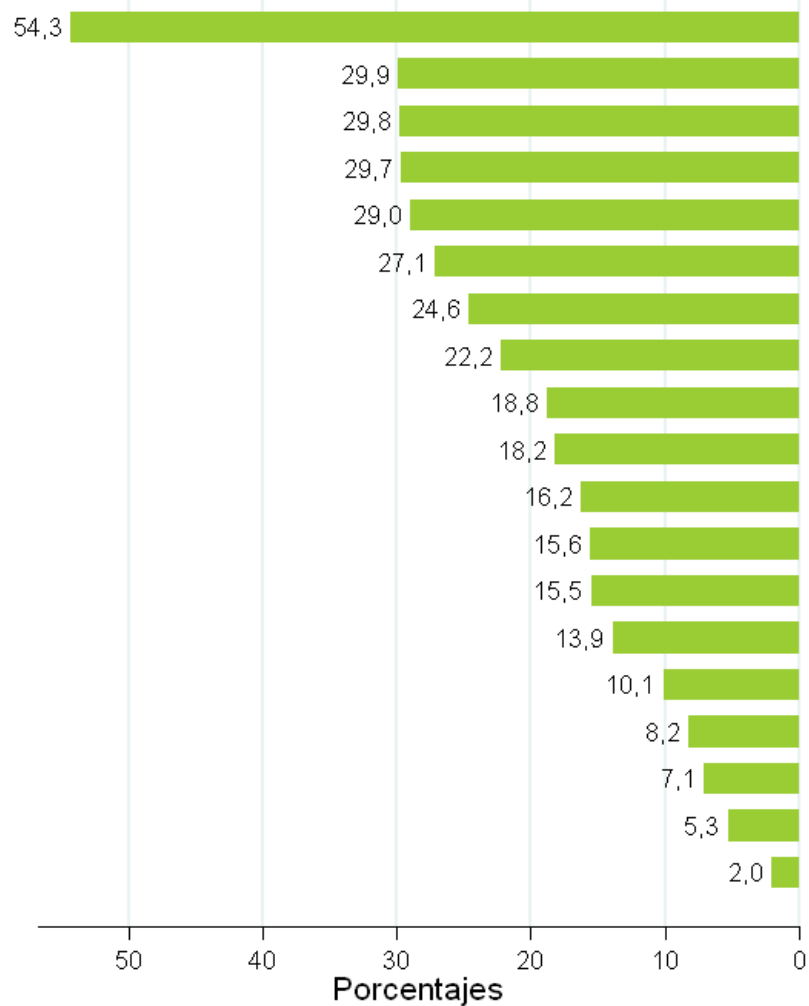
ACCESO A LOS ALIMENTOS



Pobreza y desnutrición

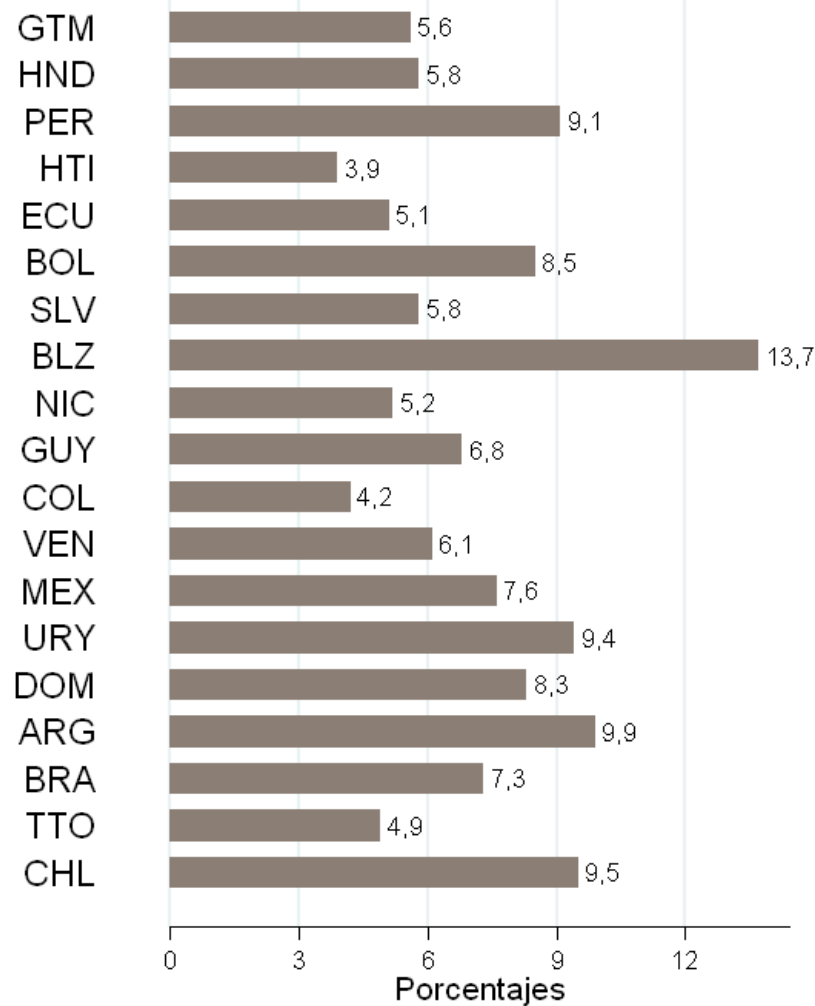
Desnutrición Crónica

talla/edad

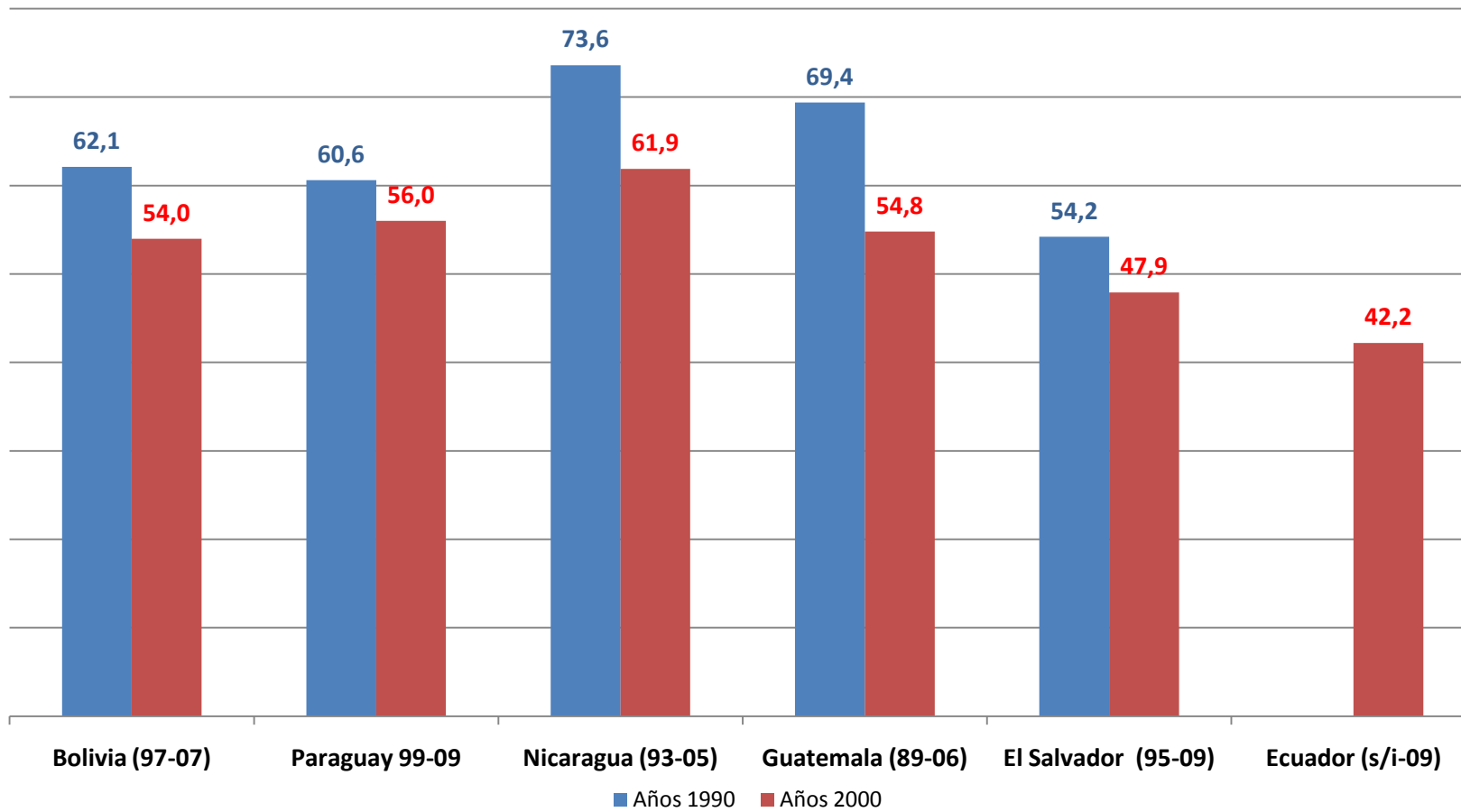


Sobrepeso

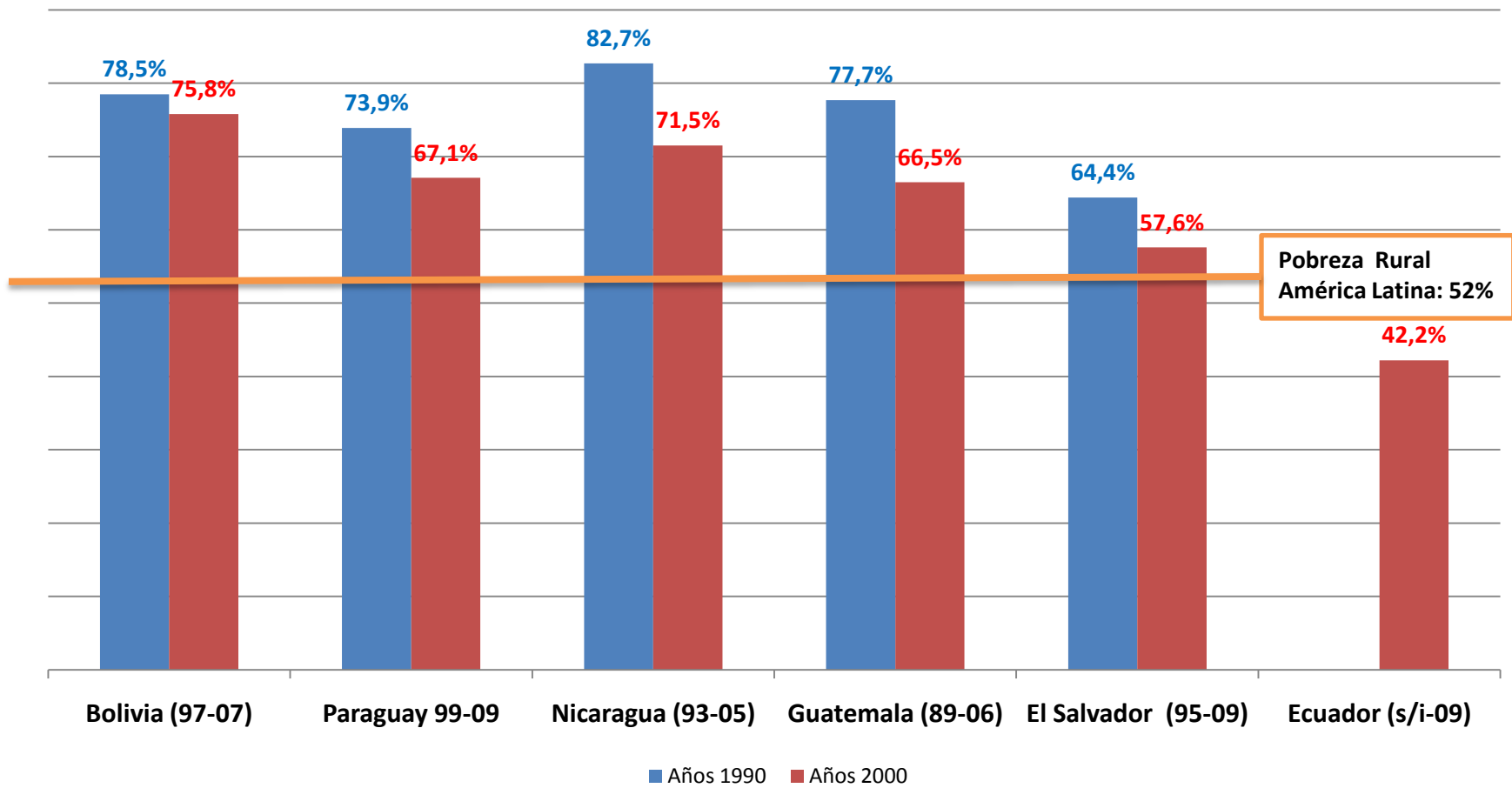
peso/talla



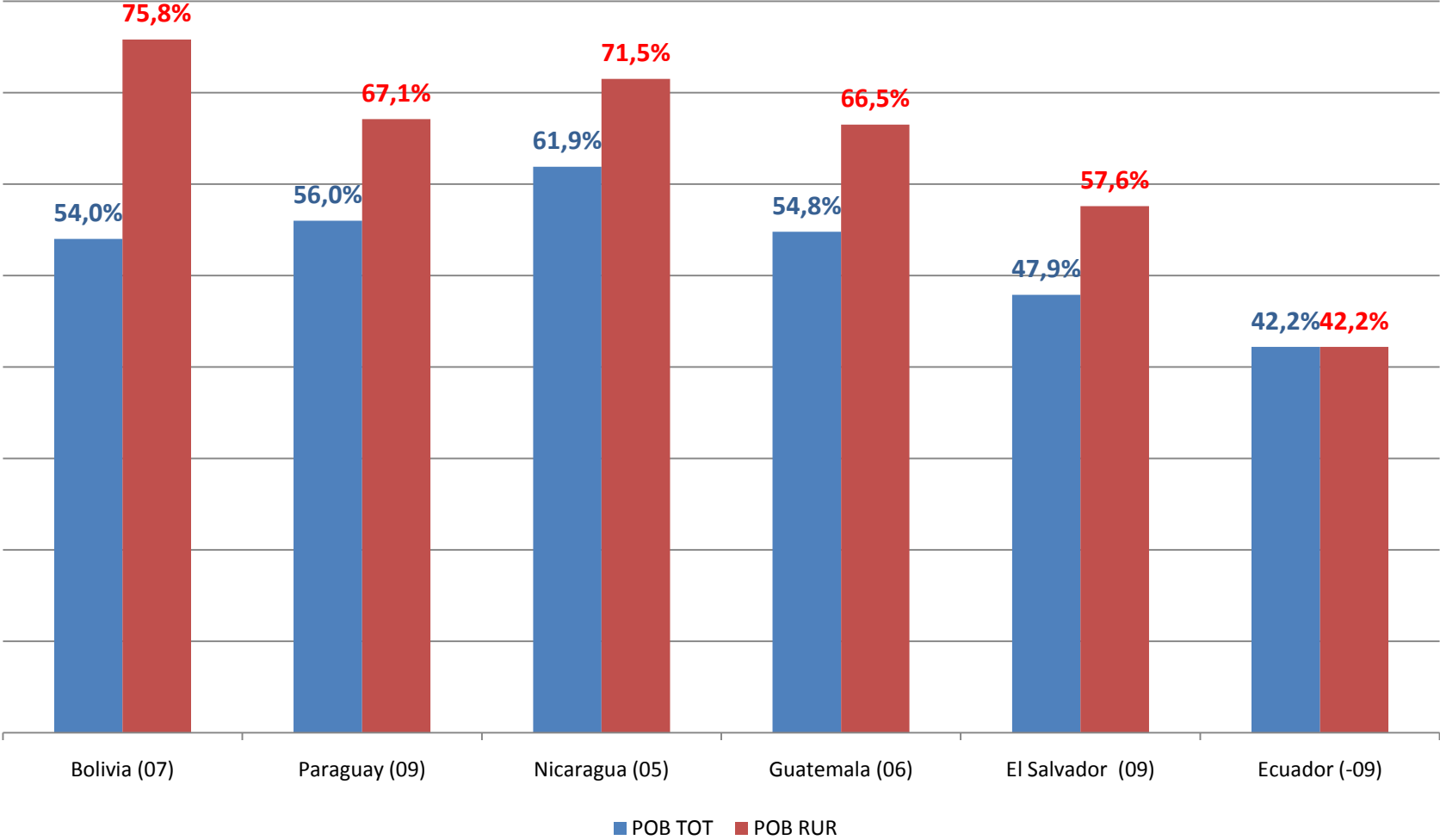
Evolución pobreza total en países de AL durante últimas dos décadas



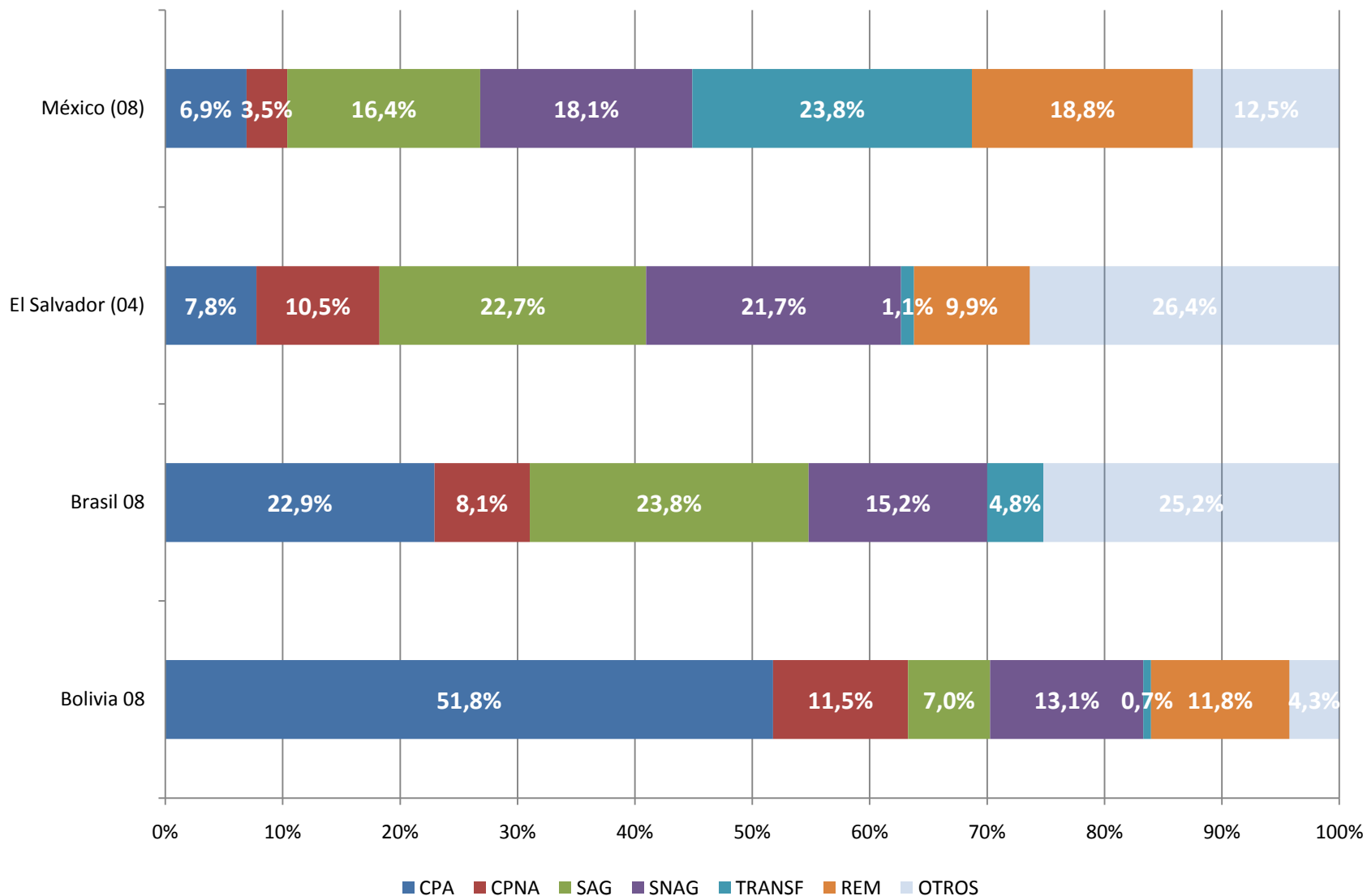
Evolución pobreza rural en países de AL durante últimas dos décadas



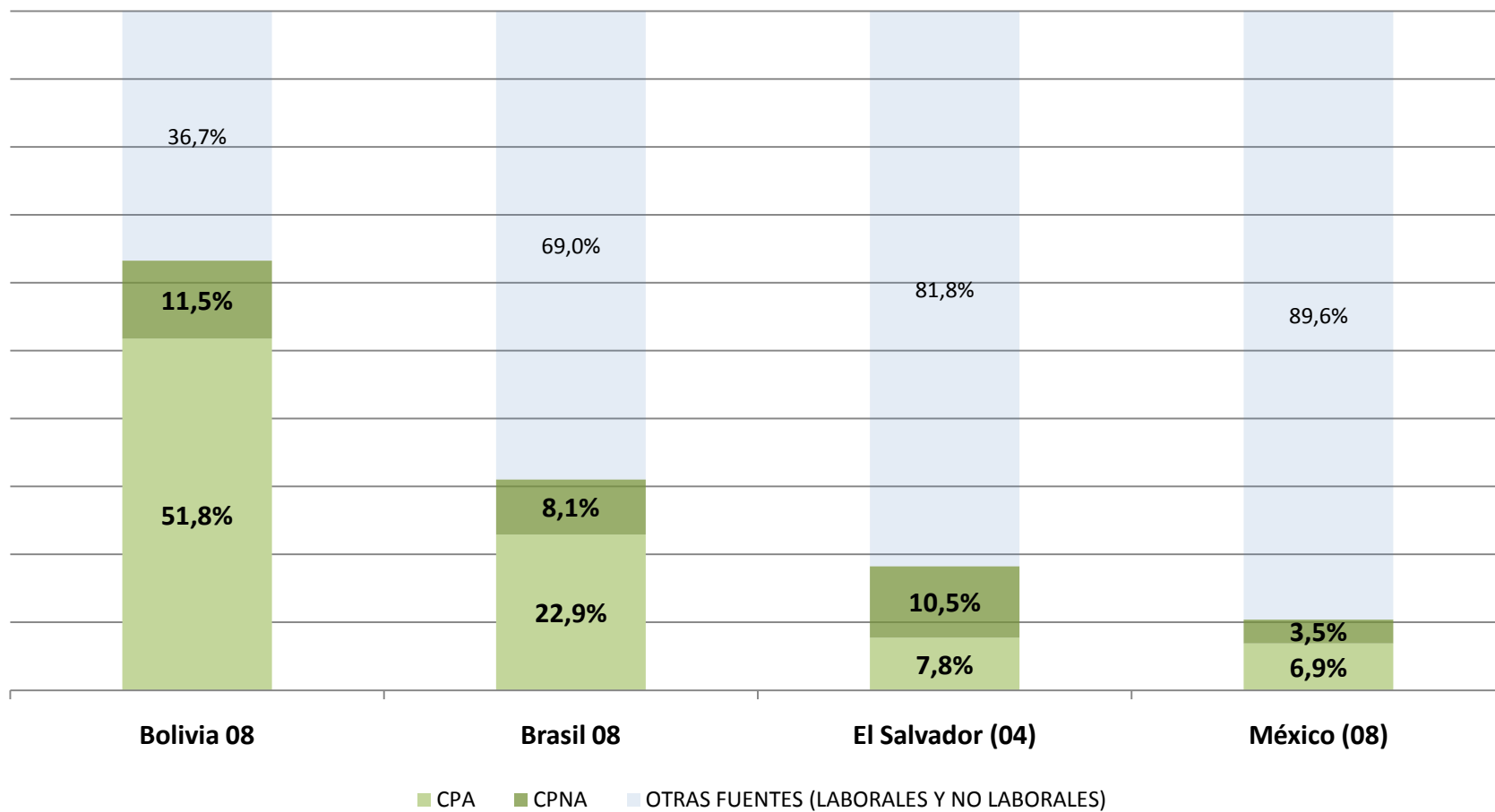
Pobreza total y rural en países de AL fines años 2000



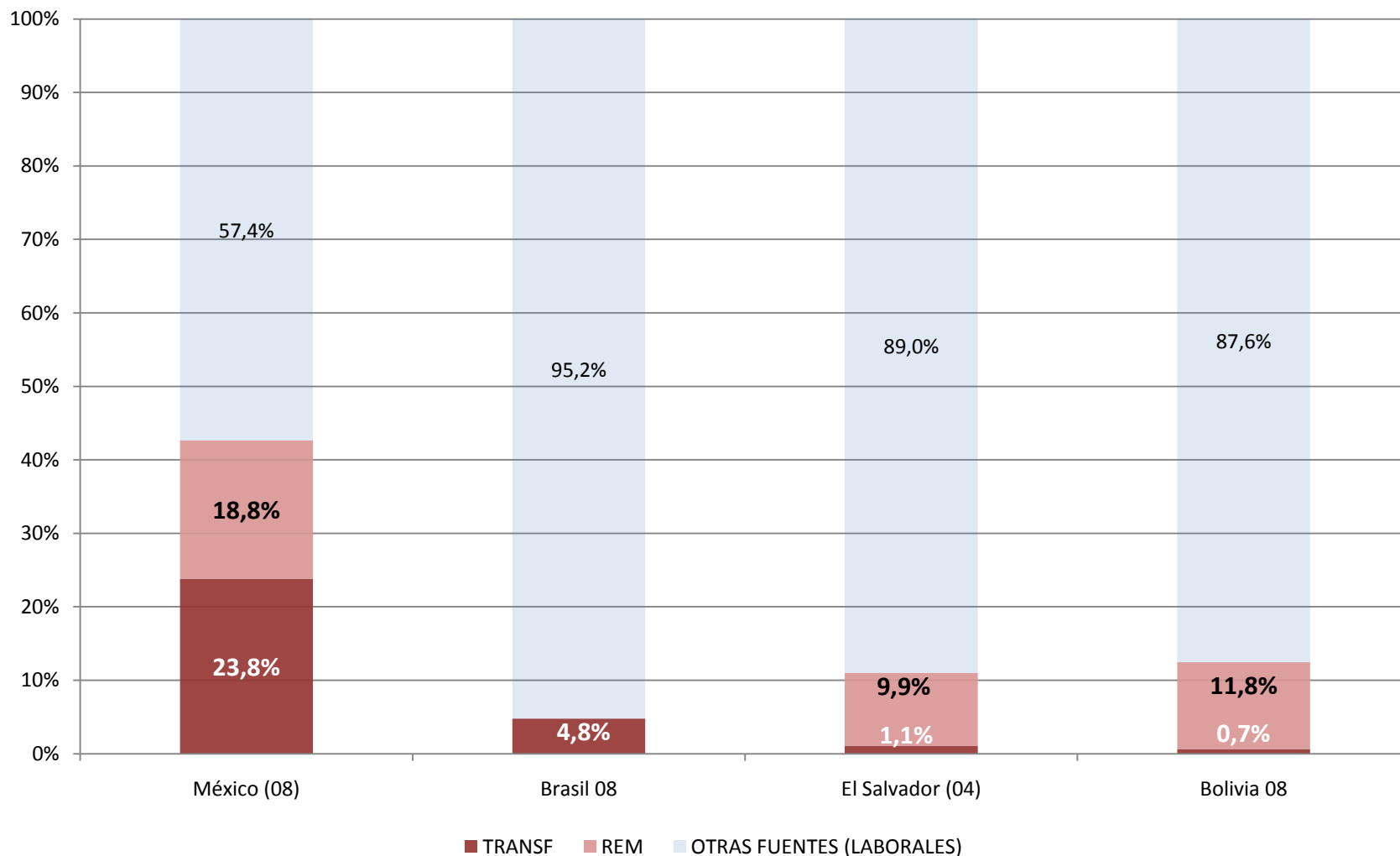
Composición ingresos de hogares rurales pobres en países de AL años 2000



Importancia relativa de ingresos por cuenta propia en ingresos totales de hogares rurales pobres en países de AL años 2000



Importancia relativa de ingresos no laborales en ingresos totales de hogares rurales pobres en países de AL años 2000



Áreas de impacto en el acceso a los alimentos

- Ingresos
 - *Crecimiento*
 - *Redistribución*
 - *Transferencias*
- Ayudas alimentarias
 - *Fuentes públicas*
 - *Cooperación internacional*

El impacto de cada uno de estos ítem en la conformación de los ingresos varía de país en país e incluso entre regiones y sectores productivos

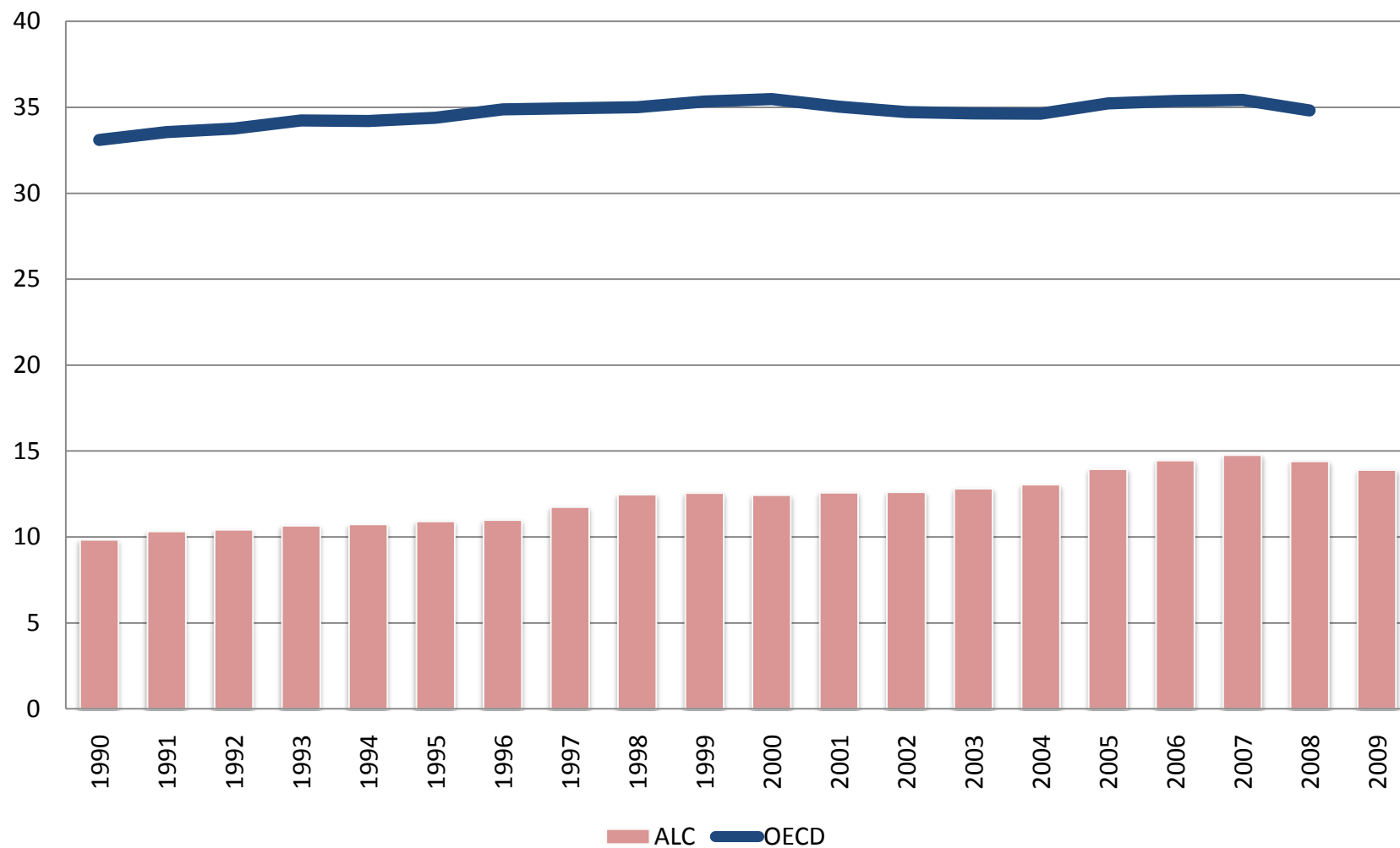


SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL A LOS MAS VULNERABLES

- Programas de transferencias de ingresos condicionadas
- Seguros de desempleo
- Seguridad social
- Jubilaciones y pensiones
- Alimentación escolar
- Ayuda alimentaria



Evolución de la carga fiscal en América Latina y el Caribe y en la OECD, 1990-2009 Porcentaje (%) respecto al PIB.



Tercera parte

CONCLUSIONES

Afirmaciones para estimular un diálogo

1. Es posible entender la inflación alimentaria más como manifestación que como causa de crisis
2. La estructura y funcionamiento de los mercados nacionales son factores explicativos determinantes de las dinámicas inflacionarias internas
3. Se mantiene la importancia de desarrollar programas que sostengan el crecimiento de la productividad y la competitividad
4. Los programas que impulsan la especialización y productividad son pertinentes y necesarios para ampliar el comercio y contribuir de este modo a la superación de la pobreza
5. Es indispensable desarrollar políticas activas en materia de distribución de ingresos (reformas tributarias) que permitan la participación de los asalariados y de los más pobres en los incrementos del ingreso
6. Es imperativo diseñar y aplicar políticas específicas para institucionalizar o formalizar las relaciones de mercado en cada país o región
7. Si bien la disponibilidad de alimentos es suficiente para responder a la demanda efectiva, cabe hacerse la pregunta ¿será suficiente para atender la demanda resultante de una mejor distribución de los ingresos en el mundo?



Crisis de alimentos y efectos sobre pobreza y seguridad alimentaria en países emergentes

¡GRACIAS!